

阿坝藏族羌族自治州 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算 草案的报告（书面）（送审稿）

2026 年 1 月 7 日

在阿坝藏族羌族自治州第十三届人民代表大会第五次会议上

阿坝州财政局

各位代表：

受州人民政府委托，现将阿坝州 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案提请州十三届人大五次会议审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全州财政部门在州委坚强领导与州人大、州政协监督支持下，全面贯彻党中央、省委及州委决策部署，紧扣“1610”系统安排，聚焦高质量发展首要任务，严格执行年度预算，实施精准有效的积极财政政策，着力统筹保障重点支出、兜牢民生底线、促进经济发展、防范化解风险，为全州经济社会大局提供了坚实的财政支撑。

（一）全州预算执行情况

一般公共预算。2025 年，全州一般公共预算收入完成 52.1 亿元，完成预算的 112.9%，同比增长 19.1%，其中税收收入完成

31.8 亿元，税占比 61.1%，上升 2.9 个百分点；加上转移性收入、上年结转收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、地方政府一般债务收入等 376.5 亿元，收入总量达到 428.6 亿元。全州一般公共预算支出完成 370.9 亿元，完成调整预算的 91.6%，增长 0.7%，加上上解支出、补充预算稳定调节基金、债务还本等 25 亿元，支出总量为 395.9 亿元。全州一般公共预算收支平衡，因项目跨年实施需要，结转下年继续使用 32.7 亿元。

政府性基金预算。2025 年，全州政府性基金预算收入完成 12.5 亿元，完成预算的 108.1%，增长 10.2%，加上级转移收入、债务转贷收入、上年结转收入、调入资金等 37 亿元，收入总量为 49.6 亿元。全州政府性基金预算支出 35.4 亿元，因专项债券大幅增加，实际支出完成预算的 854.1%，增长 119.6%，加上债务还本、调出资金 7.5 亿元，支出总计 42.9 亿元。全州政府性基金收支平衡，年终结余 6.7 亿元。

国有资本经营预算。2025 年，全州国有资本经营预算收入完成 2.1 亿元，完成预算的 95%，增长 13%，加上结转收入 761 万元，收入总计 2.1 亿元。全州国有资本经营预算支出完成 1.9 亿元，完成预算的 86%，增长 9%。全州国有资本经营预算收支平衡，年终结余 1855 万元。

社会保险基金预算。2025 年，全州社会保险基金预算收入完成 4.2 亿元，完成预算的 102.4%，增长 2.4%，加上上年结余 10.9 亿元，收入总计 15.1 亿元。全州社会保险基金预算支出完成 2.7 亿元，完成预算的 100%，增长 22.7%。全州社会保险基

金预算收支平衡，年终结余 12.4 亿元，其中：当年收支结余 1.5 亿元。

（二）州级预算执行情况

一般公共预算。2025 年，州级一般公共预算收入完成 16.8 亿元，完成预算的 100%，同比增长 10.9%，其中税收收入完成 10.5 亿元，税占比达 62.2%，加上转移性收入、下级上解收入、接受其他地区援助收入、上年结转收入、调入资金、动用预算稳定调节基金、地方政府一般债务收入等 338.1 亿元，收入总量为 354.9 亿元。州级一般公共预算支出完成 83.8 亿元，完成调整预算的 91.6%，增长 4.2%，加上上解支出、税收返还和转移性支出、补充预算稳定调节基金、债务还本等 263.5 亿元，支出总量为 347.3 亿元。州级一般公共预算收支平衡，因项目跨年实施需要，结转下年继续使用 7.6 亿元。

政府性基金预算。2025 年，州政府性基金预算收入完成 9.8 亿元，完成预算的 103%，同比增长 7.8%，加上级转移收入、债务转贷收入、上年结转收入等 32.7 亿元，收入总量为 42.5 亿元。因专项债券大幅增加，州政府性基金预算支出 14.9 亿元，完成预算的 1139.5%，增长 332.6%，加上补助下级支出、调出资金等 25.4 亿元，支出总计 40.3 亿元。州政府性基金收支平衡，年终结余 2.2 亿元。

国有资本经营预算。2025 年，州级国有资本经营预算收入完成 1.21 亿元，完成预算的 92.3%，与同期持平，加上结转收入 757 万元，收入总计 1.29 亿元。州级国有资本经营预算支出完成

1.23 亿元，完成预算的 87.2%，增长 7%。州级国有资本经营预算收支平衡，年终结余 529 万元。

社会保险基金预算。县（市）社会保险基金全部由上级统筹，州级社会保险基金预算与全州一致。

以上财政预算执行情况均为 2025 年快报数据，在完成决算及决算审查汇总并与省财政办理结算后会有变化，届时向州人大常委会报告。

（三）地方政府债务情况

2024 年末，全州地方政府债务余额 169.9 亿元。2025 年发行新增债券 39.5 亿元、再融资债券 14.2 亿元，偿还到期政府债券 15.9 亿元后，债务余额为 207.7 亿元，较 2024 年末增加 37.8 亿元，控制在省政府核定的债务限额 214.4 亿元内，债务风险总体可控。分类型看：全州一般债务限额 109.8 亿元，余额 103.5 亿元；专项债务限额 104.6 亿元，余额 104.2 亿元。分级次看：州本级政府债务限额 91 亿元，余额 88.1 亿元，其中：一般债务 37.4 亿元、专项债务 50.7 亿元；县（市）政府债务限额 123.4 亿元，余额 119.6 亿元，其中：一般债务 66.1 亿元、专项债务 53.5 亿元。

二、2025 年落实州人大预算决议和重点财政工作等情况

2025 年，面对经济下行压力和财政收支矛盾突出的双重挑战，全州财政部门认真贯彻州委决策部署，积极落实州十三届人大四次会议及其常委会各项决议，充分听取代表委员关于改进预算管理、做好财政工作的意见建议，坚持稳中求进工作总基调，

抓收入稳大盘、抓支出保民生、抓改革破难题、抓风控守安全，各项工作取得新的成效，为奋力建设民族地区高质量发展阿坝典范提供了坚实的财政保障。

（一）聚焦财力统筹，着力推动集中财力办大事迭代升级

坚持大财政、大统筹理念，构建阿坝州集约型财政管理新模式，加强财政部门对财力的集中统筹，强调部门厉行节约。着力解决多渠道资金交叉投入和部门间难以协调配合的难题，减少无效支出，增加财政可统筹财力保障州委重大决策部署落地落实。优先试点改革信息化项目，首次牵头建立并实施跨部门信息系统项目联合审核机制，核减非必要、重复建设及非紧迫项目 87 个，审减资金 2.4 亿元，总体核减率高达 72.6%，有效避免了资金沉淀和浪费。盘活用好我州国有资金资产资源，研究制定推进闲置低效资产资源盘活利用工作方案，释放其增值潜力。

（二）聚焦产业赋能，着力推动全州经济回升向好

设基金撬动资本，活主体释放动能。出台《阿坝州政府产业投资引导基金管理办法》，采用“母基金-子基金”架构，通过财政资金杠杆作用，撬动更多社会资本投入州内生态农业、文化旅游、清洁能源、智算产业、矿产开发等重点产业领域，规范基金运作管理，防控投资运营风险，为全域经济社会高质量发展蓄势赋能。

优环境精准惠企，减负担助企发展。以政策红利激活市场主体活力，持续优化营商环境。坚持真金白银惠企、精准滴灌助企，投入 2 亿元设立州级工业发展、服务业发展、电力能源扩充等专

项惠企资金，累计惠及 434 家（次）市场主体，有效缓解企业融资难、经营压力大等问题，为产业升级注入强劲财政动力。兑现 2024 年建筑业高质量发展奖励资金 407 万元，对在产能提升、资质晋升、经济贡献等方面表现优异的企业予以激励，推动建筑业持续健康发展。全面落实政府采购支持中小企业发展政策，严格执行政府采购中小企业价格扣除、预留份额等政策优惠，全州授予中小企业合同金额 23.6 亿元，占比采购规模的 89%，有力保障中小企业公平参与市场竞争，助力民营经济发展壮大。

促消费激活市场，惠民生拓展内需。投入 4000 万元，通过开展家电、餐饮、汽车等系列促消费活动，直接带动社会消费 2.1 亿元以上。争取超长期国债 5583 万元，省级支持 1205 万元，州县配套 301 万元，靶向支持消费品以旧换新政策落地，推动老旧产品更新迭代，切实将政策优势转化为消费增长实效。精准投放 734 万元购房补贴，覆盖新建商品住房、车位车库及商业用房等多元需求，既有效激活房地产消费潜力、助力市场企稳回暖，又切实减轻群众购房负担，让百姓安居愿景与消费提振目标同频共振。

（三）聚焦生态优先，着力擦亮美丽阿坝绿色发展底色

立足长江黄河上游生态安全屏障战略定位，紧扣“川西北生态示范区”建设目标，将财政资金保障与生态保护治理深度融合。投入 1.92 亿元推进大熊猫国家公园建设。若尔盖山水工程已进入收官，累计完成投资 48.5 亿元，实现资金支付 43.2 亿元，完成生态修复总面积 23.3 万公顷，稳步推动草原湿地生态功能恢

复。同时统筹结余中央专项奖补资金 1.2 亿元用于道路沿线生态修复类项目，充分发挥资金使用效益。投入生态环保专项资金 4.6 亿元，确保主要污染物总量不断降低，超额完成“十四五”减排任务，助推阿坝整州被确定为省级美丽城市建设试点市（州），白河（九寨沟）入选省级美丽河湖优秀案例，汶川藏羌“两山”基地换新颜案例被列为美丽中国建设实践案例。

（四）聚焦文旅融合，着力激活生态文旅经济增长极

全面贯彻落实省委十二届七次全会、州委十二届七次全会精神，州本级投入 3.5 亿元，以支持九寨沟、黄龙、四姑娘山、达古冰川四大景区提档升级，打造全域全业态文旅融合场景为抓手，推动文旅深度融合发展落地见效，统筹推进全国首批高质量户外运动目的地建设，助力我州建成国际生态文化旅游目的地。针对我州“大客流、低收益”的发展困境，文旅子基金将作为首批产业投资引导子基金成立，综合运用追缴历史欠费、建立常态化征收机制、收取国企特别利润等多种方式筹措资金。重点投向旅游基础设施提升、文旅新业态培育、存量资产盘活等领域，助力推动全州旅游从“过境游”向“过夜游”、“观光游”向“体验游”等转变，全面提升阿坝旅游品质与综合效益。积极保障文旅宣传，投入 1800 万元营销资金，借力热点人物与事件，成功打造“流量带游量”品牌效应。2025 年，州级风景名胜区接待游客 1397 万人次，同比增长 18%，门票收入达 13.3 亿元，同比增长 24%。

（五）聚焦固本强基，着力实现乡村全面振兴长效发展

坚持农业农村优先发展，投入乡村振兴衔接资金 16.3 亿元，

支农惠农资金 7.7 亿元，支持农村基础设施建设，农牧业产业融合发展和“三品一标”提升行动，进一步改善农村生产生活条件，着力推动乡村全面振兴。投入 8100 万元，落实推进年度 54 个中省扶持新型农村集体经济项目，集体经济进一步壮大。成功向上争取并投入 8100 万元对省级星级园区进行奖补，其中，州级财政投入园区奖补资金 2100 万元，有效破解园区发展资金瓶颈。成功将汶川县寿溪湖列入国家幸福河湖建设湖项目，获得中央财政补助资金 8000 万元，成为全省民族地区年度唯一获批的项目。投入 507 万元，新（改）建无害化卫生厕所 2092 户，进一步提高农牧民生活环境舒适度、打造农村新面貌。

（六）聚焦普惠兜底，着力增进各族群众民生福祉水平

牢牢将民生支出作为财政支出的优先方向，精准聚焦群众急难愁盼问题，持续加大民生领域财政资金投入，全州一般公共预算用于民生方面支出 251.8 亿元，民生投入占比继续保持在 70% 以上，用政府“紧日子”换取百姓“好日子”，不断增进民生福祉。

聚力石榴籽，兜底暖民心。统筹帮扶资金 13.7 亿元，精准实施“帮困助弱”“健康保障”“就业创业”“联心同行”“爱心爸妈”“宣传教育”六大行动。聚焦重点帮扶户 2705 户 1.2 万人，统筹资金 8720 万元，落实新增措施，解决了一批群众看得见、摸得着的民生实事。全力支持全州“十大民生实事”落地生根，支持三年表彰 1 万户“四好家庭”示范户，以榜样力量引领文明新风，凝聚起各族群众共建共享美好家园的强大合力。投入 3000 万元，设立“阿坝州农牧民家庭和困难职工优秀学生激励基金”“阿坝州

农牧民家庭和困难职工子女就业创业帮扶基金”“阿坝州困难农牧民群众大病救助基金”三项基金，惠及 5113 个困难家庭。一系列财政保障举措，有力促进了民族团结进步和社会和谐稳定。

厚植教育根，启智育人才。坚持教育优先发展战略定位，投入 40.9 亿元，落实教育“两个只增不减”政策要求，以实打实的财力投入为全州教育事业提质增效筑牢财政根基。持续推进全州校点布局合理调整，进一步提升教育资源配置效率。投入 3.2 亿元，全力支持阿坝职业学院建设。聚焦农村学前教育短板，投入 3194 万元，用于“一村一幼”提升改善，实现我州农村学前教育全覆盖，让全州农村幼儿在家门口就能享受到普惠优质的学前教育资源。着眼拓宽学生视野、提升综合素质，投入 3850 万元，全力保障万名中小學生“走出阿坝看世界”研学活动开展，有效弥补了高原地区学生实践教育资源不足的短板。

护航健康路，织密保障网。投入 10.9 亿元，着力解决群众看病就医急难愁盼问题，稳步推动“健康阿坝”建设。投入 2.3 亿元建立医养康养（茂县）示范基地和高原病防治研究基地，为群众提供更精准、更优质、更便捷的医养康养服务。投入 1.7 亿元，推进县级综合医院急诊急救等“五个中心”、高原病诊治能力、设施设备配置和信息化建设，大力提升医疗服务保障能力。投入 1.5 亿元，保障群众基本用药、减轻患者用药负担，缓解“看病贵”问题。传递国家支持生育的鲜明导向，助力营造生育友好的社会氛围。下达育儿补贴补助资金 1 亿元，直接增加育儿家庭可支配收入，有效减轻 0-3 岁婴幼儿养育的经济压力。

严守安全线，搬迁护民安。坚持“人民至上，生命至上”“预防为主、防胜于救”理念，落实地质灾害避险搬迁州级补助资金6503万元，覆盖12县（市）811户避险搬迁户，每户补助达到15万元，有效减轻群众搬迁负担，确保应搬尽搬、应搬必搬、应搬早搬，坚决守住“不发生群死群伤”底线，实现自然灾害“零”伤亡目标。

（七）聚焦绩效引领，着力提高财政治理能力现代化

评审提效，节支为民。严格落实“先评审后预算、先评审后招标、先评审后支付”的项目资金管理机制。州本级完成财政评审项目126项，送审规模达19.6亿元，通过精准评审，节约财政资金1.9亿元，综合审减率为9.7%。强化财政支出标准体系建设，在细化完善办公用房装修改造评审指南的基础上，出台了物业管理费、规划编制、档案数字化三大评审指南，真正实现了按需按量安排财政资金。

绩效引领，预算革新。着力提升全过程绩效管控质效，做深做细绩效目标管理，深化事前绩效评估，充分发挥绩效源头管控作用。强化绩效结果应用，建立健全绩效评价结果“三挂钩一整改”机制，探索将部门（单位）预算绩效评价结果与部门支出安排挂钩，项目（政策）预算绩效评价结果与专项资金分配挂钩。对19个资金执行落后、绩效目标指标执行偏差、执行不力的项目开展线下监控，收回资金4033万元。深化零基预算改革，扎实推进2026年度部门预算评审评估工作，审减37个重点项目预算资金3389万元，综合审减率37.3%，切实把好了财政资金“入

口关”。

强化监督，正风肃纪。围绕财经领域重大案件查处、严肃财经纪律重点问题专项整治、会计评估领域专项监督、预算执行常态化监督等重点领域，持续加大财会监督力度，大力度查处违反财经纪律突出问题，一律严肃追责问责，形成有效威慑。重点开展乡镇财政资金使用监管专项整治，自查发现问题 657 个，涉及问题金额 5031 万元，已整改问题 645 个，整改完成率达 98.2%，有效规范基层资金使用秩序。开展医保基金、殡葬领域、养老服务三项民生领域专项整治行动，从严守护民生资金安全底线。对 26 个社会代理机构选取代理我州的 101 个政府采购项目开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治，发现问题 114 个，涉及资金 1.6 亿元，已整改问题 112 个，整改率 98.3%。积极促进财会监督与其他各类监督贯通协调，形成监督合力。同时加强财政自身内控内审建设，自觉接受人大监督、纪检监察、巡视巡察、审计监督，落实整改要求并保持常态长效，财政资金管理使用更加规范、廉洁、安全、有效。

筑牢底线，防控风险。始终将“三保”作为财政工作的首要底线，加大财力争取和下沉力度，确保“三保”支出足额及时到位，全年未发生任何“三保”支出风险事件。及时足额偿还政府债务本息，地方债务风险总体安全可控。从严加强库款监管，全年调拨县（市）库款 257.7 亿元，国库库款资金保障水平保持在合理区间。

各位代表，这些成绩的取得，是州委正确领导的结果，是州

人大强化监督的结果，也是全州各级各部门共同努力的结果。我们衷心感谢广大干部群众、社会各界对阿坝财政工作的关心支持和各位人大代表、政协委员的帮助指导。同时，我们也清醒地看到，前进中仍然存在一些困难和挑战：财政收入稳定增长面临较大压力，收入结构不够合理；全过程预算绩效管理仍需加强，一些资金执行进度较慢、资金使用效益尚未充分发挥；财政资金使用规范性、安全性、有效性还需加强。对此，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施认真加以解决。

三、2026年财政预算草案

2026年，预算编制的指导思想：全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实中央经济工作会议决策部署及省委、省政府工作安排，牢牢把握“稳中求进、提质增效”工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念。紧紧围绕州委总体工作格局，更好统筹生态保护、经济发展、民族团结、民生改善和安全稳定。坚持“以收定支、量力而行、收支平衡”的原则，强化逆周期和跨周期调节，加强财政资源统筹，优化支出结构。坚决落实政府过紧日子要求，集中财力保障州委重大决策部署，支持发展特色优势产业和生态经济，切实兜牢“三保”底线，有效防范化解风险，全面提升财政管理现代化水平和资金使用效益，为推动全州经济社会高质量发展、促进共同富裕提供坚实保障。

2026年，预算编制遵循的原则：紧密围绕全州发展大局，坚持“花钱必问效”的绩效导向，优先保障州委重大战略及“十五

五”良好开局所需，通过严格执行从“必要性”到“经济性”的递进式审核，强化全过程绩效管理，开展事前评估并与预算挂钩，大力压减一般性支出，坚决兜牢“三保”底线。持续加大教育、医疗、就业等民生投入，加强对困难群体的帮扶，让发展成果更多惠及各族群众。重点支持国际生态文化旅游目的地建设、文旅产业发展与产业基础夯实等关键领域，落实创业税收优惠等政策，激发县域与市场活力，为全州高质量发展提供坚实财政支撑。

（一）全州预算草案

一般公共预算。2026年，全州一般公共预算收入预期53.4亿元，剔除上年一次性收入因素后增长7%左右，加上转移性收入、上年结转收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等195亿元，收入总量为248.4亿元。全州一般公共预算支出245.1亿元，加上上解上级支出、地方政府一般债务还本支出等3.3亿元，支出总量为248.4亿元。全州一般公共预算收支平衡。

政府性基金预算。2026年，全州政府性基金预算收入预期11.5亿元，加上上年结余等转移性收入7亿元，收入总量为18.5亿元。全州政府性基金预算支出3.6亿元，加上调出资金、地方政府专项债务还本支出、结转下年支出等14.9亿元，支出总量为18.5亿元。全州政府性基金预算收支平衡。

国有资本经营预算。2026年，全州国有资本经营预算收入预期1.94亿元，加上上年结转收入1855万元，收入总量为2.12亿元。全州国有资本经营预算支出1447万元，加上调入一般公共预算1.98亿元，支出总量为2.12亿元。全州国有资本经营预

算收支平衡。

社会保险基金预算。2026 年，全州社会保险基金预算收入预期 4.9 亿元，加上上年结余 12.4 亿元后，收入总量为 17.3 亿元。社会保险基金支出安排 3 亿元。收入总量减去支出总量后，年终结余 14.3 亿元。

（二）州级预算草案

一般公共预算。2026 年，州级一般公共预算收入预期 19.9 亿元，同比增长 18.1%，加上转移性收入、下级上解收入、上年结转收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等 170.6 亿元，收入总量为 190.5 亿元。州级一般公共预算支出 62.1 亿元，加上转移性支出、上解上级支出、地方政府一般债务还本支出等 128.4 亿元，支出总量为 190.5 亿元。州级一般公共预算收支平衡。

政府性基金预算。2026 年，州政府性基金预算收入预期 10.5 亿元，加上上年结余 2.2 亿元，收入总量为 12.7 亿元。州政府性基金预算支出 1.6 亿元，加上调出资金、结转下年支出、债务还本等 11.1 亿元，支出总量为 12.7 亿元。州政府性基金预算收支平衡。

国有资本经营预算。2026 年，州级国有资本经营预算收入预期 1.55 亿元，加上上年结转收入 529 万元，收入总量为 1.6 亿元。州级支出 100 万元，加上转移性支出、调入一般公共预算等 1.59 亿元，支出总量为 1.6 亿元。州级国有资本经营预算收支平衡。

社会保险基金预算。县（市）社会保险基金全部由上级统筹，

州级社会保险基金预算与全州一致。

（三）2026 年预算安排重点

1.支持构筑生态屏障，打通“两山”转化通道。

强化生态保护与修复。安排资金 1 亿元，加大生态系统保护力度，实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，切实提升生态系统质量和稳定性。重点支持林业、草原、湿地等生态系统的保护修复、野生动植物保护及生态补偿，促进生态环境的可持续改善；支持开展生态环境保护督察，强化监督检查工作；保障污染防治攻坚战相关任务，包括固体废物排查、排污许可证执行情况督导等监督考核；全力保障环境执法与应急监测工作经费，确保环保法律法规得到有效落实。

促进绿色产业融合发展。安排资金 6.1 亿元，支持发展生态旅游、绿色农业、清洁能源等绿色产业，推动生态优势转化为发展动能，实现生态效益与经济效益的统一。重点助力国际生态旅游目的地及九寨沟—黄龙世界级旅游景区建设；通过支持人工种草、提升饲草储备能力与牦牛出栏等措施，系统推进绿色农业发展，促进产业生态化与生态产业化协同并进。

2.支持壮大实体经济，加快构建现代化产业体系。

支持产业结构调整升级。安排资金 3.4 亿元，通过强化政策引导、技术创新与市场机制，着力推动传统产业转型升级与新兴产业发展，优化产业结构布局，为实体经济注入新动力。重点支持建筑业高质量发展与房地产市场平稳健康运行，通过发放消费券等方式扩大内需；推动新型工业化，支持工业园区建设培育，

促进产业升级与布局优化；支持道地中药材科技产业及林草产业经营技术的研发与示范，为相关产业转型提供科技支撑。

激发服务业创新发展活力。安排资金 1.2 亿元，促进服务业与其他产业深度融合，提升经济发展质量与效益。着力完善安全生产预警、救援与监管体系，推进安全社区建设；加强专业人才培养与引进，开展行业能力培训；支持州级储备粮油仓库维修改造、落实农资价格与储备补贴、扎实推进提振消费、持续巩固和增强经济稳中有进。

强化交通基础设施运维保障。安排资金 5.4 亿元，提升运输服务效能，强化高效、便捷、安全的综合交通体系保障，为实体经济发展提供坚实的交通支撑。重点支持农村公路的路面养护、路基与桥涵维修及交通安全设施维护，保障基础路网安全畅通；支持辖区内公路路线规划勘测、路基工程建设与公路改造升级，提升路网整体效能；加强交通行业安全检查，开展运输市场综合整治及“打非治违”等专项行动，保障高速公路专班高效运转，维护健康有序的运输秩序。

3.支持乡村全面振兴，推动城乡融合协调发展。

强化乡村产业振兴。安排资金 4.8 亿元，较上年同口径增长 5%，全面推动农业产业转型升级，积极发展现代农业、特色种养、乡村旅游及农村电商等多元业态。重点支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动现代农牧业高质量发展，着力提升生产效率与产品品质；创建省级星级农业园区，增强园区综合竞争力与示范带动能力；扶持壮大村集体经济，支持参与四川

农博会等展销活动，拓展农产品市场渠道；支持高标准农田建后管护，夯实国家粮食安全基础；实施农业产业化项目银行贷款财政贴息，引导更多社会资本投入农业领域。推进农业生产“三品一标”提升行动，加强农产品质量安全检测与品牌培育保护，助力打造具有影响力的地区农业品牌。

支持改善乡镇基础设施和人居环境改善。安排资金 1.1 亿元，支持全面提升乡镇基础设施水平，提升乡村居民生活品质，缩小城乡基础设施差距，促进城乡基本公共服务均等化。重点支持州级河湖健康评价与重要河流“一河一策”报告编制，推动水资源合理利用与可持续发展；推进高标准农田建设，进一步夯实了国家粮食安全基础；深化城乡环境综合治理，有效巩固提升城乡生产、生态和人居环境。

4.支持增进民生福祉，守住兜牢民生底线。

提升教育质量促进公平。安排资金 4.1 亿元，推动教育资源均衡配置，加大对重点地区的教育投入，有效缩小城乡、区域和校际间的教育差距。重点支持中小学教育信息化建设与校园改造，推进十五年免费教育并全面落实“一免一补”“三免两补”“两免一助”等各学段惠民政策，支持高考综合改革并提高普通高中经费补助水平。

进一步完善社会保障体系。安排资金 8 亿元，建立健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。继续实施群众工作“石榴籽”工程六大行动。重点支持落实养老服务体系建设及高龄津贴等财政保障，完善残疾人社会保

障制度与关爱服务体系；提高城乡居民最低生活保障标准，健全社会救助、社会福利和优抚安置制度；安排城乡居民基本养老保险和基本医疗保险等政府补助；保障州属林业企业离退人员统筹外费用，确保相关人员生活困难补助及社保费用及时足额发放；建立“农牧民家庭和困难职工子女就业帮扶基金”，切实解决困难家庭子女就业难题。

强化公共卫生体系。安排资金 4.2 亿元，持续加大对医疗卫生事业的投入力度，有效提升应对突发公共卫生事件能力，推动建立更加公平、高效、可持续的医疗卫生制度。重点支持强化公共卫生服务，支持城乡居民住院分娩、艾滋病防治和妇女两癌筛查，筑牢公共卫生安全防线；推进公立医院建设与提档升级，打造高水平临床重点专科；落实计划生育奖励扶助、公立医院取消药品加成补助及城乡医疗救助等政策，建立“阿坝州困难农牧民群众大病救助基金”，实施育儿补贴制度，营造生育友好社会氛围，切实提升人民健康福祉。

5.支持推进基层治理，筑牢社会和谐稳定基础。

支持提高公共安全治理水平。安排资金 5.1 亿元，持续加强社会治安综合治理，完善公共安全与应急管理体系，提升突发事件应对能力。重点围绕公共安全保障与依法治州水平提升，支持自然灾害救助与应急物资储备，推进地灾避险搬迁与消防应急基础设施建设；同时强化道路交通管理，促进城市交通发展，保障道路交通安全与畅通。

支持公共管理服务提升。安排资金 6.1 亿元，确保党政机构

有效履行职责、提供优质公共服务，相关工作持续推进。重点支持统筹信息化建设与电子政务网络运维，建设智慧政务大厅，推动政务系统数字化升级，打造智能化便捷化服务环境；强化人才培养与干部培训，提升专业素养与治理能力；深化纪检监察办案、财政投资评审和审计监督，加强党风廉政建设；开展全国经济普查、民族团结进步创建、质量安全抽检等工作，全面提升社会治理与公共服务水平。

以上全州一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算为汇编数，待各县（市）预算编制完成并经同级人代会批准后，再汇总报州人大常委会备案。州本级财政预算草案、附表及州本级 2026 年部门预算、项目资金绩效目标已全部提交大会，请予审查。

四、扎实做好 2026 年财政改革发展工作

2026 年是全面贯彻党的二十届四中全会精神、开启“十五五”规划的关键之年，全州财政部门要加力提效实施积极财政政策，统筹生财、聚财、用财，做到五个“坚决”，精准配置财政资源，优化支出结构，强化政策协同，以“小钱小气、大钱大方”的精打细算，让每一笔财政资金发挥最大效益，奋力谱写财政保障有力、服务高效、发展可持续的高质量发展新篇章。

（一）坚决筑牢政治之魂，营造风清气正的财政政治生态

坚持“以政领财、以财辅政”，牢牢把握财政机关首先是政治机关属性，深入实施用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂计划，持续巩固深化党纪学习教育成果，锲而不舍落实中央八

项规定精神推动作风建设常态化长效化。深入开展为基层减负、群众身边不正之风和腐败问题等专项整治行动。发挥财政监督职能，注重源头管理，通过财政评审、预算绩效等财政管理工具防范资金滥用。建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍，以严实作风保障财政事业健康发展。

（二）坚决夯实财源税源，推动财政运行稳健向好

深度关注重点税源和新增税源企业经营状况，落实落细税费优惠政策，确保政策红利第一时间直达市场主体，夯实税收存量根基，保持重点税源稳中有增。聚焦文旅、清洁能源、特色农牧业三大核心产业，依托产业基金引导、飞地合作破局、招商政策激励，培育一批新的税收增长极，拓宽财政收入增量空间。强化重点税源企业征管监控，确保税收应收尽收、足额入库。规范开展非税收入征收，依法依规盘活利用闲置低效国有资产资源。

（三）坚决保障重大战略部署，集中财力办大事

推动经济回升向好。加快阿坝州产业投资引导基金实质化运作，形成有效投资。加大项目前期工作经费保障力度，加强优质项目挖掘储备与申报，确保有资金下达的时候能接得住。强化市场主体财税纾困赋能，对重要产业、重点企业分别进行补助、奖励和配套贷款贴息支持。**推动消费扩容升级。**统筹服务业专项资金通过“直补+消费券”组合模式激活商品消费。争取超长期国债支持消费品以旧换新行动。结合文旅资源，在九寨沟、黄龙等重点景区及民俗文化节、体育赛事期间，定向发放“景区+餐饮+住宿”联动消费券，激发内需潜力。**高水平保障和改善民生。**将财

政资金向教育、医疗、就业等民生领域倾斜，重点保障马尔康长征学校、四川大学华西医院高原病防治研究基地等重大民生工程建设。持续推进健康阿坝建设，促进公共教育资源优化配置，继续实施安居工程，落实社会救助和社会福利等民生制度，进一步提升人民群众的幸福感和获得感。

（四）坚决防范潜在风险，筑牢财政运行安全底线

严防债务风险。全州地方政府债务余额要严格控制在批准限额以内，债务风险保持总体可控，坚决遏制新增隐性债务。着力提升债券资金使用效益，确保举债项目符合地方发展规划与产业政策，具备稳定的预期收益，杜绝盲目举债，避免无效投资与债务沉淀。强化债务资金全生命周期管理，严格按照项目预算与进度拨付资金，确保专款专用，杜绝资金挪用、截留。**兜实“三保”底线。**严格执行国家和省级清单，分项足额编制“三保”支出预算，应编尽编、不留缺口。坚持“三保”支出在财政支出上的优先序，严禁随意调整。对“三保”资金的拨付、使用情况进行实时跟踪，对超范围支付、大额可疑支出等问题及时预警、果断处置，确保零风险。

（五）坚决强化财政管理改革，提高资金使用效益

从严管控一般性支出。始终把“过紧日子”作为财政工作的重要遵循，从严从紧编制预算，大力压减非刚性、非重点支出。对“三公”经费、会议费、培训费等一般性支出，做到应压尽压、能省则省。**强化预算绩效管理。**强化部门绩效管理主体责任，开展重大项目绩效评价、部门整体支出重点绩效评价，逗硬绩效评价

结果应用，推动评价结果与预算安排、政策调整直接挂钩。加快资金使用进度，逐笔压实主管部门和项目单位管理责任，确保财政资金早投入、早见效。**健全财政制度体系。**聚焦预算编制、项目审核、资金分配、资金拨付等关键环节，梳理现有制度短板与管理漏洞，结合我州财政工作实际出台针对性制度规范。系统推进重点领域支出标准建设，真正做到按需按量安排资金。**严守财经纪律底线。**将财政绩效监督“三管三必须”要求嵌入财政运行管理全链条各环节，构建多方联动的工作格局。聚焦重点领域、重点项目、重点资金，加大专项督查、随机抽查力度，及时发现和纠正违规违纪行为。加强监督结果与资金安排挂钩，对问题较多的部门专项资金实施退坡；对问题严重的转移支付资金坚决予以扣减甚至加倍扣减。

各位代表，志不求易者成，事不避难者进！我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，在州委的领导下，在州人大、州政协的监督指导下，以雷厉风行的作风抓落实，努力创造得到人民认可、经得起历史检验的新成绩，为奋力建设民族地区高质量发展阿坝典范做出更大贡献！