

阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展 第十三个五年规划

2016年4月

阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展 第十三个五年规划建议

(2015年12月23日中国共产党阿坝州第十届委员会
第七次全体会议通过)

2016年4月

目 录

一、同步全面建成小康社会决战决胜阶段的形势和任务...	1
二、坚持创新发展，培育平稳增长新动力.....	8
三、坚持绿色发展，构筑生态文明新家园.....	11
四、坚持协调发展，形成平衡发展新格局.....	16
五、坚持开放发展，开创合作共赢新局面.....	18
六、坚持共享发展，顺应人民生活新期待.....	20
七、加强和改善党对经济社会发展工作的领导.....	25

中共阿坝州委 关于制定国民经济和社会发展的 第十三个五年规划的建议

(2015年12月23日中国共产党阿坝州第十届委员会
第七次全体会议通过)

“十三五”时期，是我州全力脱贫攻坚、同步全面建成小康社会的决战决胜阶段。科学制定“十三五”规划，对深入贯彻落实中央“四个全面”战略布局，确保如期全面建成小康社会具有十分重要的意义。中共阿坝州委十届七次全体会议认真学习贯彻党的十八届五中全会、中央第六次西藏工作座谈会、省委十届七次全会和省委藏区工作会议精神，全面分析今后五年的形势和任务，深入研究我州发展的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、同步全面建成小康社会决战决胜阶段的形势和任务

(一)“十二五”时期我州发展的主要成就。“十二五”时期是很不平凡的五年，是我州科学发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在中央和省委的坚强领导下，我州始终坚持“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”的总体工作要求，紧紧围绕“增量提质、跨越发展”经济工作基调，务实进取，开拓创新，奋发有为，顺利完成“十二五”规划确定的主要目标任

务，全州呈现出经济发展转型增效、民生福祉稳步提升、改革开放深入推进、社会大局稳定向好、生态环境持续改善的良好局面。

特别是党的十八大以来，州委团结带领全州各族人民，全面落实中央、省委决策部署，紧密结合阿坝实际，不断深化对特殊州情、发展阶段和发展规律的认识，提出了“大力发展生态经济，打造四川生态经济增长极，加快建设川西北生态经济示范区”等一系列事关阿坝当前和长远发展的重大决策部署，坚持并丰富了历届州委的发展战略，为践行“四个全面”阿坝实践提供了有力指导和坚强保障。五年来，综合实力大幅提升，经济总量达 265 亿元，一般公共财政预算收入达 31.4 亿元，人均国内生产总值年均增速保持在 10% 以上。基础设施实现跨越，第一条高速公路建成通车，第一条铁路和第二条高速公路全面开建，第二座机场建成通航，初步形成“航空、铁路、公路”齐头并进的综合交通体系，发展后劲得到进一步增强。调结构、转方式力度不断加大，节能减排任务全面完成，绿色工业、生态农业、现代林业、现代草原畜牧业、文化旅游业等产业加速崛起，基本形成了具有阿坝特色优势的产业体系。生态文明建设成效显著，生态保护优先理念确立，川西北藏区生态环境保护与建设工程扎实推进，生态文明制度改革开启了新篇章，“美丽阿坝”日新月异。加快建设“三好两富”幸福生活，倾力解决民生“七难”，公共服务体系进一步完善，群众生活大幅改善，实现国家标准下 12 万余贫困人口脱贫，城乡居民人均可支配收入增幅等民生指标连续多年位居全省前列。发展的协调性显著增强，

三化联动、统筹城乡一体化发展快速推进，城镇化率达到 35.7%，藏羌城乡面貌焕然一新。各民族团结奋斗，社会大局和谐稳定。全面深化改革迈出新步伐，全面依法治州开启新征程，全面从严治党取得新进展。“十二五”规划主要目标和任务顺利实现，各族人民正满怀豪情地向着同步全面建成小康社会奋勇前进。成绩来之不易，经验弥足珍贵，良好局面值得倍加珍惜。这些都为“十三五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

（二）“十三五”时期我州发展的内外形势。“十三五”时期，国家发展仍然处于重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好基本面没有改变。我州发展机遇与挑战并存、总体上机遇大于挑战，将保持良好势头、进入新的阶段。

“十三五”时期，我州发展面临诸多机遇和有利条件。从外部环境看，“四个全面”战略布局和“五大发展理念”的确立，为做好我州各方面工作提供了根本遵循。全国经济发展进入新常态，发展动力转换步伐加快，能源生产和消费革命深入推进，特别是“供给侧改革”的提出，标志着产业、要素和市场分工体系加速重构，生态产品、文化产品的绝对需求巨大，我州面临着加快发展特色优势产业、释放内需动力的重大契机。国家深入实施“一带一路”和长江经济带战略，省委大力推进成渝经济圈建设，投资、贸易、生产要素西移北上趋势日益明显，我州面临着扩大对外开放、深度融入国内外产业链供应链价值链的重大契机。中央、省委加强和改善宏观调控，实施差别化区域经济政策，加大对民族地区发展的支持力度，全面实施精准扶贫开发战略，特别是川甘青交界

地区发展上升为国家战略，我州面临着打造经济增长新引擎、缩小同内地发展差距的重大契机。从我州自身层面看，“一圈两廊四大片区”发展战略深入实施，各功能区域差异发展、特色发展、协调发展、联动发展的巨大潜力不断释放；全面深化改革取得重要进展，制约发展的瓶颈问题进一步破解；开放功能更加完善，开放环境更加优化，开放型经济向更高水平发展；基础设施互联互通日益完善；全面依法治州深入推进，法治保障更加有力。对有利因素和条件，要因势利导、科学把握、善加利用。

“十三五”时期，我州发展也面临一些困难和挑战。从外部形势看，世界经济将进入一个较长时期的低速状态，对我国经济增长的带动力减弱，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，发达国家推进高起点“再工业化”，发展中国家加速工业化，国际贸易保护主义抬头，要素成本快速提高等，将对我国发展带来诸多影响。从我州自身看，总体上仍处于欠发达阶段、属于欠发达地区的基本州情没有根本变化，经济社会发展滞后，不平衡不协调的问题依然突出，贫困人口多区域广程度深，城乡区域发展差距较大、经济总量不够大、经济结构不够优、支柱产业不够多、企业规模不够大、科技支撑和现代营销水平低，创新要素聚集不足、创新驱动能力较弱，资源环境约束趋紧，社会治理创新需要加快，党员干部思想作风和能力水平有待提高。对于困难和问题，要高度重视、未雨绸缪、妥善应对。

制定我州“十三五”规划，要立足“总量小、底子薄，欠发达、不平衡”的基本州情，顺应国内外转型发展的大势所趋，主动适

应、把握、引领新常态，抢抓发展机遇，有效应对挑战，特别是要坚持科学思维、辩证思维和系统思维，辩证看待经济运行的现实波动，更加注重整体和主流；辩证看待经济增长的调速换挡，更加注重质量和内涵；辩证看待城乡发展的客观差距，更加注重统筹和协调；辩证看待经济社会的不够平衡，更加注重关联和互动；辩证看待全面发展的短板制约，更加注重改革和创新，科学确定发展路径，不断开拓我州发展新境界。

（三）“十三五”时期我州发展的指导思想。今后五年，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，坚持中央治藏方略和省委治藏部署，坚持调结构、转方式、促改革、惠民生、补短板，加快形成适应经济发展新常态的发展方式和体制机制，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设川西北生态经济示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区，全力打造川甘青交界地区经济中心，确保如期全面建成小康社会，使各族群众早日过上“三好两富”幸福生活。

落实上述指导思想，最根本的是要遵循中央确定的“坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹两个大局、坚持党的领导”六条重要原则，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念牢固树立起来，贯彻落实到发展各

领域全过程。

——**牢固树立和落实创新发展的理念。**深刻认识创新是引领发展的第一动力，积极搭建各类创新载体和研发基地，广泛吸引创新型企业、科技领军人才到阿坝落户发展，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、文化创新等各方面创新，大力培育发展新技术、新产业、新业态。

——**牢固树立和落实绿色发展的理念。**深刻认识绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进“美丽阿坝”建设，巩固生态环境优势，构筑长江黄河上游重要生态安全屏障，促进人与自然和谐共生，以生态之美谋赶超之策、造百姓之福。

——**牢固树立和落实协调发展的理念。**深刻认识协调是持续健康发展的内在要求，正确处理速度与质量、经济与社会、城市与农村、绿水青山与金山银山、重点突破与分类指导等重大关系，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强全州各个方面、各个领域发展的整体性。

——**牢固树立和落实开放发展的理念。**深刻认识开放是繁荣发展的必由之路，坚持以开放倒逼改革、以改革激活发展，充分发挥我州资源优势 and 区位优势，拓展和提升开放平台，高标准高质量开展开发合作，更好利用国际国内两个市场、两种资源，努力打造民族地区开放型经济试验区。

——**牢固树立和落实共享发展的理念。**深刻认识共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持科学治贫、精准扶贫、有效脱贫，

紧扣“四大贫困区域”、实施“四大扶贫行动”，全面消除绝对贫困，织好民生保障网络，提升社会治理能力，促进社会事业和公共服务全面进步，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

（四）“十三五”时期我州发展的主要目标。充分考虑我州发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，在同步全面建成小康社会的基础上，努力实现以下新的目标要求。

——**经济发展和结构调整实现新跨越。**在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，保持经济增长速度高于全国、快于全省平均水平，到 2020 年地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上，人均地区生产总值与全国平均水平的差距进一步缩小，城乡居民人均收入同步提升并力争达到全省平均水平。消费和投资良性互动，产业升级和消费升级协同共进，创新驱动和经济转型有效对接。投资对增长的关键作用充分发挥，消费对增长的贡献稳步提高。统筹城乡一体化发展深入推进，城乡差距和区域差距缩小，发展空间格局更加优化。

——**脱贫攻坚和民生改善实现新跨越。**到 2020 年，现行标准下农村贫困人口实现全脱贫，贫困县、贫困村全部摘帽，解决区域性整体贫困。教育、科技、文化、卫生、体育事业加快发展，保持比较充分的城镇就业，建成更加公平可持续的社会保障制度，城乡基本公共服务均等化水平稳步提高。城乡居民收入保持较快增长，人民生活质量和健康水平不断提高，人民群众的获得感、幸福感显著增强。

——**社会建设和法治保障实现新跨越。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，崇法尚德、诚信互助的社会风尚更加浓厚。文化事业和文化产业快速发展，人民群众的精神文化生活更加丰富。法治阿坝建设取得明显成效，社会公平正义得到有效维护，社会治理水平进一步提升，民族关系更加团结和睦，社会更加和谐稳定。

——**深化改革和扩大开放实现新跨越。**全面深化改革步伐加快，在重点领域和关键环节改革上取得决定性成果，各方面制度更加成熟更加定型，政府职能进一步转变，行政效能进一步提高，发展环境进一步优化，社会生产力进一步解放。开放平台和合作机制更加完善，对内对外开放水平明显提升，发展动力和活力进一步增强。

——**生态建设和环境治理实现新跨越。**坚持生态保护优先，禁止开发区严守管制原则，限制开发区严守控制原则，重点开发区严守开发原则，能源、矿产资源开发利用效率明显提高，能源和水资源消耗、建设用地有效控制，生态环境质量持续改善，主要生态系统步入良性循环，人与自然和谐共生，生产方式和生活方式加快向绿色、低碳转变，国家生态文明先行示范区建设取得突出成效，对维护国家生态安全的贡献更加凸显。

二、坚持创新发展，培育平稳增长新动力

始终把发展的基点放在创新上，深入实施创新驱动战略，着力解决创新环境欠优、创新支撑发展能力弱、科技与经济结合不紧密等问题，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动

的引领型发展。

（一）培育发展新动力。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，推动新产业、新业态、新技术、新机制蓬勃发展，全面巩固农业打基础、工业挑大梁、三产当尖兵的产业发展格局，加快实现发展动力转换。认真落实鼓励消费的各项政策，着力扩大消费规模，优化城乡消费环境，引导消费向低碳、绿色、健康、安全方向转变，推动消费结构升级。创新资源开发转化模式，按照“资源股权化、股权基金化、基金民生化”原则，积极探索资源有偿使用制度和利益共享机制，实现生态效益和经济效益、政府收益和群众利益、当前利益和长远利益的更好结合。深化科技体制改革，实施创新驱动战略，围绕产业链部署创新链，整合科技资源，优化科技计划的设置和经费管理，增强我州的基础创新和应用创新能力。培育区域创新示范区，强化企业创新主体地位，增强企业创新能力，激发高校、科研单位的创新活力，推进产学研联合创新，促进科技成果的转化和资本化，加快科技服务业发展，探索激励科技人才队伍创新的新机制。鼓励支持创新主体采取共同研发、技术平台整合等模式，寻求外部的技术联盟、技术并购、股权参与等商业模式，提升科技与产业融合度，真正把资源优势转化为经济优势。围绕民族医药等优势产业培育多层次的企业研发创新中心、技术中心和行业创新中心，搭建一批产业技术创新联盟、众创空间等新型创业服务平台，促进科技资源开放共享，提升企业技术研发水平。鼓励引导科技创新人员、大学生创业者、阿坝籍在外经商人士及返乡农民工等重点人群开

展创新创业，壮大创新创业群体。

(二) 夯实发展新基础。着力完善基础设施网络体系，提升保障能力和水平，支撑并引领人口经济合理分布、城乡区域协调发展和对外开放全面推进。坚持交通先行，加快构建“空中两翼、陆上四驱”的现代立体交通格局。加快成兰铁路、川青铁路、汶马高速、绵九高速、川青高速、川汶高速等战略通道和州内环线、金小路隧道、松潘绕城路的规划与建设，开工建设成兰铁路（川主寺—九寨沟—哈达铺）段和川青高速，推进普通国省干道提档升级和农村公路改善提升工程建设，促进县域互联互通，加强现有机场扩容提效，形成内外互通、安全高效、多元互补的现代高效综合交通运输体系，建成川西北区域性交通枢纽。推进“大枢纽、大平台、大通道”能源网络建设，支持双江口电站早日建成投运，抓紧建设覆盖全州输变电网络环线，打通电力外送出口，完善油气输送储存设施。科学布点水利设施，加快骨干水利工程、农田水利、牧区节水等工程建设，构建城乡供水、防洪减灾、水生态保护、治水管水四大水利体系。加强物流基础设施建设，科学预判“线上线下”交易新趋势，依托交通运输网络，加快关键节点仓储、配送、交易基础设施建设，建设承接成渝、辐射川甘青的物流集散地。

(三) 构建发展新体制。建立完善有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制。推进简政放权、放管结合、优化服务，承接好国家和省下放的行政审批事项，科学制定审批流程，不断提高审批质量和效率；实

行市场准入负面清单管理制度，激发市场活力和社会创造力。加快要素资源市场化配置改革，健全资源性产品价格形成机制和技术创新市场导向机制，促进各种要素在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。深化国有企业改革，完善现代企业制度，以管资本为主健全国有资产管理体制，增强国有企业的活力、带动力和抗风险能力，把国有企业做强做优。大力支持民营经济发展，依法保护各种所有制经济权益，营造公平竞争的市场环境和制度环境。按照“壮大骨干财源、稳固基础财源、培植规模财源、涵养递次财源”的要求，不断培育新税源；进一步优化财政支出结构，更有效地支持转变发展方式。

三、坚持绿色发展，构筑生态文明新家园

以绿色循环低碳为主攻方向，坚定不移推进生态经济“五条路径”，着力解决产业结构不合理、传统产业效益不高、新兴产业规模不大等问题，加快建设川西北生态经济示范区和国家生态文明先行示范区。

(一)大力发展绿色循环工业。坚持转型升级和绿色发展“双轮驱动”，大力推进“低碳州”建设，加强技术改造、技术创新和技术攻关，提升产业层次和高新产业比重，引领生产方式向绿色、低碳、智能转变，形成生态文明引领、资源高效利用、产业相互融合的循环型工业体系。优化产业布局，加快推进成阿工业园区扩区强园，扩大德阿工业园区规模效益，改造提升阿坝工业园区，引导工业企业和生产要素向工业集中区集聚，构建州内外园区错位发展、承接有序、优势互补、功能完善的新型工业发展格局。

结合资源禀赋，加大政策导向，突出工旅、工农、工商融合，引导州内园区重点发展锂电产业、人工晶体、电子磁材、生物制药、清洁能源、农畜产品加工等产业，州外合作园区重点发展节能环保、生态产业、新材料、新能源（含汽车）的链式延伸产业，构建结构合理的新兴产业格局。积极推进传统产业改造升级，以资源精深加工和智能制造为方向，推进产业链延伸和产业融合。引导现有企业整合集聚发展，提高农畜产品精深加工水平；打造集种植、研发、加工、营销于一体的现代中藏羌药产业链；加快民特产品生产企业引导和培育。

（二）大力发展生态有机农业。坚持以“生态理念、健康品质、农业增效”为目标，加快转变农牧业发展方式，走出一条农业与牧业循环、规模经营与品牌效益兼得、三产融合发展的特色之路。统筹各区域农牧林优势资源和综合条件，以增加农畜产品有效供给、促进农牧民增收为主要目标，加强农田水利、奶源牧道等农牧业基础设施建设，大力发展牦牛、藏系绵羊、中藏药材、酿酒葡萄、生态果蔬、阿坝中蜂等特色优势产业，注重品种改良、高原特有稀有畜种保护，建成“三区十二大主导产业八大特色产业”农畜产品生产区和产业基地。积极探索林下产业发展模式和路径，挖掘林业和林下产品开发空间，有效盘活森工资源。打造休闲农牧业、观光农牧业等新型业态，开发农牧业“生产、生活、生态”多种功能，推动农牧业与工业、旅游业、服务业融合发展，构建和延伸“接二连三”产业链和价值链，提升综合效益。增强农牧民综合素质，培育一批专业大户、家庭牧（农）场等新型经营主体，

支持龙头企业和农民专业合作社发展，着力提高农牧业组织化程度。强化市场建设和品牌建设，实施质量品牌提升计划，大力培育“净土阿坝”生态品牌，推广使用地理标志商标、名优商标品牌，提高特色农畜产品附加值和中高端市场占有率。深化农村改革，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农牧业经营主体的政策体系，推进多种形式适度规模经营。

（三）大力发展生态文化旅游。突出生态和文化特色，注重文化繁荣与全域旅游双向互动、融合发展，加快构建环红原机场旅游经济圈，加速推动四姑娘山国家5A级景区创建和南线旅游崛起振兴，推动九环线传统精品提档升级，培育既有民族特色又有旅游品质的精品亮点，推动旅游业由单一型观光旅游向复合型文化旅游发展，打造世界旅游目的地和国家全域旅游示范区。按照“全域全时多元”配置资源要素，不断丰富旅游精优产品和文化内涵，着力打造“大九寨、大熊猫、大草原”精品线路，加快构建“一地、三廊、三圈、四环线、六片区、七枢纽”旅游全域发展布局。深度挖掘特色优势产品，大力发展休闲度假、文化体验、户外运动、生态康养等旅游业态，形成多元化的旅游产品体系，提高阿坝旅游的整体竞争力。强化区域合作，打造川甘青旅游区域合作试验区和川甘青国际旅游目的地。更加注重提升旅游品质品位，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，不断完善配套设施，着力提供常态化、标准化、人性化管理服务，全面提高旅游舒适度。进一步加强对世界自然遗产型景区资源的有效保护和永续利用。

（四）大力发展清洁能源产业。依托水、光、风等资源优势，着力打造“东部水电集群、西部水光风互补综合能源基地、西北部新能源基地”，构建多元清洁、安全高效的现代能源体系，建设供应保障有力、生态环境友好、区域发展协调的省级清洁能源基地。严禁开发装机容量 2.5 万千瓦以下的小水电工程，并在做好生态环境保护和移民安置前提下，限制开发重要径流和水源保护地水能资源，有序推进大型水电站建设，因地制宜发展中型水电站，推进大渡河流域梯级开发，与岷江流域水电基地共同形成西部、东部两大集群。坚持集中开发与分布利用相结合，稳步推进光伏电站建设，支持建设分布式光伏发电系统工程，推广“农光互补”等太阳能资源产业化运用，积极推进生物质能建设。统筹风能资源分布和电力输送能力，积极试点、逐步推开风电开发。坚持“电源与电网协调发展”原则，建设覆盖全州的骨干网架，做好与大网外网的对接，完善电力输送通道；大力实施农村电网改造，全面解决 22 个区域的孤网供电问题，改善高寒山区、偏远地区生活用电。推进电力体制改革，完善留州电量政策，消除体制机制障碍，逐步构建全州网络协调发展格局。

（五）大力发展现代服务业。把加快服务业发展作为经济转型升级的战略突破，全力打造现代物流、现代金融、商贸服务、健康养老、信息消费、电子商务等现代服务业。促进服务业优质高效发展，开发市场潜力，增强服务功能，丰富服务业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，提高服务业在国民经济中的比重和贡献率。加

大服务业政策支持，放开市场准入，减少对服务业重点领域的前置审批和资质认定。加快发展金融业，健全多层次、广覆盖、有差异的金融市场体系，丰富金融业态和产品，推广普惠金融，引导州内开发企业优先使用资源地金融机构的贷款余额，着力加强对中小微企业、农牧区特别是贫困地区金融服务。完善金融监管和风险控制机制，提升金融业综合实力和经济社会发展的支撑作用。大力发展信息服务业，推动“三网”融合，加快互联网提速、减费，适应“互联网+”时代，培育发展信息消费、电子商务等新兴服务业态，推动基于大数据和云计算的信息安全体系、社会征信系统和公共信息服务平台建设，强化网络信息安全管理。

（六）坚持生态优先战略。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，坚持保护优先、自然修复为主，探索创新生态保护管理新机制，继续实施川西北防沙治沙、青藏高原东南缘生态环境保护与建设、生物多样性生物基因库建设等重点工程，推进国有林区改革。积极争取国家和省支持，启动实施以岷江流域为核心的水生态文明提升战略，保护好岷江水生态资源。严格控制地下水开采和地表水截流，全面推进重点区域水土流失、荒漠化、石漠化综合治理，开展退耕还林、退牧还草，保护和恢复湿地生态系统。注重地质灾害防治，巩固和扩大生态安全屏障建设成果。坚持节能与减排相互促进，整治与绿化协同推进，实行最严格的环境保护制度，实行环保机构监测监察执法垂直管理制度，形成政府、市场、公众多元共治的环境治理体系。完善资源有偿使用和生态补偿制度，加快自然资源及其产品价格改革，探索推进碳

排放权、排污权交易。重点生态功能区实行最严格的产业准入负面清单。建立生态文明评价和考核制度，完善生态环境损害责任追究制度，营造崇尚生态文明、推进保护建设的社会氛围。深化生态文明理念和制度创新研究，积极培育生态文化和生态道德，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和合理消费模式，动员全社会力量参与生态保护，促进人与自然和谐发展。

四、坚持协调发展，形成平衡发展新格局

坚持区域协同、城乡统筹、物质文明精神文明并重，协调政策、项目和资金，重点解决区域城乡发展差距大、新型城镇化水平较低、社会文明程度有待提高等问题，不断拓展优势互补、各具特色、充满生机、协同共进的发展空间。

（一）大力推动县域经济协调发展。坚持“强州必先强县”的理念，全力夯实县域经济底部基础。支持引导各县发挥比较优势，培育壮大一批现代工业、商贸物流、农业产业化等方面的特色支柱产业，形成集群发展效应，提升县域经济的综合实力。丰富完善“四大片区”发展的层次和水平，明确县域发展定位，完善差别化发展政策，健全分类评价考核体系，引导各县特色发展、协同发展。

（二）大力推动城乡经济协调发展。坚持工业反哺农业、城市支持农村，建立健全城乡发展一体化体制机制，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。依托全域旅游发展，大力实施“百镇建设行动”，继续加大对汶川水磨、松潘川主寺、理县古尔沟、金川观音桥、黑水色尔古、小金四姑娘山镇

等特色魅力旅游集镇的建管力度，切实抓好马尔康城市新区、阿坝南岸新区、九寨沟县城新区、漳扎镇隆康新区、金川半岛新区、小金轿子坪新区、红原邛溪镇新区建设，着力培育马尔康等区域性中心城市，形成以县城为中心、以特色魅力集镇为重点的城镇体系，走出一条具有阿坝特色的新型城镇化道路。按照“业兴、家富、人和、村美”的要求，全面实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治和文化遗产“五大行动”，推进幸福美丽家园建设巩固提升工程，抓好牧民定居点配套设施完善，加大传统村落和传统民居保护力度，确保农牧民群众住得下、稳得住、可发展、能致富。统筹规划、合理布局城乡教育、卫生、文化、体育等公共服务资源，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济融合发展、一体化发展。继续深化户籍制度改革，建立居住证制度，推进城镇基本公共服务和便利向常住人口全覆盖，促进城乡人口双向流动，依法维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡统筹的新型城乡发展格局。

（三）大力推动“两个文明”协调发展。牢牢把握先进文化前进方向，充分发挥文化攻心化人、聚同化异的政治效益和社会效益，为全面建成小康社会提供强大精神动力。扎实做好意识形态领域工作，坚持用党的创新理论武装头脑、教育人民，大力弘扬社会主义核心价值观，持续深化反分裂斗争宣传引导，致力构筑各族群众共有精神家园，增进民族团结进步，形成各

民族命运共同体。积极开展群众性精神文明创建活动，大力推广“孝为先、善为上、和为贵”孝德文化建设，切实加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，广泛普及科学知识，倡导文明新风尚，不断提升公民思想道德素质和社会文明程度。健全公共文化服务体系，统筹推进各类文化广电新闻出版惠民工程，推进数字化档案馆建设，加快基层综合性文化服务中心建设，引导文化资源向城乡基层倾斜，保障基本文化权益，丰富群众精神文化生活。坚持以人民为中心的创作导向，抓好长征文化、民族文化等艺术精品创作生产；大力实施非物质文化遗产、自然遗产暨传统村落保护工程，支持非物质文化遗产传习所建设和传承人培养，发挥其文化传承和技能培训双重功能，支持茶马古道申遗，建好国家级羌族文化生态保护实验区。加快建设藏羌文化产业走廊，推动文化产业转型升级，与科技、金融、旅游等深度融合，支持文化创意产业发展，培育新型文化业态。抓好新闻宣传，推动传统媒体与新兴媒体融合发展，打造新型主流媒体，培育积极向上的网络文化。健全文化市场监管体系和舆情引导机制，牢牢把握意识形态工作主动权。深入挖掘和推广先进典型，加大对外宣传和文化交流力度，充分展示阿坝良好形象，形成推动经济社会发展的强大正能量。

五、坚持开放发展，开创合作共赢新局面

抓住国家开放战略新机遇，坚持对内开放与对外开放相结合，对外开放与深化改革相结合，着力解决对外开放总体水平不高、经济外向度低、对发展拉动作用不强等问题，努力构建全方

位、多层次、高水平对外开放新格局。

（一）不断深化全方位合作战略。紧扣围绕产业转型、城市建设、公共服务等重点，通过加强规划编制、市场开拓、平台建设，主动融入“一带一路”、长江经济带、成渝经济圈等国家发展战略。紧紧抓住国家支持川甘青交界地区加快发展的机遇，推进区域发展规划衔接、生态产业互动融合、旅游环线互通共建、和谐稳定区域共建，积极承担河源保护、北向开放等功能；积极对接绵阳和德阳对口援藏、浙江—阿坝东西扶贫协作、交通运输部定点扶贫、四川省千名干部援藏行动、省领导指导联系基层扶贫等工作，着力提升开放合作的层次与效果；全面落实并逐步深化与周边成都、绵阳、德阳、雅安等市的战略合作协议，围绕基础设施、旅游发展、工业转型、环境保护、文化产业、城市建设、公共服务和民族工作等重点，从规划编制、环境营造、市场开拓、路径设置、平台建设、智力支持等环节入手，积极构建全方位、宽领域、多层次合作格局。

（二）全面提升开放型经济水平。营造更加透明便利稳定的投资环境，瞄准发达国家和国内发达地区，创新招商引资方式，推动产业转型升级和可持续发展。坚持把引资与引技、引智更好地结合起来，以大企业、名企业为主攻方向，突出生态经济产业项目引进，提高利用外来资金水平。承接“中外知名企业四川行”活动，鼓励本州企业与州外（外资）企业加强产业关联和技术合作。规范提升对外劳务合作，提升特色劳务品牌。建立招商引资项目库，加大引资推介和承接产业转移。充分利用现代手段借势

造势，加强形象推介与品牌推广，提升阿坝知名度和影响力。丰富经贸合作内涵，扩大旅游、文化等服务性产品输出能力，提升人文交流深度。

（三）加快建设多层次合作载体。全面深化川甘青交界地区五州边际协作，进一步实现互联互通提速、教育发展提质、社会治理提效，推动川甘青交界地区经济社会发展和长治久安。积极发展“飞地”经济，打造具有示范效应和区域影响力的开放合作平台。积极组织参加西博会、农博会、旅博会等重大投资促进活动和展会，以有机农业、绿色工业、清洁能源、生态旅游、文化产业等生态产业类项目为重点，组织力量针对性开展招商引资，同步建立完善引资项目退出机制，加强签约项目跟踪落地，降低招商成本和代价。同时，更加注重创新对外开放体制机制，优化投资促进机制，建立实施“开放竞争力评价”体系。推进外商投资和对外投资管理体制改革，探索实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大金融业和服务业开放，完善“走出去”服务体系。

六、坚持共享发展，顺应人民生活新期待

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，致力解决民生“七难”，确保城乡居民拥有好房子、好日子、好身子，过上物质富裕、精神富足的幸福生活。

（一）坚决打赢脱贫攻坚战役。全面落实《阿坝州农村扶贫开发条例》、《阿坝州农村扶贫开发总体方案（2011—2020年）》和《关于坚决打赢新阶段扶贫开发攻坚战确保同步全面建成小康社会

社会的实施意见》，突出脱贫攻坚“书记抓、抓书记”的政治导向，创新形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等有机结合、互为支撑的大扶贫格局，健全完善专项规划、行动方案、制度机制、法制保障“四位一体”推进机制。坚持精准扶贫、精准脱贫，切实提高扶贫脱贫工作针对性、有效性和可持续性，因地制宜、分类实施基础设施建设、产业发展、能力提升、政策保障等精准扶贫工程，着力解决贫困区域在基础设施、特色产业、社会民生、生态环保等方面共性问题，从总体上改善贫困地区生产生活条件，确保 2020 年全面完成农村脱贫攻坚任务。

（二）全面提高教育教学质量。加快构建育人为本、公平普及、注重质量的教育体系，推进教育现代化。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以增强学生社会责任感、创新精神、实践能力为重点，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。全面推行十五年义务教育，巩固普及义务教育成果，普及高中阶段教育，发展学前教育，办好“双语”教育和特殊教育。率先针对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中教育免除学杂费，加大金融助学助困力度。优化公共教育资源配置，推进义务教育公办学校标准化建设，同步加强学校领导班子、教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进依法治校、民主建校、质量立校，大力改善校园生活配套设施，推进教育信息化，扩大教育公平，实现县域内义务教育基本均衡。建立现代职业教育体系，建好一所中等职业学校，争创一所高等职业技术学院，深入实施“9+3”免费教育计划，在贫困地区全

面实施免费中等职业教育。推进阿坝师范学院合格本科评估建设和应用型本科建设，提高其服务社会能力和文化传承创新能力。深化人才培养体制、办学体制、教育管理体制、考试招生制度改革。鼓励引导社会力量兴办教育。

（三）大力推进健康阿坝建设。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医药、医保联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。优化医疗卫生资源配置和布局，建立州、县两级医疗卫生区域中心，健全完善“1小时医疗服务圈”。加快公立医院改革，坚持公立医院公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。鼓励社会办医，建立新农合筹资增长及费用分担机制，加快健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务。健全药品供应和质量安全保障机制，降低药品价格，增加艾滋病预防等特殊药物免费供给。加大重大传染病的防控力度，加强包虫病、大骨节病等重大地方病综合防治，加快建立慢病康复医疗服务体系，降低大病慢性病医疗费用。发展中藏羌医医疗和预防保健服务。鼓励社会力量兴办健康服务业。加大本土卫生人才培养力度，依托阿坝卫校加强卫生人才队伍建设。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平，巩固计划生育基层工作网络和队伍。推进人口健康信息化建设。高度重视食品安全，建立严密高效、社会共治的食品安全治理体系，严格食品安全准入，让人民群众吃得放心。加强医德医风建设，完善纠纷调解机制，构

建和谐医患关系。大力发展体育事业，完善公共体育服务体系，加强体育基础设施建设，广泛开展全民健身运动，增强群众健康体质，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

（四）积极实施就业创业工程。深入实施就业优先战略，完善创业扶持政策，健全劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合的机制，完善城乡均等的就业创业公共服务体系，全面推进大众创业万众创新。深化州内中职教育资源与阿坝师范学院合作，把未升入普通高中、大专院校的贫困学生分别纳入免费中等职业教育和劳动预备制培训，着力培养本土新型劳动力；建立全州统一的人力资源市场，加强就业援助和就业指导，加强政企衔接，构建“送培下乡、订单培训、定向就业”机制，引导劳动力供需有效对接。落实机关事业单位招录（聘）名额的 80% 面向本州籍人员招考，年度公务员招录计划不低于 15% 的比例面向“大学生村官”等服务基层人员招考相关政策，鼓励高校毕业生到中小企业和基层就业，利用森工企业用工制度和国有生态林管护方式改革、村“两委”岗位设置改革试点等契机，整合公益性岗位资源，大力促进政策性就业。注重发展吸纳就业能力强的产业，健全政府投资和重大项目建设带动就业机制，落实就业创业扶持政策，建立面向人人的创业服务平台，支持创业带动就业。构建和谐劳动关系，加强劳动关系领域法治建设，全面实行劳动合同制度，完善集体协商和集体合同制度，健全劳动人事争议仲裁效能建设和基层调解组织建设。

（五）稳步增加城乡居民收入。坚持居民收入增长与经济增

长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。深化收入分配制度改革，规范收入分配秩序，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，缩小社会成员之间收入分配差距。坚持与全省同步，完善最低工资标准调整机制和企业工资指导线制度，落实机关事业单位基本工资标准正常调整机制。实行农民增收工作县（市）委书记、县（市）长负责制，拓宽居民财产性收入增收渠道，赋予农民更多财产权利。加强收入分配相关领域地方性立法。

（六）织密社会保障安全网络。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快建成覆盖城乡全体居民、更加公平可持续的社会保障体系。完善养老保险制度。实施全员参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡，完善筹资机制，分清政府、企业、个人各自责任，适当降低社会保险费率。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善基本养老保险关系转移衔接政策措施，建立健全基本养老保险待遇正常调整机制。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。按照中央第六次西藏工作座谈会精神探索提前退休年龄政策。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调节机制。整合城乡居民医保政策和经办管理。完善城乡居民大病保险制度。深化支付制度改革。鼓励商业保险机构参与医保经办。改进个人账户，开展门诊费用统筹。建立州外异地医疗费用直接结算制度，实现异地安置退休

人员住院医疗费用直接结算。完善失业、工伤保险制度，将生育保险合并到基本医疗保险。加大住房公积金工作力度，强化其对住房保障和房屋消费市场的促进作用。健全社会救助体系。完善城乡最低生活保障制度，健全特困人员供养制度，推行城乡医疗救助制度，建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，全面开展城乡居民大病救助工作。推动建立适度普惠性儿童福利制度。落实慈善捐赠税收优惠政策，大力发展慈善事业。

七、加强和改善党对经济社会发展工作的领导

各级党委必须继续深化对当地发展阶段性特征的认识，进一步把握经济社会发展规律，着力解决领导经济工作意识不强、能力不足、作风不实等问题，更好推动经济社会发展，逐步实现治理体系和治理能力现代化。

（一）加强党对经济工作的领导。坚持党委总揽全局、协调各方，强化重大事项决策权、监督权，发挥领导核心作用。加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，创新领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高把握方向、谋划全局、提出战略、推进改革的能力。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。强化“三个特别”民族地区好干部政治标准，鲜明“重品行、重实干、重公认”的用人导向和“干正事、干实事、干成事”的工作导向，把“五用五不用”原则贯穿干部选任过程，办好“长征干部学院”，注重培养政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，不断提高领导经济工作的专业化水平。改进

领导班子和领导干部政绩考核评价体系和奖惩机制，激励领导干部大胆改革创新，进一步调动领导干部工作积极性。深化“强乡兴村”战略，深入实施“藏羌城乡党旗红”党建提升工程，不断夯实基础工作，提升基本能力，增强基层党组织的政治引领和服务功能，激励广大党员更好发挥先锋模范作用，激励广大干部更好地带领群众奔小康。坚持全面从严治党，严明党的纪律和规矩，落实“两个责任”，创新反腐败体制机制，强化监督执纪问责，持续纠“四风”、转作风，巩固“三严三实”专题教育成果，进一步形成风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态。

（二）动员各族群众团结奋斗。深入践行党的群众路线，尊重群众主体地位，正确区分处理人民内部矛盾和特殊矛盾，依法保障群众各项权益，激发全州各族干部群众、各界人士、驻州部队建设阿坝的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，提高宣传和组织群众的能力，有效发挥工青妇等群众团体的桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。坚持党委领导下，人大工作、政协工作与地方中心工作统筹谋划、整体推进，全面加强和改进新形势下党的群团工作，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的民主治理。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教等政策，充分发挥工商联和无党派人士作用，深化民族团结进步先进区创建活动，引导宗教与社会主义社会相适应，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

（三）加快建成“法治阿坝”。坚持走中国特色社会主义法治道路，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，提高社会治理法治化水平，把经济社会发展纳入法治轨道。以法治阿坝基层创建活动为抓手，把全面依法治州各项部署落实到位，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。加快重点领域立法，坚持问题导向和立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法规规章体系，重点突出经济发展、生态保护、社会治理、民生改善等重点领域立法。加强法治政府建设，建立完善重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革，完善行政执法监督体制，实现政府活动全面纳入法治轨道。深入推进司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，全面推进司法公开，强化行政执法与刑事司法衔接。弘扬社会主义法治精神，深入开展“法律七进”，建设法律公共服务体系，健全法律援助和司法救助机制。

（四）创新完善社会治理体系。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。建立健全以基层党组织为核心的基层依法治理体系，完善基层群众自治制度，增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。全面推进党政主导的网格化服务管理体系建设和社会治理体系能力项目建设。建立政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体系，激发社会组织活力。加快推进社会稳定风险评估地方立法，加强信访工作法治化建设，打造“阳光信访”。完善矛盾

纠纷多元化解机制。健全公共安全体系，深化安全生产管理体制
改革，加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设，加强危爆物
品、交通安全、消防安全的监管，健全突发事件监测和应急体系。
加强社会治安防控体系建设，加大依法管理网络力度，依法严密
防范和严厉打击民族分裂破坏活动，依法严厉打击暴力恐怖犯
罪、涉枪犯罪、多发性侵财犯罪、赌博犯罪、毒品犯罪、黑恶势
力犯罪等犯罪行为，深化“平安阿坝”建设。深入推进“依法治寺、
以戒管僧，僧尼持戒守法”，健全寺庙依法管理、民主管理、社
会管理相统一的长效机制。

(五)确保“十三五”规划建议的目标任务落实。编制我州“十
三五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻中央、省委和州委决策
部署，落实本建议确定的目标要求、战略重点、重大举措。各县
(市)要从实际出发，编制好本地区的“十三五”规划，尤其要制
定和明确体现新的发展理念的指标，增强政府履行职责的约束性
指标，把全会确定的各项决策部署落到实处。

全州各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习
近平同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实中央、省委重大
决策部署，按照州委确定的发展思路和总体要求，坚定信心、锐
意进取、奋发有为，争取早日全面建成小康社会！

阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年4月

信息公开选项：主动公开

抄送：州委办公室，州人大常委会办公室，州政协办公室，州纪委，
州法院，州检察院，阿坝军分区。

阿坝州人民政府办公室

2016年4月21日印发



阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

目 录

序 言	4
第一章 规划背景	4
第一节 “十二五”发展成效	4
第二节 “十三五”面临形势	10
第二章 指导思想	12
第三章 发展目标	14
第四章 创新发展 激发经济社会发展活力	18
第一节 创新资源开发机制	18
第二节 加强科技引进吸收和创新	18
第三节 凝聚财政金融合力	19
第四节 完善人才保障体系	22
第五节 营造良好创新环境	23
第五章 协调发展 促进区域布局不断优化	23
第一节 夯实县域经济底部基础	24
第二节 塑造区域发展新格局	24
第三节 加强协同发展机制建设	24
第六章 基础先行 提升区域发展承载能力	25
第一节 加强交通基础设施建设	25
第二节 加强物流基础设施建设	28
第三节 加强能源基础设施建设	29
第四节 加强水利基础设施建设	31
第五节 加强信息基础设施建设	31
第六节 加强产业基础设施建设	32
第七章 提质增效 加快发展生态农业	32
第一节 加快农业结构调整	32
第二节 优化农业区域布局	33
第三节 提高农业综合生产能力	35
第四节 完善农村流通体系	36
第五节 创新农业发展机制	37
第八章 转型升级 加快绿色工业发展	38

第一节	做优生态产品加工业.....	38
第二节	促进传统工业上档升级.....	39
第三节	支持战略新兴产业发展.....	40
第四节	加强工业发展载体建设.....	41
第五节	加强配套政策措施建设.....	42
第九章	蓄势增量 打造清洁能源基地	43
第一节	加快电源点建设.....	43
第二节	推进电力体制改革.....	45
第十章	互动融合 加快全域旅游建设	45
第一节	构建“全域全时多元”旅游格局.....	45
第二节	完善旅游要素配置.....	49
第三节	优化旅游市场环境.....	51
第四节	加强体制机制创新.....	51
第十一章	传承弘扬 加快发展文化产业	52
第一节	优化发展布局.....	52
第二节	加强载体建设.....	54
第三节	强化政策支持.....	55
第十二章	营造环境 加快发展现代服务业	55
第一节	加快发展生产性服务业.....	56
第二节	大力发展生活性服务业.....	57
第三节	引进培育新兴服务业.....	58
第四节	完善政策支撑体系.....	58
第十三章	统筹协调 构建城乡协同发展格局	59
第一节	建设特色新型城镇体系.....	59
第二节	建设宜居宜业美丽乡村.....	60
第三节	加快城乡一体化进程.....	60
第十四章	共享发展 促进基本公共服务均等化	61
第一节	优先发展教育.....	61
第二节	大力发展医疗卫生事业.....	64
第三节	积极扩大就业创业.....	66
第四节	完善社会保障体系.....	68
第五节	推进文化繁荣和精神文明建设.....	69
第六节	创新供给保障性住房.....	71
第七节	全面做好人口工作.....	72
第十五章	精准施策 打赢新时期脱贫攻坚战	73
第一节	精准实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划.....	73
第二节	实施脱贫攻坚十个专项方案.....	74

第三节	创新精准扶贫工作机制.....	75
第十六章	开放发展 拓展经济发展新空间.....	76
第一节	强化援建承接工作.....	76
第二节	加强对外展示宣传.....	77
第三节	提升产销衔接能力.....	78
第四节	强化引资项目落地.....	79
第五节	深化对外合作.....	80
第十七章	绿色发展 建设生态文明新家园.....	82
第一节	加强资源节约管理.....	82
第二节	加强环境保护.....	84
第三节	加强生态保护和修复.....	85
第四节	完善综合防灾减灾体系.....	87
第五节	推动生态文明体制建设.....	88
第十八章	依法治州 加快建设法治阿坝.....	89
第一节	创新社会治理体系.....	89
第二节	完善人民权益维护机制.....	90
第三节	加强公共安全建设.....	91
第四节	加强民族宗教事务管理.....	92
第五节	加强民主法制建设.....	93
第六节	加强国防后备力量建设.....	94
第十九章	健全机制 确保美丽蓝图变为现实.....	95
第一节	强化组织保障.....	96
第二节	突出项目实施.....	96
第三节	扩大消费需求.....	96
第四节	优化发展环境.....	97
第五节	落实专项规划.....	97
第六节	加强规划衔接.....	98
第七节	强化目标考核.....	98
第八节	健全调整机制.....	99

序 言

《阿坝州国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020）规划纲要（草案）》（以下简称《纲要》）根据党的十八届五中全会、中央第六次西藏工作座谈会，省委十届七次全会、省委藏区工作会议，州委十届七次全会精神 and 《中共阿坝州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，广泛征求了各县（市）、各部门、工商联、各人民团体和社会各界意见。《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 规划背景

第一节 “十二五” 发展成效

“十二五”以来，在党中央、国务院和省委、省政府坚强领导下，全州上下深入贯彻落实科学发展观，抢抓西部全面开发开放、支持民族地区加快发展等重大机遇，紧紧围绕“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”总体工作要求，坚持“增量提质、跨越发展”经济工作基调，开拓创新，攻坚克难，公共财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额和农牧民人均可支配收入等主要指标执行“十二五”规划情况较好，是科学发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年，呈现出经济发展转型增效、民生福祉稳步提升、社会大局稳定向好、生态环境持续改善等良好局面。

特别是党的十八大以来，州委团结带领全州各族人民，全面落实中央、省委决策部署，紧密结合阿坝实际，不断深化对特殊州情、发展阶段和发展规律的认识，提出了“大力发展生态经济，打造四川生态经济增长极，加快建设川西北生态经济示范区”等系列事关阿坝当前和长远发展的重大决策部署，坚持并丰富了历届州委“一体两翼”等发展战略，为践行“四个全面”阿坝实践提供了有力指导和坚强保障。

经济发展跨上新台阶。着力推动产业结构调整、经济创新发展，初步构建具有明显竞争优势特色产业体系，经济实现持续较快发展。

——经济发展保持较高增速。2012年地区生产总值迈过200亿元大关，2015年达265亿元，年均增长10.5%，高出全国2.7个百分点。发展水平有了较大提升，人均地区生产总值在全省排位较“十一五”末上升1位、提升至14位；经济总量居全国30个少数民族自治州和川甘青交界地区前列。

——基础承载力显著提升。交通建设纵深推进，都汶高速建成通车、成兰铁路全面开建、红原机场建成通航，新增公路1749公里，通车里程达13447公里。骨干电网加快建设，500KV、220KV、110KV输变电路分别建成161.6公里、809.2公里、522.5公里。水利建设实现突破，金川崇化、小金抚美达日等中小型水利工程开工建设，五小水利、堤防建设、小农水重点县建设加快实施，农村饮水难问题得到基本解决。信息通信能力明显增强，成功创建全国首批“宽带中国”示范城市，在全国少数民族自治州率先实现“全光网州”，全面消除邮政服务空白乡镇。城乡承载能力大幅提升，马尔康、阿坝、金川等县（市）新区建设和老城区改扩建有序推进，城镇化率提高6.67个百分点达36.77%。

——产业结构逐渐优化。第一产业年均增长 5%，对经济增长的贡献率提高 3 个百分点、达 7.9%。工业主导地位凸显，水电优势持续巩固，园区经济加快发展，州内规上企业突破百户，工业化率升至 40.2%，超过全省平均水平；工业增加值年均增长 16.7%，对经济增长贡献率达 40.5%。旅游经济增势强劲，接待游客量和旅游收入年均增长 30.6%和 31.0%；生产生活性服务业良性发展，服务业增加值年均增长 9.2%，对经济增长贡献率提高 16.1 个百分点达 41.8%。

——县域经济不断壮大。加大对欠发展地区投入力度，“十二五”西北片区固定资产投资占比 17.7%，较“十一五”上升 6.2 个百分点。县域经济发展呈现总量扩大、结构趋优、后劲增强等良好态势，经济总量超过 10 亿元的县较“十一五”末增加 7 个达 11 个。

——财税金融稳步增长。2015 年，全州实现公共财政收入 31.6 亿元，完成规划目标的 100.6%，年均增长 13.6%。金融服务地方经济发展能力进一步增强，各项存贷款余额年均增长 4.7%和 10.1%。

社会事业迈出新步伐。坚持以人为本，从解决人民群众最关心、最直接、最现实利益问题入手，倾力解决制约群众“出行难、用电难、饮水难、读书难、就医难、就业难、增收难”为代表的“七难”问题，公共服务体系进一步完善，群众收入大幅改善，社会大局和谐稳定。

——社会治理取得良好成效。全面落实“党政同责、一岗双责”，安全生产形势总体平稳。强化食品药品监管力度，未发生系统性、区域性食品药品安全事故。深化大下访、大化解、大治理，解决一批信访突出问题。巩固提升寺庙基础设施，强化寺庙依法管理能力。补齐基层组织建设“短板”，全面提升基层工作水平。依法治州开启新征程，行政执法

行为进一步规范。加强机关制度建设，执政能力和先进性进一步增强。

——科技教育协调发展。科技创新能力加强，五年累计培育民营科技企业 78 家，国家高新技术企业 7 家，省级创新型企业 24 家，省知识产权试点企业 9 家、试点园区 1 个，申请专利 413 件。教育均衡深入推进，教育资助体系不断完善，办学条件明显改善，师资队伍素质稳步提高。率先启动 15 年义务教育，国民平均受教育年限提高至 6.9 年。学前教育快速发展，义务教育均衡发展，义务教育巩固率达 80%，普通高中教育质量稳步提高，阿坝师专成功升格为本科院校。

——卫生事业健康发展。全州医疗卫生机构（含村卫生室）1683 个，较“十一五”末增加 126 个，每千人拥有执业（助理）医师 2.13 人、注册护士 1.72 人。建成以州人民医院为中心，县人民医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为网底的“1 小时医疗服务圈”。新型农村合作医疗参合率达 99.4%，较“十一五”末提高 2.3 个百分点，困难群众重特大疾病医疗救助实现全覆盖。地方病防治成效显著，大骨节病防治纳入全国扶贫开发和综合防治试点，对症治疗大骨节病人 40327 人次，消除大骨节病病区考核通过验收。包虫病防治项目全面启动，碘缺乏病、黑热病、麻风病得到有效遏制。

——就业形势保持稳定。就业规模持续扩大，五年累计城镇新增就业 3.64 万余人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以下，总体呈逐年下降趋势，动态消除零就业家庭。累计转移输出农村劳动力 62.02 万人次，实现劳务收入 79.33 亿元。统一规范灵活的人力资源市场初步建立，职业技能培训进一步加强，最低工资保障和企业工资指导线制度全面实施。

——社会保障更加有力。社会保障制度进一步健全，待遇水平进一

步提高，经办服务能力进一步增强。五项保险参保人数 59.85 万人，发放待遇 55.56 亿元。对 19.1 万城乡居民实行最低生活保障，占总人口 20.7%，月人均补助标准分别达 215.34 元和 101 元。对符合条件鳏、寡、孤、独者集中供养率达 41%。建设各类保障性住房 5.1 万套。

——城乡收入快速增长。城乡居民收入年均增速高于同期经济发展水平，实现国家标准下 13.5 万贫困人口脱贫，2015 年实现城镇居民人均可支配收入 25939 元，年均增长 10.2%；农村居民人均可支配收入 9711 元，年均增长 21%。城乡居民收入差距逐年缩小，收入比由 4.3:1 缩小为 2.7:1。

生态建设取得新成效。确立生态保护优先理念，注重经济、社会与资源环境协调发展，生态建设和保护力度进一步加强，生态文明制度改革开启新篇章，“美丽阿坝”日新月异。

——生态建设有序推进。启动实施《川西藏区生态建设与保护规划》，对 5580 万亩森林进行有效保护、森林抚育 115 万亩、营造林 31 万亩，巩固退耕还林成果 69.3 万亩、新增退耕还林 4.8 万亩，沙化治理 20.5 万亩，湿地恢复 6.1 万亩，地震灾后重建恢复植被 139.8 万亩。全面落实草原森林生态保护等补助奖励政策，水土流失明显改善，林地面积、森林蓄积量明显增加，森林覆盖率提高 1.1 个百分点。长江上游生态屏障建设取得初步成效，入选国家“生态保护与建设示范区”，新增国家级湿地公园 4 个、自然保护区 2 个、生态乡镇 16 个，省级生态县 1 个、生态乡镇 48 个。

——环境保护成效显著。岷江等主要河流出州断面水质、饮用水源地水质达国家Ⅲ类标准，城镇空气质量达国家二级标准，指标监测结果

居全国前列，主要污染物排放约束性指标完成较好。

——**防灾减灾能力加强。**地震监测能力有效提升，新建地震监测台站 7 个，地震监测能力提升至 2.0 级以上。震灾防御能力稳步提升，抗震设防纳入基本建设管理程序，全民防灾减灾意识不断提高。地震应急救援能力建设进一步加强，应急预案体系日趋完善。加强地质灾害群测群防，治理地灾 1990 余处、避险搬迁 7694 户。

文化繁荣赢得新局面。文体事业繁荣发展，建成公共图书馆 14 个、文化馆 14 个、博物馆（纪念馆）8 个、乡（镇）文化站 221 个、村文化活动室 1353 个、社区和农家书屋 1372 个、寺庙书屋 253 个。在全国藏区自治州率先完成州县（市）有线电视数字化建设，广播、电视人口综合覆盖率分别达 92% 和 98.1%。基本建成覆盖城乡的公共文化服务网络和体育健身设施，体育人口达 36.8 万人。民族文化演艺、民间工艺美术等特色文化产业加快发展，国家、省、州级非遗项目分别达 19 个、66 个和 410 个，国家、省、州文物保护单位分别达 16 处、62 处和 54 处，国家级传统村落 9 个，拥有国家级羌族文化生态保护区。

改革开放呈现新面貌。深化重点领域和关键环节改革，拓展对外开放与合作层次，经济社会发展活力有效增强。

——**经济体制改革纵深推进。**重点明确 13 类 49 项改革任务，稳步推进政府机构改革和职能转变、简政放权、利益分享等工作，城乡统筹、资源开发、激活民间投资、国资国企改革等重点领域改革加快推进。

——**开放合作进一步深化。**以对口援建、经贸协作、区域合作为主的多层次开放合作格局基本形成，发展空间进一步拓展。立足“输血”向“造血”功能转变，积极争取援建方衍生援建和扩展服务；加强与甘

肃、青海等周边省区在政策争取、社会治理和生态保护等领域横向合作；加强与成都、德阳、绵阳和雅安等省内市州和省级部门在智力支持、市场开拓等领域合作，五年累计引进项目 191 个，到位国内省外资金 326.36 亿元，12 家企业开展进出口业务，进出口总额年均增长 19.5%。

专栏01 “十三五”规划主要指标完成情况					
指标	2010年	规划目标		实现情况	
		2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)
地区生产总值(亿元)	132.8	300	15.4	265	10.5
人均地区生产总值(元)	14662	32790	15.2	28647	9.9
地方财政一般预算收入(亿元)	16.7	31.4	13.5	31.6	13.6
全社会固定资产投资(亿元)	362.4	[1900]	-	[1965]	2.0
外贸出口总额(万美元)	856.3	3000	28.5	2655	25.4
城镇化率(%)	30.1	40	(1.9)	36.77	(1.334)
国民平均受教育年限(年)	6.5	7	(0.1)	6.9	(0.08)
城镇居民人均可支配收入(元)	15939	28314	12.2	25939	10.2
农村居民人均可支配收入(元)	3741	7406	14.6	9711	21
城镇登记失业率(%)	4.1	3.9	-(0.04)	3.7	-(0.08)
森林覆盖率(%)	24.2	26.2	(0.4)	25.3	(0.22)
单位生产总值能源消耗(吨标煤/万元)	1.016	-	-[15]	-	-[2.12]
万元工业增加值用水量(立方米)	-	-	-(2.87)	-	-(2.29)
工业固体废弃物综合利用率(%)	18.06	70	(10.3)	70	(10.3)
主要污染物排放,其中:					
化学需氧量(COD)(万吨)	0.89	1.1225	-	1.1225	控制在目标值内
氨氮量(万吨)	0.07	0.1204		0.1204	
二氧化硫量(SO2)(万吨)	0.41	0.8264		0.8264	
耕地保有量(万公顷)	7.95	7.95		7.95	

注: 1. [] 内为五年累计数; 2. () 为年均百分点变动情况。

第二节 “十三五”面临形势

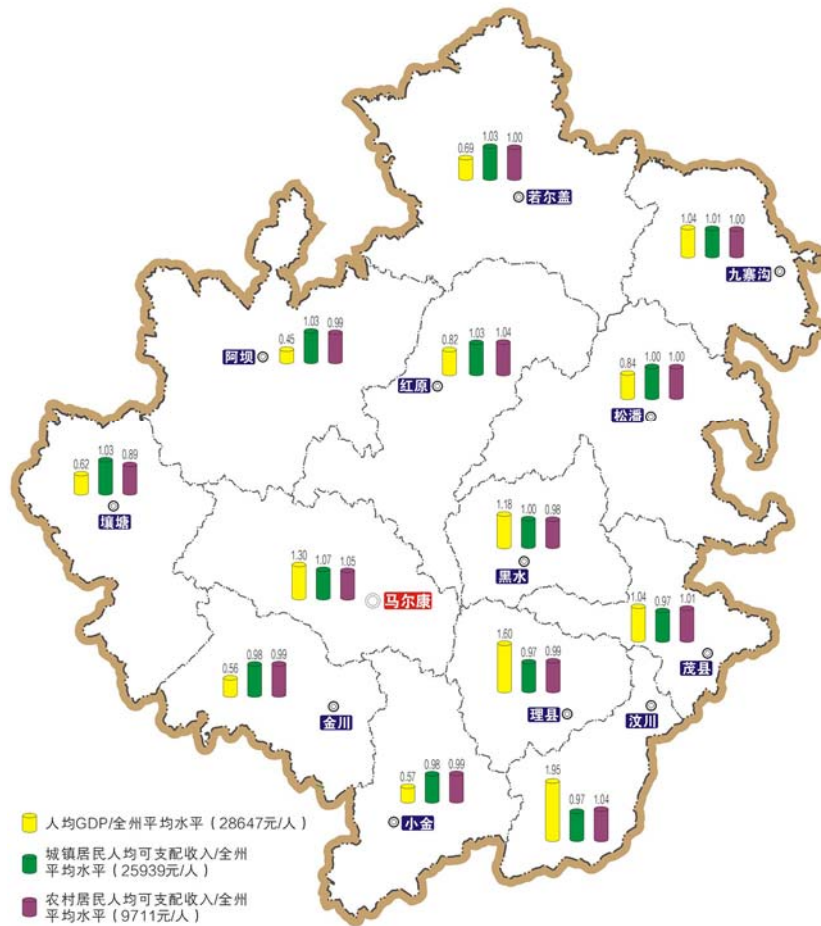
展望未来，国家发展仍然处于重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好基本面没有改变。同时，外部宏观经济形势发生深刻变化，经济发展进入新常态，经济从高增长转向中高速增长，经济结构从增量扩能为主转向调存量、优增量并重，经济增长动力从要素、投资驱动转向创新驱动，新的经济增长点加快形成。

我州未来发展机遇大于挑战，随着全面小康社会加快建设、扶贫开发攻坚战略全面实施，中央第六次西藏工作座谈会、中央民族工作会，省委藏区工作会等会议精神相继落实，藏区特殊扶持政策加快实施，有望得到国家、省更多政策资金倾斜。“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、川甘青交界地区等发展战略相继实施，将促进片区区位重构、区域经济融合发展。川西北生态经济示范区的目标定位，为对接国家“大健康”、“大环保”等战略机遇提供了基础和可能。

同时，经济总量小、人均水平低仍是最大州情，经济社会发展滞后，不平衡不协调的问题依然突出，贫困人口多区域广程度深，规模集聚水平低、城乡区域发展差距较大、经济总量不够大、经济结构不够优、支柱产业不够多、企业规模不够大、科技支撑和现代营销水平低，创新要素聚集不足、创新驱动能力较弱，资源环境约束趋紧，宏观形势依然严峻，政府与市场互动不足、社会治理创新需要加快，党员干部思想作风和能力水平有待提高。

新形势下，我们应倍加珍惜过去五年取得的成绩，总结提炼好的做法和取得的成功经验，继续强化发展对破解所有问题的核心作用、发挥投资对经济发展的驱动作用、深化法治建设对社会和谐的保障作用，顺应转型发展的大势，适应把握新常态，对有利因素和条件，要因势利导、科学把握、善加利用；对困难和问题，要高度重视、未雨绸缪、妥善应对，科学确定发展路径，不断拓展发展新境界。

主要指标与全州水平对比图
(2015年, 全州水平为 1.00)



第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，坚持中央治藏方略、省委治藏部署和“三大发展战略”，坚持调结构、转方式、促改革、惠民生、补短板，加快形成适应经济发展新常态

态的发展方式和体制机制，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设川西北生态经济示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区，全力打造川甘青交界地区经济中心，确保如期全面建成小康社会，使各族群众早日过上“三好两富”幸福生活。

落实上述指导思想，最根本的是要坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治州、坚持统筹两个大局和坚持党的领导，强化发展意识，夯实发展基础，培育发展动力，健全发展机制，提升经济社会发展全面、协调和可持续性，并牢牢把握以下原则。

改革驱动，创新发展。改革创新是经济社会发展的不竭动力。要切实理顺政府、市场和社会的关系，把充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用相结合，切实推进要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，积极搭建创新载体、营造创新环境，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、文化创新，大力培育发展新技术、新产业、新业态，增强创新对经济社会发展的支撑引领作用。

生态优先，绿色发展。生态是阿坝的立州之本和发展生命线。要牢固树立生态文明理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进“美丽阿坝”建设，促进人口分布、经济社会、资源环境的动态均衡，把生态优势转化为经济优势、环境资源转化为生产资源，以生态之美谋赶超之策、造百姓之福。

统筹联动，协调发展。统筹联动是确保全州上下“一盘棋”的重要手段，要正确处理速度与质量、经济与社会、城镇与农村、绿水青山与金山银山、重点突破与分类指导等关系，立足区域实际，充分挖掘自身

优势，错位竞争、抱团发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强发展的协调性。

深化合作，开放发展。开放合作是促进人文交流、经济融合的重要举措，是繁荣发展的必由之路。坚持以开放倒逼改革、以改革激活发展，以更加开放的姿态和视野融入更大格局发展，坚持开放合作与区域协调、产业结构优化升级紧密结合，建机制、搭平台，开发新领域、拓展新空间，努力打造民族地区开放型经济试验区。

民生为本，共享发展。保障和改善民生是一切工作的出发点和落脚点，共享是中国特色社会主义的本质。要把促进人的全面发展作为经济社会发展最终目的，让全体人民广泛参与发展过程，分享发展成果。全面消除绝对贫困，织好民生保障网络，提升社会治理能力，促进社会事业和公共服务全面进步，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

第三章 发展目标

到 2020 年，各族群众生产生活条件全面改善，贫困县、村全部脱贫摘帽，人均地区生产总值、城乡居民人均可支配收入接近全省平均水平，基本公共服务主要指标达西部地区平均水平以上，全面实施 15 年义务教育，基本实现人人享有社会保障，综合交通运输网络基本形成，生态系统步入良性循环，民族关系和谐，社会持续稳定，建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结和文明和谐的小康社会。今后 5 年经济社会发展的主要目标是：

经济发展和结构调整实现新跨越。在提高发展平衡性、包容性和可

持续性基础上，经济增速保持高于全国、快于全省平均水平，地区生产总值年均增长 8.0% 左右，2020 年突破 400 亿元，经济增长质量和效益明显提高。消费和投资良性互动，投资对增长的关键作用充分发挥，社会消费品零售总额年均增长 9.5%，消费对增长贡献稳步提高；产业升级和消费升级协同共进，创新驱动和经济转型有效对接，产业结构调整取得积极进展，有机农业、服务业和战略性新兴产业占比稳步提高。发展空间格局更加优化，城乡统筹深入推进，城镇化率提高 4 个百分点，城乡区域发展协调性增强。

脱贫攻坚和民生改善实现新跨越。全州总人口规模控制在 96 万人以内。到 2020 年，现行标准下农村贫困人口实现全脱贫，贫困县、贫困村全部摘帽，解决区域性整体贫困。教育、科技、文化、卫生、体育事业加快发展，建成更加公平可持续的社会保障制度，城乡基本公共服务均等化水平稳步提高。社会保险实现制度构架完善、城乡统筹和全民覆盖，城乡三项基本医疗保险参保率达 98% 以上，建设各类保障性安居工程 5.1 万套。五年累计城镇新增就业 3.5 万人、转移农村劳动力 65 万人次，城镇登记失业率控制在 4.2% 以下，价格总水平保持基本稳定，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8% 和 10% 以上，力争达到全省平均水平。人民生活质量、食品药品安全 and 健康水平不断提高，人民群众的获得感、幸福感显著增强。

社会建设和法治保障实现新跨越。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，崇法尚德、诚信互助的社会风尚更加浓厚。文化事业加快发展，文化体育产业占国民经济比重明显提高，人民群众的精神文化生活更加丰富。法治阿坝建设取得明显成效，社会公平正义得到有效维护，社会治理水平进一步提

升，民族关系更加团结和睦，社会更加和谐稳定。

深化改革和扩大开放实现新跨越。全面深化改革步伐加快，在重点领域和关键环节改革上取得决定性成果，各方面制度更加成熟更加定型，政府职能进一步转变，行政效能进一步提高，发展环境进一步优化，社会生产力进一步解放。科技教育水平明显提升，15年义务教育质量显著提高，义务教育巩固率达95%，高中阶段教育毛入学率提高到90%。研究与试验经费支出占地区生产总值比重达0.24%，科研成果转化60项以上。开放平台和合作机制更加完善，对内对外开放水平明显提升，发展动力和活力进一步增强。

生态建设和环境治理实现新跨越。低碳州建设取得重大阶段性成果，与低碳州建设相适应的指标监测体系基本建立。能源、矿产资源开发利用效率明显提高，建设用地有效控制，万元GDP用水量降低10%，农业灌溉用水有效利用系数提高到0.46，单位地区生产总值能耗降低5%，耕地、基本草场保有118.05万亩和5745万亩，森林覆盖率提高到26.2%，森林蓄积量增加1700万立方米。生产方式和生活方式加快向绿色、低碳转变，农药化肥使用实现零增长，畜禽集中养殖小区废弃物综合利用率达70%以上，牧区卧圈粪便综合利用率达60%以上，秸秆综合利用率达96%以上，绿色有机肥推广使用增长30%左右，主要污染物排放总量累计增幅控制在5%以内。开展县域跨界断面水质监测，岷江等主要河流出州断面水质、饮用水源地水质达国家Ⅲ类标准。推行使用与欧洲同阶段标准基本接轨的车用汽、柴油，支持使用粪便等生物质燃料、降低化石燃料使用量，国家生态文明先行示范区建设取得突出成效，维护国家生态安全贡献更加凸显。

专栏02 “十三五”时期经济社会发展主要指标

指标	2015年	2020年	年均增长(%)	属性	
经济增长					
(01) 地区生产总值(亿元)	265.0	-	8.0	预期性	
第一产业	40.8	-	3.5	预期性	
第二产业	130	-	8.5	预期性	
#工业	106.5	-	9.0	预期性	
建筑业	23.5	-	5.5	预期性	
第三产业	94.2	-	8.5	预期性	
(02) 主要景区接待人次(万人次)	1959.7	-	8.0	预期性	
主要景区门票收入(亿元)	13.8	-	8.0	预期性	
(03) 地方财政一般公共预算收入(亿元)	31.6	-	8.0	预期性	
(04) 城镇化率(%)	36.77	40.77	[4.0]	预期性	
创新发展					
(05) 研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	0.23	0.24	[0.01]	预期性	
(06) 科技成果转化水平(项)	-	[60]	-	预期性	
(07) 国民平均受教育年限(年)	6.9	8	[1.1]	约束性	
(08) 学前两年毛入园率(%)	65.6	85	[19.4]	预期性	
(09) 高中阶段毛入学率(%)	70	90	[20]	预期性	
协调发展					
(10) 城乡居民收入比	2.7:1.0	2.4:1.0	-	约束性	
(11) 片区人均GDP比(东南:东北:西南:西北)	2.51:1.60: 1.23:1.00	差距不再 扩大	-	约束性	
(12) 全社会固定资产投资完成额(亿元)	[1965]	[2000]	-	预期性	
(13) 社会消费品零售总额(亿元)	76.01	-	9.5	预期性	
绿色发展					
(14) 单位GDP能源消耗降低(%)	[2.12]	-	[5]	约束性	
(15) 万元GDP用水量降低(立方米)	90	81	[10]	约束性	
(16) 耕地保有量(万公顷)	7.95	7.87	-	约束性	
(17) 主要污染物排放总量控制(万吨)	化学需氧量	1.1225	1.1786	1.0	约束性
	氨氮	0.1204	0.1264	1.0	
	氮氧化物	1.1724	1.2310	1.0	
	二氧化硫	0.8264	0.8677	1.0	
(18) 森林增长	森林覆盖率(%)	25.3	26.2	[0.9]	约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	4.3	4.47	[0.17]	
开放发展					
(19) 进出口	企业培育(个)	1	4	-	预期性
	进出口总额(万美元)	3600	-	3.0	预期性
(20) 引资落地	履约率(%)	60.0	80.0	[20.0]	预期性
(21) 区域合作	新增区域合作伙伴(个)	-	[3]	-	预期性
共享发展					
(22) 城镇登记失业率(%)	3.6	<4.2	-	预期性	
(23) 城镇居民人均可支配收入(元)	25939	-	8.0	约束性	
(24) 农村居民人均可支配收入(元)	9711	-	10.0	约束性	
(25) 城镇保障性住房供给(万套)	[5.1]	[5.1]	-	约束性	
(26) 每千人口执业(助理)医师数(人)	2.13	2.50	-	约束性	
(27) 每千名老年人口养老床位数(张)	35	42	-	约束性	
(28) 农村贫困人口脱贫(万人)	[13.5]	[7.4]	-	约束性	

注: 1.地区生产总值及三次产业速度按可比价计算; 2.〔〕内为五年累计完成数或累计百分点变动情况。

第四章 创新发展 激发经济社会发展活力

认真贯彻落实上级完成顶层设计的改革成果、积极跟进中央和省正在推进的改革事项，加大政策争取力度，强化民族立法，加强制度建设和政策储备，积极破解体制机制障碍。

第一节 创新资源开发机制

发挥民族区域自治优势，创新资源开发模式，按照“资源股权化、股权基金化、基金民生化”原则，积极探索资源有偿使用制度和利益共享机制建立，促进生态效益和经济效益、政府收益和群众利益、当前利益与长远利益更好结合。深化国资国企改革，完善现代企业制度，以管资本为主健全国有资产管理体制，增强国企活力、带动力和抗风险能力，完成州国有资产投资管理有限公司组建。推进森工企业现代治理结构改革，多业并举、保护并重，实现生态与产业协调发展。

第二节 加强科技引进吸收和创新

深化科技体制改革，整合配置科技资源，进一步增强科技基础创新和应用创新能力，促进科技与经济社会深度融合发展。围绕产业链部署创新链，突出基础前沿创新、重大公益需求、市场企业主体、重大项目政府导向，优化科技计划设置和经费管理。围绕工业转型升级、生态环境保护、战略新兴产业和有机农业发展等重点领域，加强技术引进和应用推广。加快科技成果转化和资本化，强化企业创新主体地位，完善科技人才队伍创新激励机制，激发高校和科研单位活力，促进产学研联合

创新，培育区域创新示范区。加强科普工作。

专栏03 “十三五”科技引进吸收和创新重点

01 生态保护技术运用

①岷江上游干旱河谷生态治理与经济林木、林下中药材种植等产业融合发展模式研究与技术推广。②干旱河谷生态治理和地震灾区生态恢复适宜树种选育与示范林建设。③珍稀动植物保护研究。④湿地生态保护与研究。⑤资源循环利用、环保产业技术研究。⑥特色中草药资源产业等草—药—灌—乔立体经济综合开发研究。⑦草原荒漠化治理技术研究及示范。

02 科技成果转化重点

①硅、铝、盐化工、电石、水泥、生物制剂等行业推广废弃物资源综合回收利用和节能技术改造。②现代农牧业和中药产业科技成果转化。

03 创新牵引升级重点

①高产奶牦牛新品系（品种）选育、优质牦牛本品选育、人工半人工草场建设、特色牦牛产业集群关键技术创新与示范应用，川西高原特色水果丰产技术及综合防病技术研究和示范应用，川贝母等国家濒危名贵药材和高原道地药材规范化种植研发、示范推广。②高光效图形蓝宝石衬底设备改良技术研究、彩色宝石新配方及工艺研发，电机制造等高性能永磁材料应用技术研发及产业化运用，特高压化成箔工艺研究。

04 科技服务民生重点

①州县（市）科技馆及信息化科普平台建设。②生态产业孵化园建设。③典型地质灾害监测预警示范。④跨区域资源整合及科技集成云服务体系建设。

05 创新能力培育

①锂离子动力电池用大容量镍基正极材料产业化关键技术研究。②高电压高倍率型磷酸盐锰基正极材料合成及改性技术研究。③低成本高温锰酸锂正极材料制备关键技术及电池技术研究。④等温低温变换CO制氢平衡甲醇生产技术研发及应用。⑤超快充放电速度闪光灯电容用阳极铝箔开发。⑥泡生法蓝宝石新工艺研发。⑦YAG晶体新工艺与设备研究。⑧超高压化成箔生产线技术改造与研究。⑨葡萄酒产业工程技术研究中心建设和高原地区合作创新平台建设。⑩农畜产品精深加工和新产品开发。

06 公益类应用创新

①蔬菜、水果、中药材、野生食用菌、玉米、青稞和马铃薯等农作物新品种研究与试验。②猪、牛、羊和鸡等畜禽品种改良选育繁殖，防疫新技术研究和关键技术突破。③林、草和经济林木新品种引进，新技术应用研究和推广。

第三节 凝聚财政金融合力

加快财政体制机制改革。推进财税体制改革，理顺政府间财政利益分配关系，完善科学合理、运行高效的州县（市）分税制财政体制。改进预算管理制度，完善政府预算体系，建立全面规范、公开透明的现代预算制度。坚持财力下沉，合理划分州、县（市）事权范围，加强基础

财政建设与发展。落实税收制度改革各项部署，健全公平公正、规范统一的财税秩序。提高资金使用效益，推进绩效预算管理，强化政府采购监督，化解地方政府债务，确保财政稳健运行。盘活国有资产，加强非税收入征管。

专栏04 “十三五”财政体制机制改革重点

01 建立透明预算制度

推进财政预决算公开，“三公”经费公开和财政专项资金、政策信息公开。

02 改进年度预算控制

实施中期财政规划管理，设立预算稳定调节基金，建立跨年度预算平衡机制。

03 完善转移支付制度

清理、整合、规范专项转移支付，增加一般性转移支付规模，逐步将占比提高至60%以上。

04 加强预算管理改革

清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项。加强政府购买服务管理，建立权责发生制的政府综合财务报告制度。

05 规范政府债务管理

规模控制和分类管理政府债务，规范举债程序和资金用途，防范化解财政风险。

06 建立多元投入机制

设立产业发展引导基金，整合相关领域项目资金，调整政策对象交叉、区域范围重叠的生态保护类专项资金，构建生态经济“1+N”多元投入机制。

07 深化税收制度改革

①创新纳税服务机制。实现国税、地税合作规范化管理，全面推行电子发票，基本实现网上办税。②税收信息系统建设。完成金税三期上线运行，实现征管数据向税务总局集中，建成自然人征管系统，推动个人收入和财产信息系统互联互通。

增强金融助推发展能力。推动银行、保险、证券和互联网金融等多层次资本市场共同健康有序协调发展，扩大社会融资总规模，优化金融结构布局，丰富金融产品服务，规范金融服务行为，增强金融发展活力。完善金融服务地方发展激励机制，提高银政企对接实效，降低服务成本。改善创新金融供给，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，加强差异化政策争取和落地，强化财政金融融合互动，完善融资担保体系，支持企业挂牌上市，探索开展银行间直接债务融资，推动间接融资和直接融

资共同发展，拓展融资渠道和效率。加强金融监管，改革金融监管框架体系，健全金融风险防范化解机制，构建社会金融风险防范合力，确保地区金融稳定。

专栏05 “十三五”财政金融创新重点

01 建立金融服务地方发展引导激励机制

根据金融机构支持辖区经济发展贡献度匹配政府性资源，鼓励金融资源投向中小微企业、“三农”等重点领域和薄弱环节，确保民族地区存款主要用于当地发展相关政策得到落实。

02 加强财政金融融合互动

创新财政资金投入方式，变普惠投入为重点支持，变直接补贴为股权投资，成立产业投资引导、风险基金，采取财政贴息、以奖代补、资本金注入、融资担保等方式，撬动金融杠杆，激活社会民间投入。

03 推进扶贫开发金融服务工程

全面落实《四川银行业支持帮扶全省88个贫困县行动计划（2015-2020年）》和《四川银行业扶贫行动计划实施方案》，切实发挥金融助力扶贫、富民功能。总结推广扶贫开发金融服务工作经验，以“五个一批”为结合点，加大生态农业、乡村旅游、文化产业等金融投入力度，建立扶贫开发金融服务精准管理系统，提升和建设一批试验示范基地。

04 探索创新金融信贷政策和手段

加强金融监管窗口指导，创新运用金融监管政策，灵活运用金融监管措施。运用差别准备金动态调整、支农再贷款等货币政策工具，推动金融机构增加信贷投放，创新开展个人创业、动产和订单仓单质押、知识产权质押等贷款业务，启动尝试农村产权抵押贷款业务。

05 健全融资担保体系

重组壮大融资担保机构，提高融资性担保公司运营水平，探索建立风险分担机制。

06 加快发展直接融资

培训提高企业直接融资意识和对接能力，开设银行间市场直接债务融资、融资租赁、公司债券等业务，支持鼓励企业进入多层次资本市场，实现本土企业挂牌上市新突破。

07 改善金融生态环境

加强金融政策知识宣传普及，推进信用体系建设，提高征信管理能力和处置防范金融风险能力。

08 推动金融机构改革发展

持续推动地方法人银行业机构健全治理体系，适时启动农村信用社改制为农村商业银行工作，切实增强地方法人银行业金融机构服务地方经济发展的实力。合理引进外地金融机构到州内设点展业，进一步健全金融机构支持经济社会发展的服务体系，提高服务能力。

第四节 完善人才保障体系

实施人才强州战略，完善人才体系建设、注重现有人才队伍素质提升、引进急需紧缺人才，加快管理体制创新、激活干事创业激情，建设素质优良、结构合理、梯次承接的人才队伍。

壮大紧缺人才队伍。利用现有空编资源，加强机关事业单位队伍建设，加大少数民族优秀干部和专业人才培养使用力度，充实选拔生态经济建设急需人才。完善骨干人才定向培训机制，引进急需紧缺人才，创新柔性引才工作机制，以人才租赁、兼职兼薪等方式，鼓励用人单位自主引才，完善人才体系建设。

加强业务素质提升。按照需求人才先培养、现有人才再提升总体思路，以有效承接援建资源、开展校州合作、加强自身培训力量建设等为重点，整合利用州县（市）人才发展专项基金，改革创新职业培训和干部教育模式，构建职业院校、培训机构和购买服务为依托，以市场为导向的多层次、多形式培训和实践教育体系，实现专业技能、管理创新水平再提升。

激活干事创业激情。加快人才管理体制创新，改革完善人才引进、选拔、评价与激励办法，建立以成果为导向的人才评价机制，消除人才流通机制障碍，支持知识产权、无形资产、技术要素和管理要素参与收益分配。

专栏06 “十三五”人才保障重点工作

01 人才引进培育

①专技人才培育引进“百千万工程”，培育引进精英人才100余名、骨干人才1000余名、实用人才10000余名。②每年实施2—5个竞标引才项目（课题）。

02 培训能力建设

州级人才培训基地建设，扶持建设5—10个行业（产业）基础和骨干人才培训基地。

03 管理体制创新

①州县（市）人才发展专项资金资源整合使用机制建设。②突出贡献拔尖人才选拔管理、特殊贡献奖评选及奖励、柔性引才实施、农村实用人才评选管理等管理评价机制建设。

第五节 营造良好创新环境

完善场地安排、网络建设、资金支持、智力支撑等扶持政策，为创新创造提供低价优质服务平台和发展空间。加强知识产权保护，完善维权执法联动机制，严厉查处打击产权侵权行为。充分发挥市场机制作用，优化行政管理与服务，完善事中事后监管，为市场主体松绑加力。支持州县（市）结合自身实际，在生态农牧业、旅游发展、生态补偿、健康保障等领域，开展系列管理创新试点示范和有益尝试，尽快形成在全州可复制、易推广的成果经验。弘扬敢为人先、宽容失败的创新精神，宣传先进典型和创业事迹，营造积极向上创新文化。

第五章 协调发展 促进区域布局不断优化

深入实施多点多极支撑发展战略，发挥比较优势，引导各县（市）特色差异发展，汇集县域发展共性、凝聚片区发展合力，优化重大产业和空间布局，塑造区域发展新版图。

第一节 夯实县域经济底部基础

支持各县发挥比较优势，突出特色化、差异化发展理念，明确县域发展定位，完善差别化发展政策，健全分类评价考核体系，引导各县互补、协同发展，扶持民营经济发展壮大，培育区域特色支柱产业，强化规模聚集效应，提升县域经济综合实力。

第二节 塑造区域发展新格局

结合相邻县域地理位置相近、资源禀赋相同、民风民俗相通等现状，综合区域格局变化等因素，丰富完善片区功能定位，妥善处理区域分工与合作等关系，力求不同空间有不同发展重点，找准支撑区域发展的“点”和“极”，合力打造区域拳头产品，促进行政区经济向区域经济发展。西南部片区（马尔康、金川、小金）在全州承担增量支撑、蓄势突破作用，西北部片区（阿坝、若尔盖、红原、壤塘）在全州承担河源保护、北向开放等作用，东南部片区（汶川、理县、茂县、卧龙特区）在全州承担辐射桥接、带头引领作用，东北部片区（松潘、九寨沟、黑水）在全州承担展示推介、领銜交流作用。

第三节 加强协同发展机制建设

秉持区域经济发展理念，协调各方利益，促进片区共识形成，在项目建设、产业发展、品牌塑造、市场营销等领域实现抱团发展。整合各方资源，强化规划先行，科学项目布点，有效调动片区积极性，促进行政区经济向区域经济发展。建立完善区域协同和联动机制，统筹区域发

展规划，明确区域功能定位和生产布局。支持建立成本共担和利益共享机制，加快推进跨区域基础设施互联互通，加强公共服务体系联网共享。促进产业协作配套，鼓励企业跨区域重组联合，支持产业合作园区建设。

第六章 基础先行 提升区域发展承载能力

第一节 加强交通基础设施建设

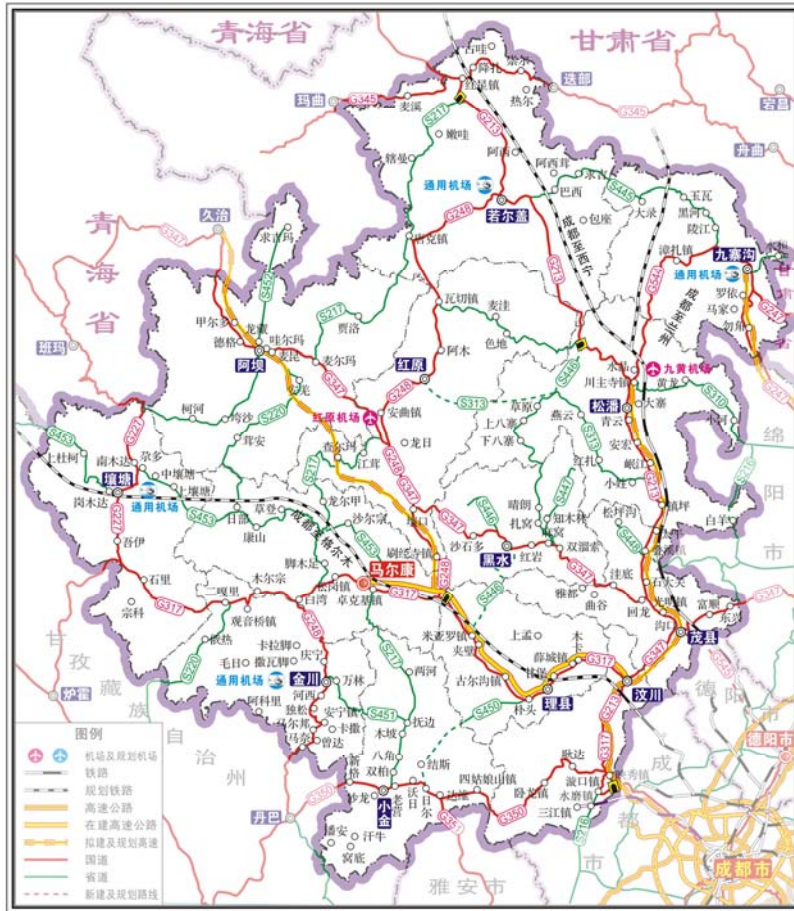
强化交通对经济社会发展的基础先导作用，优化交通基础设施布局和功能定位，以公路、航空、铁路为重点，构建“空中两翼、陆上四驱”的现代综合交通格局，增强对四川融入丝绸之路和长江经济带的重要桥梁作用，促进区域区位重构，形成内外互通、安全高效、多元互补的现代高效综合交通运输体系，建成川西北区域性交通枢纽。

公路。扩大路网规模，优化路网结构，提升防灾抗灾能力，促进要素资源便捷流动和县域互联互通。“十三五”末，力争新增公路 1000 公里，总里程达 1.4 万公里，其中，二级以上公路力争达 2000 公里。实现州府马尔康融入成都经济区 3 小时经济圈，县域间连接道路基本达三级标准，普通国道 70%路段达二级标准，普通省道 15%路段达三级标准，完成所有县级客运站改造提升工作，每县建设机械化养护中心 1 座，普通国省干线优良路率达 80%以上。

铁路。畅通四川与西北连接通道，建成成兰铁路，开工建设成西铁路、川青铁路成都至马尔康段。拓展东南向进出成都平原通行能力，完成成灌快铁三江支线城际铁路项目前期工作。

航空。加快九黄机场口岸机场建设，逐步增开九黄、红原至游客集散地等中心城市直达航线，合理规划建设通用航空机场。

交通运输布局图



航线布局图



专栏07 “十三五”交通基础设施建设

01 公路

①高速公路。续建并建成G4217成都—昌都高速汶川至马尔康段（汶马高速）；新开工G8513平凉—绵阳高速绵阳至九寨沟段（九绵高速）、G0615德令哈—马尔康高速马尔康至久治段（马久高速）；加快推进G0611张掖—汶川高速汶川至川主寺段（川汶高速）项目前期工作，“十三五”期间获准国家立项批复；力争将马尔康—雅安高速纳入省路网规划。②国道。加快推进并建成G317线马尔康—壤塘—甘孜俄尔雅塘段公路、G545绵竹—茂县公路、G347线茂县两河口—黑水—红原壤口段公路等项目，力争开工建设G345迭部川甘界—若尔盖麦溪—甘肃玛曲段公路等项目，加快推进其余国道前期工作。③省道。加快推进S301线黄龙雪山梁隧道，开工建设S452线阿坝—壤塘界公路、S217线若尔盖唐克—花湖段公路、双江口电站还建路，力争开工建设S217线卓克基—小金段公路、S450理县—小金公路、S446理县米亚罗—黑水段公路、S216汶川—崇州公路、S445九寨沟—若尔盖公路、S217红原—马尔康公路、S451万里城隧道；加快推进其余省道项目前期工作。④绕城（过境）公路建设。开工建设黑水县城过境隧道、漳扎镇和四姑娘山过境公路，启动川汶高速松潘县城绕城公路前期工作。⑤农村公路。改善提升农村公路2000公里。

02 铁路

续建并建成成都—兰州铁路，新建成都—西宁铁路、川青铁路成都—马尔康段。

03 航空

①实施九黄机场四期改扩建工程，建成口岸机场。②新开通九寨黄龙至兰州、天津、厦门、深圳、银川、青岛等航线，开通红原至西安、杭州等航线。③新建若尔盖、壤塘、金川、九寨沟通用机场。

04 水运交通

新建黑水达古冰山、汶川三江漂流码头，建设水运视频监控系統。

第二节 加强物流基础设施建设

科学预判“线上线下”交易新趋势，依托铁路、公路、航空运输网络，同步规划物流体系布局，加快关键节点仓储、配送、交易基础设施建设。结合供销合作社体制改革、空白乡镇邮政所建设和快递行业发展新趋势，促进各种流通方式无缝衔接和高效联运，提高配送水平，建设承接成渝、辐射川甘青交界地区的物流高地。

物流产业布局图



专栏08 “十三五”物流基础设施建设重点

01 物流园区

①建成马尔康、茂县（含光明货场、土门工业物流配送中心）、松潘（含青云、黄胜关客货运综合站场）等物流园区。②青白江岷江造林局大西南建材城迁建。

02 商贸物流中心

建设环红原机场经济圈综合物流中心，建设汶川（含二级货运站）、阿坝、九寨沟商贸物流中心和小金、金川、黑水等物流节点。

03 物流站点

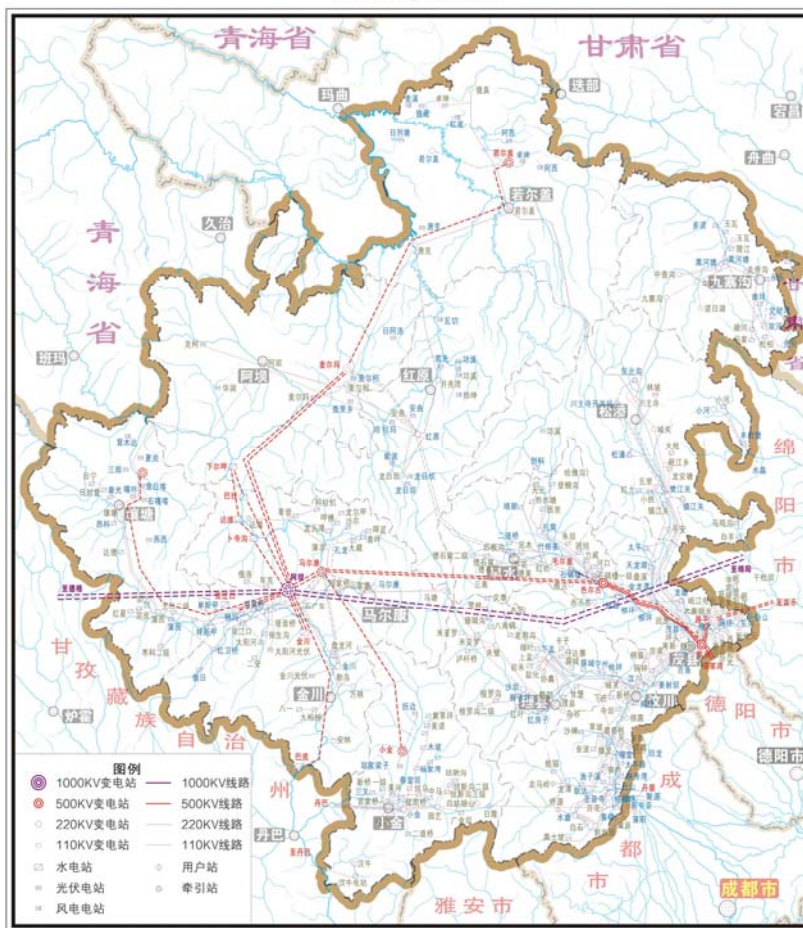
特色农畜产品交易市场及冷链配送设施建设，县（市）乡物流配送站点建设。

第三节 加强能源基础设施建设

坚持电源与电网协调发展原则，实施“大枢纽、大平台、大通道”战略，争取建设覆盖全州的特高压、高压骨干网架，打通电力外送出口，

畅通德格至金川到绵阳特高压送出通道；建成输变电网络环线，畅通马尔康至北部草地县骨架电网，构建外联内环、结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效的电力输送通道，满足能源开发需要。加强 35 千伏及以下配电网优化和改造，确保人民群众用电质量和安全。线路走向要兼顾风景名胜、城市风貌和公共安全等需要。结合交通建设、城市发展、产业布局和生产生活需求，完善石油和天然气输送储存设施。

电网布局图



专栏09 “十三五”能源基础设施建设

01 电网输送工程

建成马尔康500千伏输变电工程、色尔古—茂县第3回500千伏线路、路平—富乐500千伏线路及大、中型水电站和新能源送出工程；新建马尔康、红原、金川、黑河塘等220千伏输变电工程，扩建沙坝、水磨等220千伏变电站工程；建成蒲西110千伏输变电工程，扩建三家寨110千伏变电站工程，恢复映小线110千伏输变电工程，新建观音桥110千伏输变电工程等。

02 农网改造升级

完成13县（市）35千伏及以下电网改造，新（扩）建变电站81座，新增变电容量400余万千瓦安，新增线路1.33万公里。

03 石油输送储存设施

汶马高速等道路新建加油站服务区1—2个，新建加油站10余座。

04 天然气输送储存设施

①建设汶川、理县、阿坝、金川、小金、若尔盖等县CNG、LNG加气站。②建设茂县燃气应急储备站。

第四节 加强水利基础设施建设

结合农牧业产业发展需要，着力解决高半山和农牧区水利设施不足问题，科学布点水利设施，实施中型水利工程，加快农村饮水安全巩固提升、农田水利、五小水利、牧区节水等工程建设，加强中小河流综合治理，构建城乡供水、防洪减灾、水生态保护、治水管水四大体系。

专栏10 “十三五”水利基础设施建设重点

01 中型水利工程

建成小金抚美达日、茂县凤南土、阿坝若果朗和黑水西尔芦色水利工程，开工建设九寨沟白水江、理县米桃等水利工程，加快中阿坝大型水利工程前期工作。

02 民生水利

实施农村饮水安全巩固提升、中型水利渠系配套及节水改造、小型农田水利重点县、“五小水利”、牧区节水灌溉、新农村电气化和农村水电增效扩容改造等。

第五节 加强信息基础设施建设

提升信息化水平，推进光纤干线通道建设和带宽扩容工程，构建覆盖州、县、乡、村四级信息网络。推进“互联网+”应用，丰富电子公共

服务手段，构建信息安全保障、应急体系，促进信息服务与重点产业融合发展，推进“智慧阿坝”、电商服务平台和交易体系建设。

专栏11 “十三五”信息基础设施建设重点

01 光纤干线建设

网络节点建设与接入能力提升，建设、延伸基础光缆资源，建设传输光缆1万余皮长公里、无线网络基站4000个。

02 带宽扩容工程

实施“宽带乡村”、“宽带中国”示范城市、“互联网+”专项工程。

第六节 加强产业基础设施建设

有效对接国家产业政策和资金投向，立足产业发展基础需求，创新项目策划包装，拓宽项目争取渠道，加快景区道路、森林（草原）防火通道、新村致富路等项目申报力度，切实解决产业园区、示范基地等产业项目路、水、电投入不足问题。

第七章 提质增效 加快发展生态农业

立足市场需求和资源禀赋，坚持有所为、有所不为，向高半山拓空间、向林下挖潜力，兼顾数量增长和质量效益提升，加快转变农业发展方式，发展“生态、特色、精品、高效”农林牧业，提升绿色有机农业比重，提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。“十三五”期间，农业总产值年均增长3.5%左右。

第一节 加快农业结构调整

优化资源配置，引导生产要素向优势产业集聚，促进产业结构和产品结构调整。发展现代生态农业，因地制宜发展特色种养业，培育区域

主导产业和拳头产品。围绕特殊人群、来州游客品质生活需求，加强绿色有机农业试点示范布局，提高绿色有机农业比重。加强草原保护，建设饲草料基地，优化草畜结构，促进草畜平衡，提高规模化、集约化和标准化水平。

按照“因地制宜、宜养则养、宜种则种、一场一策”原则，探索林下产业发展模式和路径，挖掘林业和林下产品开发空间，积极发展珍稀树种和特色经济林基地，适度发展林下动植物种养，适当发展林产品加工业，有效盘活森工资源。

支持农林牧业与旅游融合发展，结合农业景观资源和基地景区化建设，大力发展观光、体验、休闲、康养等服务业。

专栏12 “十三五”农业结构调整方向及目标

01 农业产业结构调整方向

①区域主导产业。涵盖牦牛、西藏羊、优质生猪、优质禽兔、优质牧草、高山蔬菜、特色水果、道地中药材、高原马铃薯、酿酒葡萄、中低温食用菌和休闲观光农牧业等12类。②特色配套产业。包括肉牛、肉羊、阿坝中蜂、特种养殖、青稞、优质高原春油菜、优质杂粮杂豆和花卉等8类。③林业及林下产品开发。

02 农业产业结构调整目标

①种植业。粮油总播面87万亩，总产17万吨以上。②畜牧业。建设优良牧草原种田1500亩，牧区牧草种子扩繁基地10万亩，高产优质人工饲草地400万亩，高产优质保畜打贮草基地5个，牧草综合加工基地8个，肉类和奶产量分别达8.87万吨和13.2万吨。③休闲观光农牧业。发展农林牧休闲观光旅游景点200余个，特色产业基地景区化建设50处，特色农畜产品采摘园采购点200个，特色农家乐、藏家乐等餐饮接待500家。引进企业建设大型餐饮接待酒店、农庄等100家，解决5万农民就业。④新型经营主体培育。新增国家级龙头企业1个，省级龙头企业5个，州级龙头企业10个以上；培育国家级农合社20个，省级示范社50个。规范建设家庭农牧场和种养殖户300个。⑤规模经营。农民专业合作社辐射带动农户60%左右，品牌商标销售率达50%以上，农业科技贡献率50%以上，农业电子信息服务覆盖率70%以上。

第二节 优化农业区域布局

综合资源禀赋，对特色农产品产地“串点成线、连线成片、集聚成块”，建设主导特色农产品生产区和产业基地，构建“三区十二大主导产

业八大配套产业”现代农业发展格局。

农业产业布局图



专栏13 “十三五”农业区域布局及主导产业

01 西北部高原现代草原畜牧业及生态农业区

①涵盖区域。阿坝、若尔盖、红原、壤塘大部及松潘毛尔盖和川主寺部分地区，金川阿科里、俄热，马尔康西北部，黑水沙石多，理县米亚罗等区域。②发展重点。畜牧业以红原为中心，辐射带动本区域牦牛肉、奶产业；以若尔盖为中心辐射带动周边发展西藏羊产业；以阿坝县为中心辐射带动本区域发展优质牧草产业。因地制宜发展藏香猪等特种产业。农业主导发展高原蔬菜、道地中药材、食用菌和马铃薯，因地制宜发展特种养殖、高原春油菜、青稞等配套特色产业。充分利用高原生态风光，深度开发体验、休闲、观光农牧业。

02 中部及山原特色养殖及立体生态农业区

①涵盖区域。马尔康、黑水等大部地区，金川观音桥、集沐、二嘎里，松潘红土、红扎、燕云乡，茂县松坪沟、小金两河等区域。②发展重点。以阿坝中蜂、藏香猪、凤尾鸡、肉牛、肉羊特色养殖业和高山蔬菜、道地中药材、马铃薯为主，因地制宜发展特色水果（干果）、杂粮杂豆、青稞、优质生猪、优质禽兔，嘉绒文化、红色文化和森工文化等特色旅游休闲观光农牧业等配套产业。

03 南部及东北部高山峡谷设施养殖及现代生态农业区

①涵盖区域。汶川、茂县、九寨沟全县、金川、理县、小金、松潘大部区域，黑水色尔古等区域。②发展重点。畜牧业充分利用区域内饲草、饲料优势，发展优质禽兔、优质生猪等产业；加强农牧互动，大力推广牦牛、西藏羊异地健康育肥技术，发展肉牛肉羊和阿坝中蜂等配套特种养殖业。农业主导发展特色水果、夏秋蔬菜、道地中药材、酿酒葡萄、马铃薯等，因地制宜发展优质杂粮杂豆、食用菌、花卉等产业。充分利用当地丰富的藏羌文化、红色文化、灾后振兴文化、特色农牧产业资源等发展休闲、采摘、体验等观光农业。

第三节 提高农业综合生产能力

加强农业基础设施及特色产业基地建设，加大资源要素整合力度，促进农业生产经营标准化、规模化、集约化。提升农业公共服务能力，推进农业科技和农业机械化运用，发展农业信息技术，加强农产品质量安全服务体系和质量追溯体系建设，完善粮食物流、储备、应急保障能力建设。培育新型农业经营主体，培养新型职业农民。

专栏14 “十三五”农业综合生产能力建设重点

01 基础设施

① 道路交通。新改建及硬化机耕道2500公里，新建牧区生产道路2000公里、奶源路150公里。② 农田水利。太阳能提灌站10座。③ 农田草原建设。建设高标准农田10万亩、畜牧暖棚22750个、防疫巷道圈600个。

02 基地建设

① 种植业类。含酿酒葡萄原料基地1.5万亩、高原蔬菜基地5万亩、规范化中药材生产基地15万亩、新建（改造）甜樱桃等高端特色水果标准化基地5万亩，改造提升优质青稞10万亩。② 养殖业类。家庭农牧场455个、牛羊健康养殖小区625个、生猪健康养殖小区160个、生猪适度规模标准化养殖场100个、禽兔标准化养殖场24个、肉牛肉羊健康养殖小区310个和藏鸡、藏香猪、中蜂等特色养殖场90个。③ 水产养殖类。冷水鱼养殖场10个。④ 综合类。特色农产品科技示范基地27个、万亩现代综合农业示范园3个、特色农业精品园区5个、干果基地及林下特色种养业基地建设。

03 资源保护

① 优良农畜品种繁育基地。优良牦牛本品种选育场，阿坝中蜂保种繁殖场，金川雪梨、茂县羌脆李等水果资源母本园，道地名贵中药材保种繁殖基地建设。② 基本草原保护。治理严重退化草地1000万亩，草原划区轮牧3700万亩，退化草原补播1100万亩，综合防治草原鼠害1000万亩、草原虫害400万亩，草地植被覆盖度达80%，人工草地比例达10%以上，基本实现草畜平衡。

04 社会化服务体系建设

① 农业信息技术。含草原安全预警遥感技术应用，生态农业信息平台 and 专家咨询服务系统建设，测土配方施肥专家系统应用，动植物疫病监测网格化管理，标准化种养物联网技术应用。② 种养业保险及森林保险。③ 农林产品质量安全服务体系和质量追溯体系建设。州、县（市）农林产品质量检验检疫，动植物疫病防治预警，有害生物监测和耕地质量监测等能力建设。④ 农业科技创新。培育引进推广新品种、新技术，加快牲畜品种改良、提质增效集成技术和标准化技术运用。⑤ 林业基层场、站、所服务能力建设。

05 粮食储备、应急保障能力建设

① 仓储能力。新建1.8万吨粮食中心储备库和2.5万吨粮食物流中转站，简易平房仓改扩建。② 加工能力。小麦、糌粑、菜籽油加工能力建设。③ 配送能力。放心粮油配送中心及网点建设，粮食应急供应能力建设。

第四节 完善农村流通体系

加强区域品牌建设，坚持“线上线下”协同发展，推进区域农副产品集散中心和展销平台建设，搭建电子商务服务平台，完善农村配送及综合服务网络，建设冷链物流设施，拉长农副产品鲜销时间，推行农超对接、会展促销、网上交易等营销方式，有效联结分散的供给方和需求端，拓宽特色农产品销售渠道。

专栏15 “十三五”农村流通体系建设重点

01 目标市场开拓

①销售主渠道拓展。以成都、重庆、贵州、云南、西北、沿海为特色农产品、牦牛肉奶、生猪、禽兔销售主渠道，以西北、北京为西藏羊销售主渠道，依托电子商务运用、快递配送、直销窗口建设等，促进特色农产品走向全国，推动农产品向社区、企业直销。②州内市场拓展。为乳业生产、禽蛋养殖与“中小学生营养餐”等需求衔接创造条件。

02 流通能力建设

建设县（市）、乡农牧业交易与电子商务、冷链快递物流配送平台，实施村级邮站工程，促进农畜产品在产地初级加工、包装和集散。

03 品牌建设

“净土阿坝”区域品牌及“三品一标”认证覆盖45%以上，其中绿色、有机认证30%左右，产品抽检合格率96%以上。

第五节 创新农业发展机制

加强农业组织化利益链接机制建设，完善农业保险体系，扩大农业政策性保险覆盖范围，降低企业和个人风险。放活土地经营权，稳定土地承包关系，推动土地经营权有序流转。统筹整合涉农资金，创新农业补贴制度，释放农村经济发展活力。加大金融惠农力度，创新农业发展融资模式。完善农村信用体系，探索信用等级规范评定机制，破解融资难题。创新森工管理体制机制，激发系统活力，提升发展能力，盘活森工资源。整合涉农流通资源，深化供销合作社体制改革，完善乡镇邮政服务功能，提升农资供应和农产品集散能力。

专栏16 “十三五”创新农业发展机制建设要点

01 产权界定

全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证，完成农村集体土地确权登记发证工作，启动草原确权承包试点工作，推进集体林权制度改革和林权交易中心建设。

02 创新财政投入

推动完善农业三项补贴政策试点。

03 金融服务

①适度提高“守信用、有项目、善管理”种养大户或致富带头人授信额度，增强对“三农”和小微企业（专合组织）服务能力。②拓展农村事权抵押范畴，推行农村“三权”及其他事权抵押贷款。③深入开展农村普惠金融服务，改善农村支付结算环境。

04 利益链接

政府设立风险基金，推进公司、基地、农户循环担保，农业保险“买单”等风险化解机制建设。

05 森工发展

推进国有林场、国有林区体制、林业工程建设及管理等领域改革，推动公共服务、基础设施建设、产业发展等资源向森工领域延伸。

06 规模经营

①完善土地所有权、承包权和经营权分置办法。②通过出租、互换、转让、入股和转包等形式引导和鼓励企业、专业合作社、家庭农牧场和种养殖大户适度规模经营。③建立推广“公司+合作社+基地+农户”经营模式和机制，鼓励支持适度规模经营。

第八章 转型升级 加快绿色工业发展

坚持转型升级和绿色发展，大力推进“低碳州”建设，加大技改投入，加强利益协调，破除行政壁垒，集约土地利用，提升产业层次，构建以清洁能源、特色生态产品加工、战略性新兴产业和绿色循环载能基础产业为主，州内外园区错位发展、承接有序、优势互补、功能完善、各具特色的新型工业发展新格局。“十三五”期间，全部工业增加值年均增长9.0%左右。

第一节 做优生态产品加工业

根据区域功能定位、发展重点及原材料运输半径，合理确定加工产

能布局，建立健全原料供给地和加工地利益协调共享机制，引导现有企业整合集聚发展。提高农林畜产品精深加工水平，打造集种植、研发、加工、营销于一体的现代中药产业链，加快民特产品生产企业引进和培育，依托综合交通建设，加快饮料、灌装水等生态水产业培育发展。

专栏17 “十三五”生态产品加工业发展方向及重点

01 畜产品加工

依托红原、松潘、若尔盖等加工能力，支持牦牛和藏系绵羊肉、奶、骨、血系列产品开发。鼓励龙头企业辐射带动各县资源就地转化，吸纳转化甘肃、青海等地资源。

02 酒水生产

支持葡萄酒产能整合提升、工艺优化改进、文化内涵发掘，发展高端葡萄酒业、打造特色精品葡萄酒庄。支持打造融合地域、民族特色地方白酒、啤酒品牌。发展沙棘饮品、红毛五加、雪梨汁、核桃等饮料生产和优质泉水灌装产业，打造生态水体验园。

03 中藏羌医药

依托大黄、贝母、党参等资源，支持发展壮大饮片加工、中间物提取、成药制造为一体的中藏羌药研发、生产企业，加强品种筛选、研发、注册申报、注册工艺转换实施等工作，打造现代中藏羌医药产业链。

04 农产品加工

以特色水果（干果）、淡季蔬菜、山野菜、马铃薯、林下产品和食用菌等生态农产品为重点，支持发展食品、饮料、保健品等农产品加工业。

05 民特产品加工

支持羌绣、藏族祥吧、唐卡等非物质文化遗产工艺美术产品开发，突出文化创意创新和开发，支持建立文化产业园区。

第二节 促进传统工业上档升级

严格行业准入，淘汰落后产能及设备，从企业、行业和园区等不同层面加强企业节能降耗和循环化改造，推行清洁生产和绿色发展。综合运用电价、留存电量调剂分配、财政金融倾斜等手段，引导现有载能行业转型升级，促进工业硅、电解铝、铁合金等行业延伸产业链，促进电石、水泥、盐化工、电解锰等行业水、渣、气资源综合利用，实现企业间和企业内资源循环利用。

专栏18 “十三五”传统工业上档升级方向及重点

01 电解铝

严控单位产品能耗，逐步缩小重熔铝锭规模，拓展铝型材、铸轧卷及系列产品深加工产业链，推动高纯铝锭就地精深加工。

02 工业硅

适当控制新增产能，推行余热发电和生产用水循环利用，向多晶硅、单晶硅等下游产业发展，合理利用微硅粉等副产品。

03 电石

严控单位能耗，支持企业节能改造，推广尾气、废渣等废物进行资源综合回收利用。

04 盐化工

严控产能总量，推进企业间循环化改造，推广尾气提纯为燃料制造人工晶体。

05 水泥

严控产能总量，强制推行余热发电，推动利用其他行业固废生产水泥技术使用。

06 其他合金

发挥锰系、硅系铁合金生产优势，推广铁合金精炼技术，生产低碳、低磷、低硫、微碳等精炼铁合金产品；加快铁合金原料处理技术引进利用，实现粉尘、烟气、废水治理及综合利用。

第三节 支持战略新兴产业发展

结合资源禀赋，引导发展壮大新能源、新材料、生物医药、节能环保和循环经济产业，支持新能源汽车及零部件产业，拓宽信息技术运用，促进“飞地”产业融合，扶持一批战略性新兴产业，构建结构合理的战略性新兴产业发展格局。

专栏19 “十三五”战略性新兴产业发展方向及重点

01 新能源产业

重点发展太阳能光伏产业、风能产业。

02 新材料产业

以现有产业为基础，发展锂材、磁材和人工晶体新材料等产业及上下游产品开发。

03 生物制药

以现有藏羌医药为基础，打造生物制药产业。

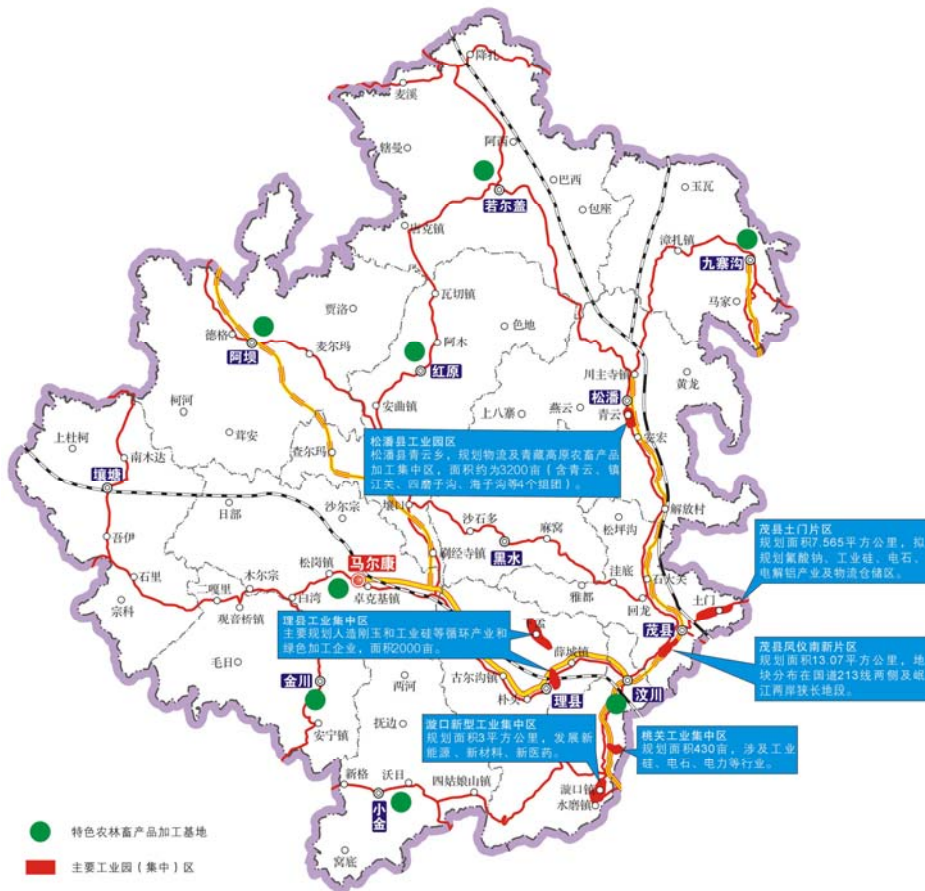
04 节能环保

推进工业“三废”综合循环利用和循环经济发展。

第四节 加强工业发展载体建设

拓展发展空间，化解州内土地、环境容量与工业发展刚性需求等矛盾。推进成都·阿坝工业园扩区强园，分享园区发展“溢出”效应，促进产业链式集群发展，建设节能环保、循环经济、民族团结示范园区。扩大德阳·阿坝生态经济产业园规模效益，总结州外合作园区建设经验，遵循园区规划、入驻条件和投资强度等前置条件，把好企业入园关。发挥两地政策、资金、区位等互补优势，创新融资方式，推进公私合营等模式，吸引民间资金参与园区建设。改造提升阿坝工业园，引导工业企业和生产要素向工业集中区集聚。

工业布局图



专栏20 “十三五”工业园区建设重点

01 四川阿坝工业园

①汶川漩口新型工业园区。完善道路、桥梁、给排水（污水）配套基础设施。②茂县土门循环经济园区。重点打造中心工业集中区，建设集中区道路、桥梁、垃圾处理厂、给排水及管网和变电站等基础设施。③理县工业集中区。建设园区道路、桥梁、给排水管网、污水处理、垃圾收运站点、废渣回收利用站等。④松潘青藏高原农畜产品加工集中区（含黑水长河坝绿色农副产品加工区）。建设物流园区道路、园区连接道路（含管网）及附属设施。

02 成都·阿坝工业园

推进园区扩区强园升级为经开区，加快公共设施配套建设，建设商业配套网点、住宅等生产性、生活性配套设施和三级甲等综合医院。

03 德阳·阿坝生态经济产业园

建设道路30公里、供排水管网20公里、供电管网10公里、桥梁1座、污水处理厂1座和自来水厂1座等基础设施，配套商务、绿化等附属设施。

04 县域工业集中发展区

九寨沟、小金、马尔康、阿坝、若尔盖、红原等县（市）农畜产品加工基地、金川“锂谷”。

第五节 加强配套政策措施建设

根据低碳州建设需要，制定出台工业转型发展扶持意见，建立产业引导资金，完善资金定期增长与工业经济发展水平挂钩机制。强化要素保障，加强电力供需市场衔接，试点推广大用户直供电政策。加强利益链接机制建设，调动民间资本参与区域品牌建设热情，强化产品质量品牌建设，在生物制药、酒水生产、有机农畜产品加工等领域，培育美誉度高、市场影响力大的知名品牌，提升行业品牌价值和区域产业整体形象。

01 企业扶持

①对首次上市、技术研发中心通过评审认定和新增规上企业给予财政补助。②加强价格导向，出台销售电价优惠政策和弃水电量电价政策。

02 转型激励

①向带动能力强、成长前景好的生态特色产品加工企业倾斜要素资源，支持其加快发展。②专项资金优先向节能、节水、余热发电、三废利用等载能循环改造项目倾斜。

03 品牌建设

民间资本参与区域品牌建设成本共担、利益共享机制建设。

第九章 蓄势增量 打造清洁能源基地

依托水、光、风等资源优势，着力打造“东部水电集群、西部水风光互补综合能源基地、西北部新能源基地”，构建多元、清洁、高效、安全、可持续现代能源体系，建设供应保障有力、生态环境友好、区域发展协调的省级清洁能源基地。“十三五”期间开工装机 1020 万千瓦，新增装机 410 万千瓦。

第一节 加快电源点建设

水电。科学规划、有序开发、合理利用水能资源，严禁开发装机容量 2.5 万千瓦以下水电工程，限制开发重要径流和水源地水能资源，在做好生态环境保护和移民安置前提下，有序推进大型水电建设，因地制宜发展中小型电站，推进大渡河干流及其主要支流、毛儿盖河和白水江河流域梯级开发，与岷江流域水电基地共同形成东部和西部两大集群。加快现有小水电技改扩容。“十三五”期间在建水电装机 620 万千瓦，力争新增水电装机 160 万千瓦，水电总装机力争达到 700 万千瓦。

光电。集中开发与分布式利用相结合，推进太阳能多元利用。根据

电网建设进度和送出能力，稳步推进大型光伏电站建设；按照“自发自用、余量上网、电网调节”方式，支持建设光热发电和分布式光伏发电系统；支持“农光互补”等太阳能资源产业化运用推广。“十三五”末，力争新增太阳能发电装机 200 万千瓦。

风电。统筹风能资源分布和电力输送能力，积极试点、逐步推开风电开发。“十三五”末，力争新增风能发电装机 50 万千瓦。

清洁能源布局图



专栏22 “十三五”电源点建设重点

01 水电资源开发

①加快一批。加快建设双江口等电站。②建成一批。加快建设春堂坝、杨家湾、三叉、红卫桥、俄日、玉瓦、宗上、剑科等在建大中型水电站，力争项目投运或部分机组投运。③核准一批。加快推进金川、巴拉、达维、安宁、巴底、宗皮、绰斯甲、观音桥、西里等电站核准工作，力争早日开工建设。④加快前期一批。积极推进蒲西、上寨、卜寺沟、下尔呷、七家寨等电站前期工作，力争早日核准。⑤技改扩容一批。

02 新能源开发

阿坝、若尔盖、红原、松潘、金川、黑水、壤塘、小金等县新能源开发。

第二节 推进电力体制改革

推进电力体制改革。加强电源与电网统筹规划，科学安排调峰、调频、储能配套能力，缓解弃水、弃风、弃光问题。按照国家电网覆盖到县原则，积极推进茂县、九寨沟等独立供区孤网改革，有序推进输配电价、交易机构、发用电计划、售电侧等重点领域改革，努力消除体制机制障碍，构建电网协调发展格局。

第十章 互动融合 加快全域旅游建设

发挥旅游对经济发展、结构调整、产业融合、区域协同的重要作用，围绕全面建成旅游经济强州和川西高原藏羌文化及生态国际旅游目的地等目标，大力推进旅游产业转型升级和全域旅游建设，加快景区经济向富民惠民、强州强县经济的转变。“十三五”末，接待海内外游客接近5000万人次，旅游收入突破420亿元。

第一节 构建“全域全时多元”旅游格局

发挥资源优势 and 区位优势，科学合理布局，建设完善“一地、三廊·三

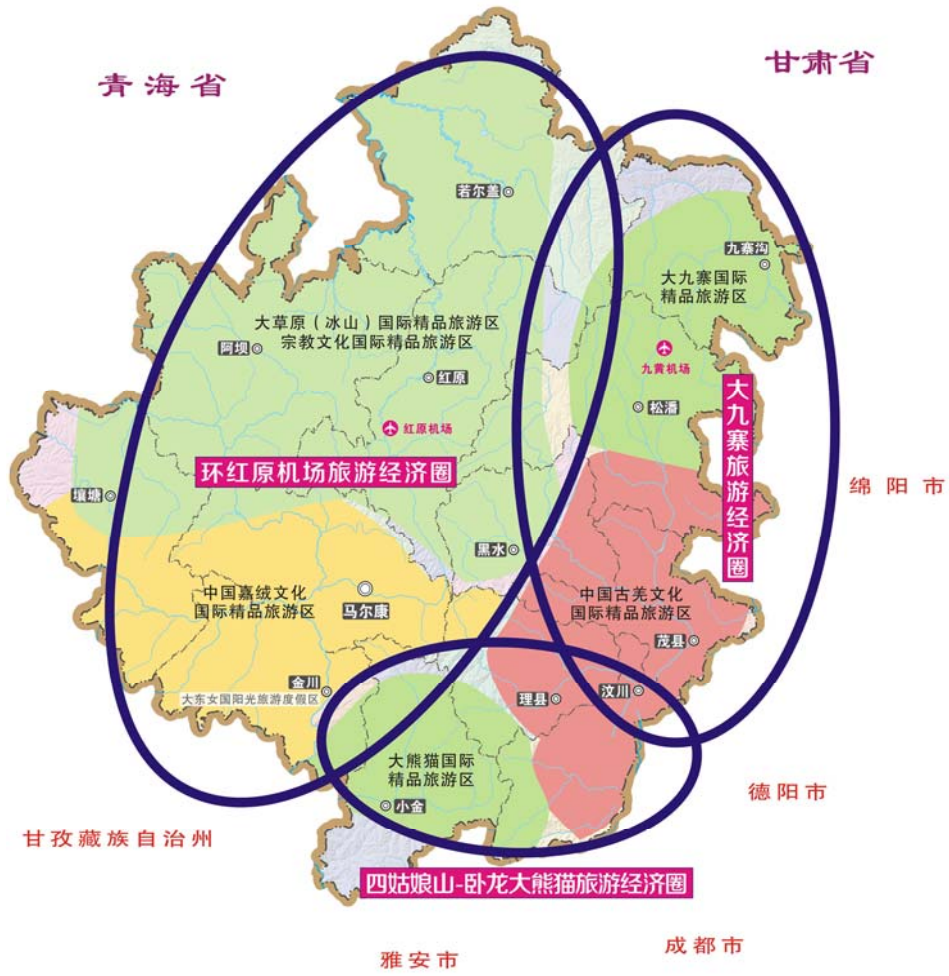
圈、三环线、六片区”旅游发展布局，推动旅游由点状运营向线状、面状运营转变，推动“景区时代”向全域旅游格局和国际旅游目的地时代转变。

着力全域打造，围绕国家全域旅游示范区建设，以主要景区为支撑、若干景点为节点、国省干线为链条，串点成线，实现“处处是景点、全域皆旅游”目标。

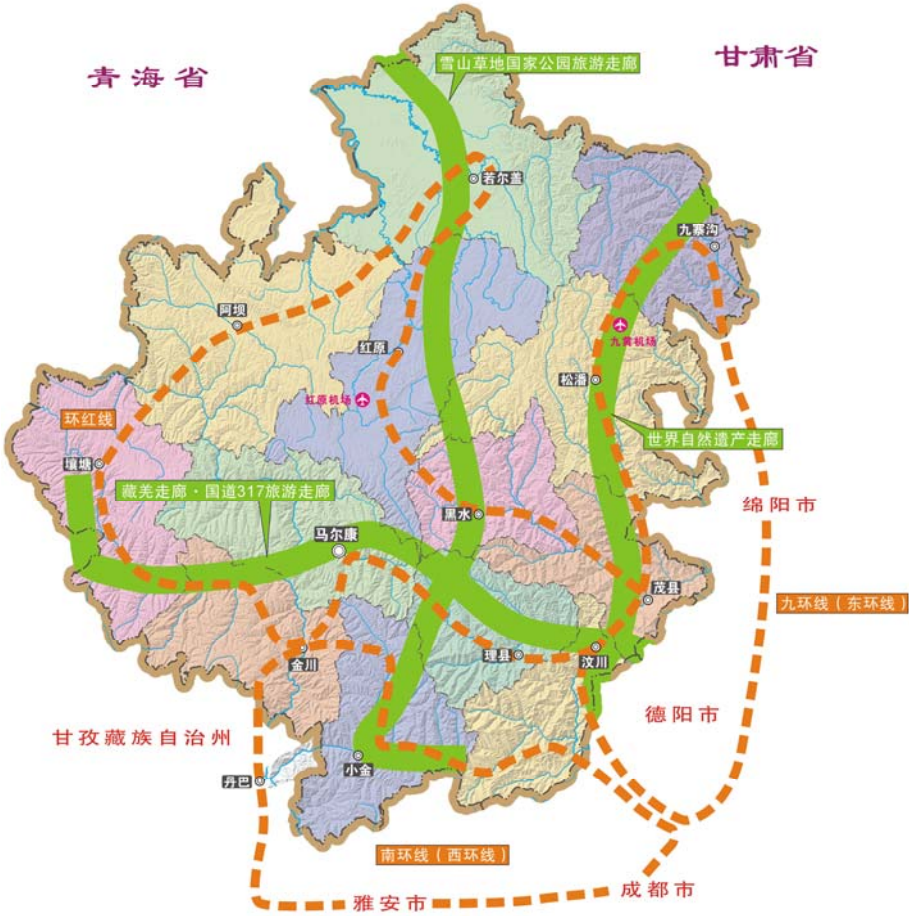
整合旅游资源，突出特色引领，弱化旅游“淡旺季”，拉长旅游时间链条，开发冬季旅游和季节互补旅游产品，打造不同时节旅游重点，引导扶持乡村旅游发展，实现“季季皆风景、全时有看点”目标。

坚持融合发展，推动旅游业与新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化相融互动，促进旅游向康养旅游、度假旅游、生态旅游、文化旅游、特种旅游等多元复合旅游转型，实现“行行融旅游、多元促发展”目标。

旅游产业布局图 (1)



旅游产业布局图 (2)



专栏23 “十三五”旅游产业布局

01 一地

川西高原藏羌文化及生态国际旅游目的地。

02 三廊·三圈

①以汶川、茂县、松潘、九寨沟为主要节点，构建世界自然遗产走廊，打造大九寨旅游经济圈。②以小金、理县、黑水、红原、若尔盖为主要节点，构建雪山草地国家公园旅游走廊，打造环红原机场旅游经济圈。③以汶川、理县、马尔康、金川、壤塘为主要节点，构建藏羌走廊·国道317旅游走廊，打造卧龙—四姑娘山大熊猫旅游经济圈。

03 三环线

①九环线（九寨沟—黄龙自然遗产旅游线路）。成都—汶川—茂县—松潘—黄龙—川主寺—九寨沟—平武—江油—三星堆—成都。②南环线（大熊猫旅游环线）。成都—映秀—卧龙—四姑娘山—小金—金川—丹巴—康定—泸定—雅安—成都。③环红线（大草原·冰山旅游线）。成都—汶川—茂县—黑水—红原—若尔盖—阿坝—壤塘—金川—马尔康—理县—汶川—成都。

04 六片区

①大九寨国际精品旅游区。以九寨沟、黄龙为核心，辐射州内松潘、黑水、茂县、汶川四县及周边相关区域，打造九黄国际高端观光及休闲度假产业集聚区。②大熊猫国际精品旅游区。以卧龙、四姑娘山为双核，辐射汶川、小金、金川等县，打造四姑娘山户外运动生态旅游产业集聚区。③大草原·冰山国际精品旅游区。以红原、黑水和若尔盖为核，辐射阿坝等县，打造草原（湿地）、冰川生态避暑休闲度假产业集聚区。④宗教文化国际精品旅游区。以红原、阿坝、若尔盖、壤塘为重点区域，辐射金川、马尔康等县，打造藏文化体验和生态避暑休闲度假产业集聚区。⑤古羌文化国际精品旅游区。以凤仪、威州和桃坪镇为核，辐射松潘、黑水两县，打造世界级羌族历史民俗风情及温泉康体、避暑休闲度假产业集聚区。⑥嘉绒文化国际精品旅游区。以马尔康、金川为双核，辐射理县、小金、壤塘等县，打造集文化探秘、自然观光、休闲度假等功能于一体的中国嘉绒藏族文化旅游目的地。

第二节 完善旅游要素配置

构建综合旅游交通枢纽，重点加大景区经济干线和环线道路建设。加快景区景点开发及旅游配套、公共服务设施建设。推进重点景区提档升级及旅游重大项目建设。加大旅游节庆和旅游品牌打造，推动特色餐饮、特色住宿接待、特色旅游商品开发和销售规模化、网络化、特色化，推进民族特色浓郁餐饮品牌、美食街区建设，构建多层次旅游消费接待体系。创新经营模式，提升旅游品质，着力提供常态化、标准化、人性化管理服务，提升旅游舒适度，提高游客驻留天数和人均消费，降低门

票收入比重，推动景区经济转型，增强片区经济耦合度。

专栏24 “十三五”旅游发展要素保障重点

01 交通保障体系

①景区经济干线建设。②九寨沟口等主要景区交通体系建设。③机场、铁路地接交通系统和自驾游服务体系。④旅游交通标识工程和景区“最后一公里”改造提升工程。

02 旅游要素保障

①改造提升景区及公路沿线旅游厕所。②引进国际知名度度假村酒店管理公司，建设精品连锁度假村酒店。③发展特色藏家、羌家文化主题乡村酒店、家庭客栈和国际驿站。④依托旅游饭店、景区支撑城镇，建设地方餐饮名店，推出地方特色菜系。⑤建设漳扎镇、川主寺镇、四姑娘山镇、九黄机场和红原机场旅游购物区，景区旅游购物点和风情带沿线村寨购物点。

03 重点景区打造

①重点景区提档升级。推进四姑娘山、达古冰山、桃坪羌寨·甘堡藏寨、毕棚沟、观音桥国家5A级旅游景区建设；昌列圣山、松岗古碉群、大藏生态文化旅游区、雪马山景区、世外梨园、莲宝叶则、觉囊文化展示中心、花湖、日干乔、月亮湾、花海、松州古城、色尔古藏寨、色尔古旅游综合体、卡龙沟、沃日土司官寨、两河口等若干国家4A级景区申创。②重点项目建设。中查沟国际旅游度假区、九寨沟海子山、罗依千户寨、红星岩、天堂香谷、神仙池、白河太平沟、甲勿池、黑河大峡谷、甘海子、漳扎至九寨沟县城山水花廊、莲宝叶则、古尔沟温泉小镇、米亚罗红叶风景区、嘎达山景区、孟屯河生态及户外体验区、九鼎山国际高山滑雪场、松潘高原冰雪古城、叠溪松坪沟、两河口虹桥沟、大东女国阳光旅游度假区、中壤塘觉囊文化旅游区、达古冰山、鹤子山养生堂、赵公福地等景区重点项目建设等。

04 乡村旅游发展

①旅游村镇游客服务中心和服务亭、导视系统等配套建设。②旅游村镇文艺、节庆活动策划包装。③农（牧）家乐、生态观光农业园、藏羌文化特色旅游村寨、乡村主题休闲度假酒店建设，乡村旅游示范县（乡、村寨）及星级农家乐（乡村酒店）创建。

05 旅游产品产销

①旅游产品策划包装和开发制作能力提升。②九黄机场、红原机场离境退税试点。

06 智慧旅游建设

①建立完善旅游产业信息化平台、网络营销平台和旅游信息服务体系。②完成旅游网站、旅游呼叫系统、数字阿坝、智能交通、旅游环境监测、规划管理、旅游数据库、电子商务、医疗急救等旅游公共服务重点领域信息化建设。③打造九寨沟、黄龙、大草原、卧龙·四姑娘山、达古冰山等智慧景区，漳扎镇和川主寺镇等智慧旅游集镇，九环线 and 南环线等智慧旅游线路。

07 生态康养基地建设

在适宜地区，发展健康食品、医疗康复、康养用品、养老地产等，建设健康养老度假产业园和慢生活体验区。

08 旅游保障机制

①旅游安全保障和高峰应急响应机制建设。②应急救援、公共医疗、卫生检疫防疫等安全救助体系建设。

第三节 优化旅游市场环境

坚持依法兴旅、依法治旅，强化旅游市场综合治理，引导和促进行业诚信自律，大力倡导文明旅游。规范旅游市场环境，加强旅行社、导游、演艺团体、购物市场等重点领域管理，形成政府依法监管、企业守法经营、游客文明旅游的旅游发展格局。

第四节 加强体制机制创新

搭建社会资金参与旅游开发的平台，鼓励社会资金进入旅游相关产业，为旅游业发展输入资金“血液”。积极扶持特色旅游企业，鼓励支持涉旅企业兼并重组，培育一批大型旅游企业集团。加快市场化进程，促进资产证券化，鼓励推动优质资源上市。实施“营销驱动”战略，整合营销资源，注重整体推介，从全州资源共通性、时节差异性、区域互补性等实际出发，丰富营销手段，加强“互联网+”、“旅游+”运用，实施精准营销、智慧营销，文化营销、体验营销，实现传统旅游营销向现代旅游营销模式转变。探索建立全域旅游改革创新试验区和国家公园管理体制。

专栏25 “十三五”旅游发展体制机制创新重点

01 整体营销

①构建旅游目的地营销体系，建立海外分销系统，开展海外主题旅游推广活动。②建立基于大数据的精准营销模式。③实施区域旅游线路联合营销推广。

02 市场主体培育

①放宽市场准入，营造公平竞争、开放包容市场环境。②鼓励推动大九旅集团、九网公司等优质资源上市。

03 项目保障机制

①建立旅游产业发展专项资金逐年增长机制。②优先要素保障，对涉旅项目实施差别化土地政策。

04 旅游协同发展

加强“互联网+”、“旅游+”运用，推进产销平台等建设，发挥旅游对农业、工业等领域带动作用，增强区域经济耦合度。

第十一章 传承弘扬 加快发展文化产业

兼顾文化意识形态属性、社会效益和经济效益，实施文化产业项目带动战略，推进文化产业结构调整，探索文旅融合互动途径和模式，培育新的文化业态，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。

第一节 优化发展布局

按照全国藏羌彝文化产业发展总体部署，建设发展水平高、集聚作用强的文化产业基地和区域特色文化产业带，构建“一线一廊六带”发展格局。

文化产业布局图



专栏26 “十三五”文化产业发展布局

01 一线

追寻红军长征北上路线，以两河口会议旧址、卓克基会议旧址、瓦切长征纪念遗址、巴西会议旧址和长征纪念碑园等为主，挖掘红军在州期间生产生活、军事斗争和政权建设等元素，建设红色经典文化旅游路线。

02 一廊

以大禹祭坛为起点、中壤塘觉囊文化体验区为终点，聚合大禹文化展示，萝卜寨、桃坪羌寨、甘堡藏寨和西索民居等传统村寨体验，古尔沟温泉康养、觉囊文化体验和宗教禅修等，打造藏羌文化走廊。

03 六带

①震中文化产业带。依托映秀震中遗址，展示地震遗迹、科普地震知识、展现重建成果和感受大爱文化。②自然与人文精品文化产业带。依托九寨、黄龙人文自然底蕴厚重，交流展示功能较强等优势，加强文化生态开发和展示能力建设。③安多藏族文化产业带。依托草原风光、安多民俗、宗教禅修等资源，加强游客集散、游牧接待、文化体验等能力建设。④羌族文化产业带。加强国家级羌族文化生态保护实验区建设，依托羌族节庆、传统工艺、村落建筑等资源，完善接待展示、产品开发等能力。⑤卧龙——四姑娘山大熊猫文化产业带。依托卧龙大熊猫保护中心，结合四姑娘山户外探险目的地建设，加强熊猫文化科普和衍生品开发等能力建设。⑥嘉绒藏族文化产业带。依托宗教朝圣、歌舞服饰、工艺美术等资源，加强松岗天街、昌列圣山、观音桥、象雄文化、东女文化、土司文化等体验能力建设。

第二节 加强载体建设

加强文化资源挖掘整理，梳理提炼文化符号，塑造区域文化品牌。建设文化发展载体，整合文物保护、非遗文化空间保护、新村建设成果等涉文资源要素，提升传统节庆、民俗文化和红色文化等领域展示演绎能力。加快文化遗产申报、博物馆体系建设、非遗传承展示基地建设、传统村落保护和演艺市场个性化提升，夯实文化载体，丰富文化表现形式，加强文化视听、触感和体验等环节流程设计、文化产品策划包装、创意设计加工和体验能力建设。

专栏27 “十三五”文化产业载体建设重点

01 挖掘整理

突出区域文化特色和历史纵向沿革，挖掘红色、民俗宗教和森工文化等文化元素，梳理提炼代表性文化符号，加强修缮保护工作，含历史档案和文化典籍保护整理等重点工程。

02 平台建设

①传统村落保护，桃坪羌寨、黑虎鹰嘴河寨、萝卜寨等。②自然遗产地申报，支持茶马古道申遗等。③文博场所建设。④演艺场所建设，九寨沟、茂县、四姑娘山演艺场所建设，发展壮大九寨沟演艺集群。⑤文化交流，推进九寨沟双年展基地建设。⑥文化产品加工集散能力建设，阿坝县传统工艺美术加工销售集散地建设等。⑦文化产业集聚地建设，国家级羌族文化生态保护试验区等。⑧文化传习能力建设，非物质文化遗产传习所建设和传承人培养。

03 策划包装重点

①视听类。含歌舞演艺、藏戏创作、历史讲述、图册制作、影视拍摄等重点工作。②触感类。含唐卡制作、民族器乐、藏羌服饰、雕刻技艺等工艺美术产品开发。③体验类。含饮食文化、医药保健、宗教禅修、农耕文化、游牧文化等体验能力建设。

第三节 强化政策支持

推进文化体制改革，鼓励和支持社会资本参与文化产业发展，促进民族文化遗产与弘扬。加大文化市场综合执法力度，依法维护文化市场秩序。

专栏28 “十三五”文化产业发展政策建设重点

01 合作模式

整合博物馆、传习中心、演艺厅等闲置资源，吸引民间资金、管理技术等要素，公私合营发展文化产业。

02 资金支持

①加大财政投入力度，扩大州级文化产业发展基金规模，建立动态增长机制。②对涉及州内文化、历史、自然等书籍出版、影视剧、纪录片、微电影和公益广告拍摄给予政策支持。

第十二章 营造环境 加快发展现代服务业

优化空间布局，强化载体建设，加快体制机制和政策创新，发挥市场作用激发服务业发展活力，围绕全域旅游和文化产业发展，配套完善

生产、生活性服务业，拓展服务新领域、发展服务新业态、培育消费新热点，加快推进服务业重点领域发展，提升发展水平，构筑特色突出、结构优化、层次分明、布局合理、统筹协调的现代服务业体系。“十三五”期间，服务业增加值年均增长 8.5%以上。

第一节 加快发展生产性服务业

优化资源配置，深化专业分工，加快服务产品和服务模式创新，促进生产经营活动主辅分离，提升金融、交通、信息和物流等生产性服务业整体规模和服务功能。

提升金融服务水平。鼓励银行业机构创新发展互联网金融业务，引导金融企业差异化发展，发展中小型金融组织和普惠金融，加强金融知识宣传教育，提升基础金融“村村通”服务效果，完善基础金融服务体系，创新金融服务产品和服务模式，规范发展金融服务业务。

加快发展交通运输业。加快道路网络和通用航空规划建设，大力发展公共交通，健全管护保障机制，提升信息技术应用水平，推动各种运输方式衔接融合，发挥组合效率和整体优势。

培育壮大现代物流业。引进品牌物流企业，整合利用物流资源，引导物流业与电子商务等协同发展，建设物流信息共享平台，提高物流效率、降低物流成本。培育专业化物流企业，积极发展第三方物流，促进各种流通方式无缝衔接和高效联运。

提升信息化服务水平。夯实信息网络基础设施，加强信息专业应用系统建设，拓展信息技术使用范围，引进知名互联网服务企业和电子商

务服务企业，注重开发互联网在州特色优势产业与产品融合应用，积极发展旅游电商、农牧电商，推进电子政务建设，提升信息安全监管能力。

第二节 大力发展生活性服务业

围绕城乡居民生活多层次、个性化需求，丰富服务种类，完善服务标准，扩大服务供给，提高服务质量，满足人民群众日益增长的物质文化生活需要。

优化发展商贸服务业。加强城乡市场体系建设，完善农村商贸流通体系，鼓励现代物流向农村延伸，支持社区商业发展，不断优化城乡商业网点和布局。运用电子商务改造传统商贸流通业，以现代物流体系为通道，推动线上交易、线下服务协同发展。依托全域旅游建设，合理布点特色产品展示销售区，提升诚信度和品牌效应。

规范发展住宿餐饮业。加快建设特色餐饮街区，支持农家乐、藏家乐、休闲康养等特色餐饮业发展，开发藏羌特色度假休闲品牌，培育引进餐饮住宿品牌，引导行业健康规范发展。

加快发展社区服务业。健全社区组织，加强社区便民设施建设，强化社区服务培训，建立完善养老扶幼体系，统筹医疗保健教育服务，支持公益组织发展，拓展社区服务业态，促进服务能力均衡发展，打造社区半小时生活圈。

支持发展健康养老服务业。加大政府投入，加强健康服务人才队伍建设，推进医疗卫生与养老服务相结合，培育康复医疗、营养保健、健身休闲等新业态。鼓励社会力量兴办健康服务业。

第三节 引进培育新兴服务业

顺应经济全球化、网络化和分工专业化新趋势，培育以节能环保、计算机、租赁、科技、体育、娱乐、会展等为代表的新兴服务业发展，提升高端辐射力和影响力，构建功能齐全、布局合理和适应需求的服务业发展体系。

专栏29 “十三五”服务业发展重点

01 金融业

①普惠金融。村镇银行、信贷担保、农村资金互助社等中小金融组织建设。②金融产品创新。股权、商标权和小额贷款保证保险等金融服务业务。③推进支付惠农工程由助农取款点—示范点—农村金融服务站—示范站递进发展。推广IC卡等金融工具在公共领域运用。

02 交通运输业

①公共交通。城乡公共交通服务能力提升，公共交通服务网络建设。②信息技术运用。道路路况、航空信息、天气系统等信息监测系统建设。

03 信息服务业

①政务信息服务能力建设。政府信息公开目录管理、网上新闻大厅建设，电子政务信息网络平台和数据交换中心、信息安全中心建设。②信息服务供给能力建设。探索开放网络信息服务提供平台，推进信息消费市场开发、产品研发，实施云计算服务重点工程，在电子政务、工业、农业、商务等重点领域和教育、医疗、交通等公共服务领域推广应用云计算技术。

04 电子商务普及与应用

网络信任服务、电商诚信体系和电商支撑体系建设。建立基于大数据的电商云平台，打造“电子商务一条街”，建设电子商务服务体系，构建多层次的电子商务人才体系，发展跨境电商，推进电商精准扶贫和电子商务进农村。

05 产业融合互动

①智慧旅游与全产业链互动升级转型工程。②商贸流通与“农牧商旅文”融合发展工程。③公共服务与农村服务便民致富促进工程。④“互联网+全产业”与全域电商工程。

第四节 完善政策支撑体系

进一步放宽服务业市场准入，推进公共服务领域改革，构建政府主导、社会参与的公共服务供给模式，突出需求导向，扩大政府采购服务产品范围。加大政府对服务业发展引导投入，拓宽服务业企业融资渠道，引导民间资本进入。完善鼓励扶持政策，落实税收优惠，提高用地保障

水平，完善服务业统计体系。理顺价格传导机制，逐步推行鼓励类服务业用电、用水、用气、用热与工业同价。

第十三章 统筹协调 构建城乡协同发展格局

突出地域特色和生态保护，按照“先规划、后建设，先地下、后地上”原则，科学规划城乡建设，完善公共服务投入机制，提高城乡管理水平，提升城乡综合承载力。建立健全城乡发展一体化体制机制，推动城乡经济协调发展。

第一节 建设特色新型城镇体系

完善城镇体系。依托全域旅游发展、城镇所处片区功能定位、自身未来发展机遇，配套相应要素，分梯度推进城镇建设，增强中心城市辐射带动作用，加大对特殊魅力旅游集镇、交通节点商贸强镇、水电制造工业重镇建管力度，推进符合条件的县、乡撤县建市和撤乡建镇。有序推进马尔康、阿坝、九寨沟、金川等城市新区建设，尽快形成宜居、宜商、宜业新城，构建以县城为核心，中心城镇和示范城镇为支撑，布局合理、形态适宜、层级清晰、功能完善的阿坝特色的新型城镇体系。推动绿色城市建设，开展绿色建筑行动，分类推进既有建筑节能改造。

增强城镇综合承载能力。统筹市政基础设施布局和建设，加强城镇排涝防洪设施和综合管廊建设。加大城镇水源及供水能力建设，设置城镇饮用水源保护区。加强城镇排水（污水）及生活垃圾处理能力建设，建成覆盖县城及重点旅游集镇的污水处理设施，建设覆盖县乡的垃圾收

纳、中转和处理系统。加强燃气和供暖设施建设，改善城镇人居环境。

第二节 建设宜居宜业美丽乡村

加强农村基础设施建设。按照“业兴、家富、人和、村美”要求，全面实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治和文化遗产等工程，巩固提升幸福美丽家园建设成果，完善牧民定居点配套设施，实施新一轮农网改造工程，因地制宜提升农村道路网络化水平，完善农村公路、水利等设施投入和管护机制。加大传统村落和传统民居保护力度，积极发展沼气、太阳能、风能等新能源，改善农村能源结构。

推进人口适度聚居。结合牧民定居、避险搬迁、易地安置和灾后重建等成果，在旅游沿线、农业集聚区，适度建设区域旅游服务、农业示范中心，不断健全农村基础设施和公共服务保障体系，建设配套完善、宜居宜业农村新型社区，确保农牧民群众住得下、稳得住、可发展、能致富。

第三节 加快城乡一体化进程

促进要素资源城乡均衡配置，统筹规划、合理布局城乡教育、卫生、文化、体育等公共服务资源，促进资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济融合发展。结合水电开发库区移民、牧区“减载减畜”、农区高半山生态移民与城镇建设有机结合，引导人口适度集聚。“十三五”末，城镇化率达40.69%。深化户籍制度改革，推进城镇基本公共服务和便利向常住人口全覆盖，促进城乡人口双向流动，依法维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，

支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡统筹的新型城乡发展格局。

专栏30 “十三五”城乡建设重点工程

01 城镇市政基础设施

①新(改)建输配水管网249公里，新增供水能力4.65万立方米/日。②新(改)建排水、雨水管网263.09公里。③新增城镇道路桥梁面积261.4万立方米。④完成城市地下管线普查，统筹城市地下管线建设，在马尔康、九寨沟、茂县、阿坝、金川等有条件的县城新区配套建设地下综合管廊。⑤高寒地区集中供暖工程试点建设，争取实施高原“暖房子”工程，推进既有居住建筑节能改造。

02 农村基础设施

林区道路、防火通道和通讯设施建设。综合整治生活污水、垃圾、畜禽污染等环境问题。

03 城镇体系建设

①梯度城镇建设目标。将马尔康、凤仪和永乐镇打造成3至5万人以上规模特大城镇，打造5至10个万人以上规模大城镇、20个左右5000人以上规模小城镇。②中心城市建设。打造马尔康市、九寨沟县城、松潘县城和茂汶城镇圈为全州行政文化中心、旅游服务中心、游客集散中心、旅游物流中心和工业科技中心。③特色功能型城镇。建设漩口等工业强镇，水磨等教育重镇，映秀、卓克基等文化名镇，观音桥、四姑娘山、两河口、达维、唐克、安曲、中壤塘、古尔沟、川主寺、卡龙和色尔古等旅游新镇。

04 政策导向

深化户籍制度改革，建立居住证制度。

第十四章 共享发展 促进基本公共服务均等化

按照人人参与、人人尽力、人人享有的原则，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，以大民生带小民生，致力解决民生“七难”问题，推进基本公共服务均等化，确保城乡居民共享改革发展成果，加快构建“好房子、好日子、好身子，物质富裕、精神富足”的幸福生活。

第一节 优先发展教育

全面贯彻党的教育方针，深入推进教育综合改革，以实施15年义务教育为主线，以实现公平有质量教育目标为核心，以提高现代学校治理

能力为重点，以办学条件标准化和教育信息化为抓手，完善教育治理体系，推进教育扶贫攻坚，加快实现民族教育现代化，提升劳动年龄人口受教育年限。

实施十五年义务教育。加快普及学前教育，充分发挥优质示范幼儿园辐射引领作用，提高乡村和双语幼儿园保教质量，实现学前优质教育资源共享。优化资源均衡配置，扩大优质教育覆盖面，基本实现县域内义务教育优质均衡。打造汶川中学、马尔康中学、九寨沟中学、金川中学等普通高中学校，培育区域优质高中教育资源。开发双语教育资源，将若尔盖、阿坝县等藏文高中，打造为辐射川甘青交界地区的优质双语教育基地。“十三五”末，学前两年和三年幼儿入园率分别达85%和80%，义务教育巩固率达95%，力争高中阶段毛入学率达90%。

提升特殊教育发展水平。完善以特殊教育学校为骨干，随班就读为主体的特殊教育体系。改善特殊教育学校办学条件。提升特殊教育办学层次，将汶川特殊教育学校办成九年一贯制学校。建立政府主导、社会支持、全面覆盖、通畅便利的特殊教育服务机制。“十三五”末，“三残”儿童入学率达90%。

推进职业和高等教育转型升级。集中力量办好州中职校，努力创建一所高等职业技术学院。创新职业技能培训模式，加快民族特色专业实训基地建设，完善以职业院校、培训机构和企业为依托的职业培训体系，构建立足阿坝，辐射周边的职教基地。继续实施“9+3”藏区免费职业教育计划。提升高等教育办学水平，加快重点学科和重点专业建设，推进阿坝师范学院合格本科评估建设和应用型本科建设，扩大应用型、复合型和技能型人才培养规模，提高服务社会能力和文化传承创新能力。挖

掘高等教育服务地方能力，发挥阿坝师范学院专业学科优势，扩大中小学托管领域、提升托管层次。扩大长征红色文化影响力，加快长征干部学院建设。发展现代远程教育、扩大教学服务采购范围，提升继续教育教学水平。“十三五”末，力争普职比达到 5.5:4.5，从业人员继续教育突破 15 万人次。

加快教育信息化建设。完善教育信息化公共服务体系，实现教育信息基础设施全面覆盖，扩大教育公平，加强教育信息资源在教育管理、教育教学及学习型社会建设等领域广泛应用。“十三五”末，全州乡中心校及以上学校实现远程网络教学全覆盖。

深化教育体制改革。扩大教育开放，加强区域合作、承接援建力量，提升合作层次、扩展合作领域，丰富教育资源、提升实践能力、扩大就业渠道，试点领办、联办等集团化办学和区域联盟办学，鼓励引导社会力量兴办教育。对接高中招生考试制度改革，加强本土人才培养，推进教育“管办评”分离。加强教师队伍建设，用好政策留下好人才，探索建立“县管校用”用人机制，优化教师资源配置，实施千人支教和乡村教师支持计划。拓展职业技能培训领域，以市场需求为导向，推动职业教育向森工、旅游、小微企业等领域延伸。

专栏31 “十三五”教育事业发展重点

01 学前教育建设

学前教育园舍、室外活动场等新(改扩)建及维修改造26万余平方米;教学玩具、供暖设备购置。

02 小学及初中教育建设

教学用房、学生宿舍、食堂及教师周转宿舍新(改扩)建及维修改造106万余平方米;教学设备购置及远程信息化建设。

03 高中阶段教育建设

普通高中及中等职业学校教学用房、学生宿舍、食堂、运动场及教师周转宿舍等新(改扩)建及维修改造25万余平方米;建设中等职业学校学生实训基地8万余平方米;教学设备购置及远程信息化建设。

04 提升特殊教育办学水平

实施《阿坝州特殊教育三年提升计划》，新建教学楼、学生宿舍、食堂及运动场2.6万平方米，教学设备及生活设施购置。

05 提高信息化服务能力

构建全州教育资源中心，建设“三通两平台”、教育云应用平台、在线学习和培训平台，建成教育信息化公共服务体系。

第二节 大力发展医疗卫生事业

高度关注人民健康，围绕“全民健康、家庭幸福”目标，推进“健康阿坝”建设，加大投入力度、优化资源配置、深化体制改革，完善公共卫生、医疗卫生、计划生育服务体系，大力促进公共卫生计生服务均等化。“十三五”末，医疗卫生事业发展和居民健康状况达全国民族地区平均水平，千人医疗机构床位数、执业医师数分别达6.5张和2.5人。

促进基本公共卫生服务均等化。推进疾病预防控制、妇幼卫生、卫生应急、采供血等服务机构规范化、标准化建设。建立健全公共卫生突发事件应急机制，提高应急处理能力。普及健康教育，实施人口健康信息化建设和全民健康行动计划。巩固提升大骨节病防治成果，开展地方病防治、慢性非传染性疾病、重点传染病综合防治。

完善城乡医疗服务体系。优化医疗卫生资源配置，逐步形成“一核

两轴三星” 医疗卫生发展格局。建立完善“1 小时医疗服务圈”和康复医疗服务体系，加强县、乡、村医疗机构标准化、规范化建设，加快旅游急救体系建设。

大力发展中藏羌医药事业。挖掘传统精髓，结合现代医学技术，加强藏医药常用新制剂开发和重点实验室建设，完善中藏医疗机构建设，支持发展中藏羌医疗和预防保健服务。抓好藏药材生产基地和制剂中心建设，为有市场前景的藏药产业化开发、批号申请提供支持、创造条件。突出“产、研、用”结合，加强中藏医药专业科室建设和临床运用。

建立完善康复医疗服务体系。立足地方病、慢性非传染性疾病、高原疾病、慢性疼痛性疾病康复治疗需要，发挥中、藏、羌、西医特色和优势，整合康复医疗资源，统筹推进康复医疗服务体系综合改革与建设，提升基层康复医疗服务能力，构建州、县（市）、乡、村四级康复医疗服务体系。

深化医药卫生体制改革。理顺医药卫生行政管理体制，推行政事分开、管办分开、医药分开，提升州、县、乡三级医疗卫生服务能力和服务水平。继续推进分级诊疗，推进公立医院改革，巩固基本药物制度，整合城乡居民基本医疗保险制度，构建覆盖城乡居民、统一经办的基本医疗卫生服务体系、多层次医疗卫生保障制度和科学、规范的公立医院管理制度。支持国有三甲以上大型医院通过联合托管等模式参与国有医院改革，鼓励和引导社会资本合法兴办医疗机构。加强卫生人才体系建设，多层次、全方位、系统性培养卫生人才，强化阿坝卫校本土卫生人才培养主体作用。健全人才激励机制，留住优秀骨干人才，完善绩效工资等人事薪酬制度，落实村医养老等待遇。

专栏32 “十三五”医疗卫生发展重点

01 卫生信息化建设

实施“互联网+医疗”行动计划，建设全州人口健康信息平台，整合州、县（市）、乡三级卫生计生信息化体系，全面普及居民健康卡。

02 医疗服务体系建设

①推进综合医院等级达标建设，州综合医院、县级区域医疗中心、县级人民医院和县级中藏医院分别达三级甲等、三级乙等、二级甲等和二级乙等标准，95%以上基层医疗卫生机构实现标准化建设。②建设汶川州级区域医疗中心，实施县级医院重点专科建设，支持民营医疗机构建设。③州林业中心医院二甲创建及基础设施建设。

03 公共卫生服务体系建设

①推进疾病预防控制机构标准化建设，州、县（市）疾控中心分别达三级乙等至二级乙等标准。②建设疾病预防实验室、监测点，妇幼保健院（所、站）等级创建。③建设州中心血站、核酸检测和血型参比实验室及医疗单位血库，完善采供血信息网络。

04 重点地方病和传染病防治

①开展碘缺乏病、包虫病、克山病等地方病防治。②开展高血压、糖尿病、肿瘤、心脑血管疾病等慢性非传染性疾病综合防治。③开展结核病、艾滋病、肝炎、麻风病等重点传染病防治。④加强鼠疫检疫防控。

05 医疗急救体系建设

建设卫生应急指挥平台，新建州120指挥中心、区域急救分中心和片区卫生应急物资储备库，完善乡镇卫生院及旅游景区医疗急救点建设，合理设置急救分中心，完善急救设施设备。

06 民族医疗医药服务体系建设

①州藏医院医技辅助楼建设，阿坝等8县（市）中藏医院业务用房改扩建。②州藏医院藏药制剂中心及13县（市）民族医院标准化制剂室建设。

07 人才培养

①业务能力提升，全科医生、专科医生培养等。②培训能力建设，阿坝卫校教学综合楼、学生宿舍二期、后勤服务中心等基础设施建设，建设州卫生人员进修培训中心，创建民族医学专科学校。

第三节 积极扩大就业创业

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业并重，以“大就业、大培训、信息化”为抓手，建设完善城乡均等的就业创业公共服务体系，以创新带动创业，以创业带动就业，实现有效充分就业和绿色就业。

完善就业创业政策。积极发展劳动密集型产业、服务业和中小企业，扩大就业创业规模。落实各类税费减免和补贴政策，促进大学生、返乡

农民工、城镇新增失业人员和高半山、边远牧区农牧民等人群就业。以财政贴息、小额担保等引导金融资本投入，以场地安排等完善平台建设，以宣传舆论引导等弘扬创业精神，营造创业氛围，支持创新创业。完善就业援助制度，多渠道开发公益性岗位，推动政府投资项目用工本地化进程。健全促进就业政府责任机制，完善州、县财政就业投入正常增长机制。

加强就业创业服务。完善就业服务平台，畅通劳资双方沟通渠道。整合各类培训资源，建立培训预算制度，推进就业创业培训体系建设。健全失业监测预警制度，完善就业失业监测统计，开展就业需求预测。

构建和谐劳动关系。健全政府、工会和企业三方劳动协调机制，实现企业职工利益共享。推行劳动合同制度，不断扩大集体合同覆盖面，全面推进劳动用工备案制度。落实基本劳动标准，实现劳动定额合理化和科学化管理。完善劳动人事争议仲裁效能建设，加强劳动人事争议调解仲裁工作，加大劳动保障监察执法力度，切实维护劳动者权益。

专栏33 “十三五”就业创业重点工程

01 能力培训

①需求导向下培训受众全覆盖。加强务工人员技能培训、大（中专）学生就业预培训、创业技能培训、农民工品牌技能培训和妇女居家灵活就业技能培训。②本土新型劳动力培养。深化中职教育资源与阿坝师范学院合作，将未升入普通高中、大专院校的贫困学生分别纳入免费重点职业教育和劳动预备制培训。

02 就业援助

①促进政策性就业。推进森工企业用工制度改革、国有生态林管护方式改革、村“两委”岗位设置改革试点，整合公益性岗位资源。②健全政府投资和重大项目建设带动就业机制。③继续实施牧区就业行动计划。

03 服务体系建设

人力资源市场、孵化基地、就业服务网络等平台建设，政企对接沟通渠道建设。

04 劳动者权益维护

加强劳动定额管理、企业改革下的劳动关系平稳过渡，法律法规执行（职工带薪年休假制度、高温津贴制度和女职工、未成年工劳动保护特别规定等法规政策）、仲裁机制和劳动执法，开设劳动人事争议仲裁绿色通道，劳动人事仲裁结案率达到95%以上。

05 政策支持

①落实大学生创业引领计划，返乡农民工创业政策，妇女小额贷款财政贴息政策。②落实机关事业单位招录（聘）名额部分指标面向本州籍人员招考，年度公务员招录计划一定比例面向服务基层人员招考等政策。

第四节 完善社会保障体系

增强公平性、适应流动性、保障可持续性，筑牢社会保障基础，扩大社会保障覆盖面，提升社会保障水平，切实发挥社会保障体系兜底线、增福利、化风险的作用。

提高社会保障水平。承接实施国家养老、医疗、失业、工伤、生育等保险政策，结合自身实际，实施全民参保计划，稳步扩大保险覆盖面，基本实现法定人群全覆盖，支持鼓励各类商业保险发展。建立符合州情的社会救助体系，动态管理救助标准。以扶老、助残、救孤、济困为重点，推动社会福利和慈善事业由补缺型向适度普惠型转变。“十三五”末，城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险参保率分别达到90%和80%，城乡基本医疗保险参保率分别达98%和99%以上。

提升社保服务能力。提高统筹质量、增强调剂能力，坚持精算平衡，促进基本养老保险省级统筹，医疗保险城乡、州级统筹，最低生活保障城乡统筹。健全社保服务体系，完善社会保险经办服务网络和信息系统，推动服务向下延伸、数据向上集中，实现信息数据向省级大集中、社会保障“一卡通”目标。加强基金监管，完善社会保险监督管理制度和反欺诈机制，确保社保基金安全。

健全收入分配制度。健全企业工资集体协商机制和正常增长机制，引导企业合理确定内部分配水平。推动国有企业工资分配制度改革，完善劳动用工和收入分配机制。规范工资收入分配秩序，落实最低工资保障制度，健全企业工资支付保障机制，建立企业工资支付和欠薪报告制度。完善机关事业单位工资分配政策，建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度。加强收入分配相关领域民族立法。

专栏34 “十三五”社会保障重点工程

01 社会服务能力建设

基层就业社保经办服务平台建设，州、县（市）、乡（镇）和村（社区）四级网络窗口布点，完善以退休人员协查工作为主的社会化管理能力。

02 慈善事业

①实施慈善福彩帮困助学项目和“四个一万”助学、助困、助老项目，落实企业和个人税收优惠政策（公益性捐赠所得税税前扣除政策）。②完善红十字志愿服务组织动员和管理服务机制。③依法发展基层红十字组织、会员队伍和救援队伍，提升服务能力。④开展红十字青少年活动。

03 监管能力建设

建立完善社会保险监督管理制度和反欺诈机制。

第五节 推进文化繁荣和精神文明建设

牢牢把握先进文化前进方向，充分发挥文化攻心化人、聚同化异的政治效益和社会效益，扎实做好意识形态工作，积极开展群众性精神文明创建活动，健全覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的公共文化服

务体系，巩固基层文化阵地，形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式，为全面建成小康社会提供强大精神力量。

提升服务能力。推进公共文化服务均等化标准化建设，构建现代公共文化服务体系。加快公共文化服务设施建设，加大实施广播电视覆盖工程，基本实现电视户户通、广播村村响，州、县（市）广播电视节目覆盖率达94%以上。推进州、县（市）文化馆、图书馆、博物馆和州藏文图书馆等设施建设，完善农家书屋和州、县、乡（镇）、村（社区）四级综合文体中心布局，提高公共文化质量。开发档案文化产品，推进数字化档案馆建设。建立健全应急广播电视系统和广播电视监测中心。支持演艺、电影放映院等新型文化业态加快发展。配齐管理服务人员，为城乡群众提供读书看报、广播影视、观舞听戏、活动培训服务，满足群众文化需求。加强青少年校外活动场所建设，提升校外教育服务能力。

拓宽服务方式。加快推进文化馆、图书馆、博物馆等公益性文化事业单位改革，探索建立文化事业单位法人治理结构，创新公共文化服务运行机制。支持和鼓励社会力量参与公共文化服务，以政府购买服务、招标采购等方式逐渐引导公共文化服务社会化。加强文化遗产保护、传承和利用，挖掘民族特色文化内涵，建立健全非遗传承体系。创新演艺产品，培育和发展本土民间艺术、民族语言节目，增强艺术生命力。做好文物保护和利用工作。推动“文化+”与“互联网+”融合发展。

优化资源配置。建立统筹协调机制，依托学校、文化站、农村书屋、远程教育等载体，整合相关部门涉及文化类的政策、资金、设施等资源，共享共建形成合力，提升设施设备使用效率和服务效率。

突出供需衔接。积极开展群众性精神文明创建活动，大力实施公民

文化文明和全民素质提升工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，提升思想道德素质，营造文明和谐社会氛围。大力发展体育事业，完善公共体育服务体系，加强体育基础设施建设，广泛开展群众性和竞技性体育活动，提高全民健康素质。以基层人民群众文化需求为导向，建立“菜单式”文化服务项目资源库，推行“菜单式”文化服务模式，实现不同区域、不同文化层次、不同文化习俗群众文化需求与文化服务产品供给相适应。

专栏35 “十三五”文化繁荣和精神文明建设重点

01 文化事业

①“乌兰牧骑”演出能力和地方民族特色文化品牌建设。②完善文艺创作和文化服务体系，完成州博物馆布展，完善博物馆（纪念馆）服务功能，提升州县（市）文化馆、图书馆和州藏文图书馆，乡镇综合文化站和村文化活动室功能，推进阿坝等6县博物馆建设，219个乡镇文化站提升工程，实施文化数字工程。③校外教育活动能力建设。州、县（市）青少年活动中心场所建设，国学教育基地建设。

02 广播影视

①州县（市）广播电视节目监测检测系统和州级互联网视听节目监测平台建设。②接入全省的州、县、乡应急广播系统建设。③州县（市）广播电视节目覆盖和县（市）级数字影院提升工程。

03 体育事业

州、县体育场馆提升改造，户外运动基地建设，高原青少年足球训练中心建设。

04 机制创新

①整合资源建立乡镇综合文化服务中心。②推进文化事业单位法人治理结构改革。③政府向社会和基层文化团队（协会）购买公共文化服务机制建设。④公共文化服务项目菜单式、订单式服务机制建设。

第六节 创新供给保障性住房

提高保障性住房供给效率，通过集中安置建设和收购市场房源相结合，探索推行社会资本参与保障性住房建设模式，全面完成城镇、工矿区 and 国有林区棚户区改造任务，建设提供公共租赁住房 100 套，改造城镇危旧房、棚户区 3.3 万户。加强保障性住房配套基础设施建设，改善

居民居住环境。健全和发展住房公积金制度，鼓励住房消费。加大财政资金、住房公积金贷款支持力度，引导社会力量参与保障性住房建设运营。加强保障性住房管理，严格规范准入、退出管理。

加快农村危旧房改造，统筹推进藏区新居、农村危房抗震改造、CD级危房改造等，“十三五”期间，改造农村危房1.9万户。

第七节 全面做好人口工作

加强人口和计划生育工作，坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、幼托等公共服务水平和出生人口素质，改善出生人口结构，促进人口均衡发展。帮扶特殊困难计划生育家庭，注重家庭发展。促进妇女就业创业，加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、扶贫减贫及法律援助等工作，严厉打击暴力侵害妇女儿童、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为，加强反家庭暴力妇女庇护能力建设，切实保障妇女儿童合法权益。改善儿童成长环境，促进儿童身心健康发展，加强婴幼儿早期启蒙教育和独生子女社会行为教育。健全残疾人社会保障体系和服务体系，强化残疾人就业服务和职业培训，加大农村残疾人生产扶助和生活救助。推动医疗卫生和康养服务相结合。

01 妇女儿童

①实施《阿坝州妇女发展纲要（2011—2020年）》和《阿坝州儿童发展纲要（2011—2020年）》，加大妇女儿童健康、教育设施设备购置及师资力量建设。②反家庭暴力妇女庇护能力建设，州、县（市）妇女儿童活动中心和村级妇女儿童之家建设。③实施妇女两癌筛查治疗、妇科病普查普治和儿童早教工程。

02 残疾人

①落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。②提升州、县（市）残疾人康复（综合）中心服务能力。③建立残疾人“量体裁衣”个性化服务体系，加强“互联网+”技术用于“智慧量服”平台建设。

03 养老服务体系建设

智能型疗养中心及信息化服务平台建设，含养老服务、保健、度假等服务。森工企业离退休人员养老机构及基础设施建设。

第十五章 精准施策 打赢新时期脱贫攻坚战

构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等有机结合、互为支撑的大扶贫格局，建立完善专项规划、行动方案、制度机制、法制保障“四位一体”推进机制。坚持精准扶贫、精准脱贫，切实提高扶贫脱贫工作针对性、有效性和可持续性，因地制宜、分类实施基础设施建设、产业发展、能力提升、政策保障等精准扶贫工程，着力解决贫困区域在基础设施、特色产业、社会民生、生态环保等领域共性问题，全面消除绝对贫困。“十三五”末，实现13县整体脱贫，606个贫困村摘帽，7.4万贫困人口脱贫目标。

第一节 精准实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划

贯彻实施产业就业发展、移民搬迁安置、低保政策兜底、医疗救助扶持、灾后重建致富等“五个一批”脱贫行动计划，提高扶贫开发成效，提升经济社会发展水平。

专栏37 “十三五”脱贫攻坚“五个一批”行动计划重点

01 产业就业发展一批

对有劳动能力和就业意愿的贫困人口，加大产业扶持和就业帮助。发展贫困人口参与度高的特色产业。扩大就业培训，加大劳务输出力度。

02 移民搬迁安置一批

对符合搬迁条件和具有搬迁意愿的贫困户实现应搬尽搬。提高搬迁补助标准，加大搬迁建房贷款贴息力度。

03 低保政策兜底一批

对完全丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口，建立完善最低生活保障、集中供养和社会保险制度。

04 医疗救助扶持一批

对贫困人口逐步提高新农合筹资标准，改革新农合支付方式，完善大病保险、地方病特殊救助等医疗保险和医疗救助制度。

05 灾后重建致富一批

对地震、洪涝、滑坡、泥石流等灾区贫困人口，开展住房重建、生产恢复、避险搬迁等灾后恢复重建和发展振兴行动。

第二节 实施脱贫攻坚十个专项方案

实施基础建设扶贫、产业扶贫、新村建设扶贫、教育与就业扶贫、生态建设扶贫、医疗卫生计生扶贫、文化惠民扶贫、社会保障扶贫、社会扶贫、财政金融扶贫等10个专项脱贫方案，加大贫困地区、贫困人口帮扶力度，改善贫困群众生产生活条件，提高其发展致富能力，推动输血扶贫向造血扶贫转化。

专栏38 “十三五”脱贫攻坚“10个专项”重点工作

01 基础设施建设

编制实施基础设施建设扶贫专项方案，加快交通、水利、电力、通信等生产生活基础设施建设，精准解决贫困地区行路难、饮水难、用电难、通信难问题。

02 产业扶贫

编制实施产业扶贫专项方案，因地制宜抓好贫困村主导产业培育，拓展贫困户增收门路。加大科技扶贫力度，选派科技人员深入贫困村巡回指导培训，培训培养科技明白人、科技带头人和科技示范户。

03 新村建设

编制实施新村建设扶贫专项方案，实施危房改造工程，同步推进产业提升、基础设施建设、公共服务配套、环境整治、文化传承和社会管理，建设幸福美丽家园。

04 教育与就业

编制实施教育与就业扶贫专项方案，提升贫困地区教育发展水平，提高贫困群众素质能力，阻断贫困代际传递。

05 生态建设

编制实施生态建设扶贫专项方案，建立完善生态补偿机制等政策机制，引导贫困人口参与生态工程建设、获取政策性收入。

06 医疗卫生计生

编制实施医疗卫生计生扶贫专项方案，健全贫困地区医疗卫生服务体系，提升卫生计生服务能力，提高医疗保障水平，解决贫困群众看病难看病贵问题。

07 文化惠民

编制实施文化惠民扶贫专项方案，提高贫困地区、贫困群众精神与物质文明享有水平。

08 社会保障

编制实施社会保障扶贫专项方案，建设完善扶贫政策体系和综合扶贫长效机制，提高贫困人口社会保障水平。

09 社会扶贫

编制实施社会扶贫专项方案，政府主导、市场调节、政策优惠，广泛动员和凝聚社会力量参与扶贫，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫有效互动的大扶贫格局。

10 财政金融

编制实施财政金融扶贫专项方案，创新财政资金投放，引导金融产业向贫困地区延伸，破解脱贫致富资金制约。

第三节 创新精准扶贫工作机制

充分整合扶贫资源，规范扶贫攻坚项目实施，建立扶贫联系互动机制，拓宽扶贫资金筹资渠道，动态管理扶贫攻坚对象，依法监督监察精准扶贫工作，确保精准脱贫工作落到实处。

专栏39 “十三五”扶贫攻坚机制建设重点

01 规范管理扶贫项目

扶贫资金、开发项目和社会捐赠款物使用管理机制建设。

02 扶贫联席互动机制

建立各级党政“一把手”负总责、州县（市）乡村四级联动、四大班子共同发力、职能部门共同推进的扶贫开发管理工作格局，并加强扶贫开发在规划编制、项目申报、组织实施等领域联席协调机制建设。

03 扶贫资金筹措创新

涉农行业政策、资金等资源要素整合使用，普惠金融支持扶贫开发，公私合营引导社会资本参与扶贫开发等机制建设。

04 扶贫攻坚对象管理

扶贫对象“有进有出”动态管理、统计监测、信息发布等制度建设。

05 依法监管扶贫开发

强化《阿坝州农村扶贫开发条例》刚性约束，各行政主管部门依法履行规划、协调、指导、监督、管理等职责。

06 建设专业扶贫队伍

加强干部队伍培育与建设，完善扶贫机构及职能，提升县（市）、乡、村扶贫干部能力。

07 扶贫目标责任机制

落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县（市）”制度，明确县（市）党政主要负责人主体责任。

第十六章 开放发展 拓展经济发展新空间

实施“走出去”和“引进来”战略，创新对外开放机制、优化对外开放层级、丰富合作内涵，创新援建承接、经贸往来、区域合作等工作，提升对外开放合作水平。

第一节 强化援建承接工作

完善援建机制。按照优势互补、合作共赢援建原则，有效利用援建方经济发展、人才队伍、管理创新等领域先进经验和自身资源禀赋、民族政策等优势，创新援建方式，拓宽合作领域，加大资金、人才和技术

输入，推动经济由输血型向造血型转变。

承接项目援建。结合国家、省投向和自身建设需求，动态调整援建项目，落实年度项目援建计划。发挥对方项目管理优势，加强项目包装策划，提升项目储备申报质量。

加强智力援建。在专家咨询、工程建设、教育医疗等领域，通过双向互派、顶岗挂职，提高整体业务素能。选派机关干部、技术和劳务人员等，通过专题培训、异地入学、劳务合作等方式，加强人才队伍建设。

专栏40 “十三五”承接援建重点

01 项目援建

①生产生活条件改善。城镇集中供暖、贫困户住房改造、藏区新村建设、能源照明等生活基础设施。奶源路、农村道路安保、高半山水利灌溉设施等生产基础设施。②社会事业发展。幼儿园、小学教育和藏文中学等基础建设。县（市）、乡医疗业务用房和乡镇卫生院周转宿舍建设等。建设创业基地、网络就业平台，举办就业招聘会，设立创业基金。社会福利中心等其他公共服务设施建设。③特色优势产业培育。高半山产业结构调整、特色水果（干果）基地建设、中药材种植、农畜产品加工、乡村旅游文化保护与开发、产业基金设立等。④生态建设和环境保护。工业集中区环境质量监测系统 and 生态堤防建设，病死牲畜无害化处理，城乡环境综合整治等。⑤基层组织和政权建设。乡村综合活动中心、社区和村级活动室建设和远程教育设施设备购置等。

02 智力援建

①紧缺急需人才委托培养和顶岗锻炼。②干部人才短期培训工程。③人才培训基地建设。④文化交流合作，挖掘历史文化资源，策划文化产业发展。⑤市场培育与开拓，搭建服务平台，建立引资对接机制。

第二节 加强对外展示宣传

构建大外宣工作格局。树立大宣传、大营销理念，整合宣传文化、信息公开、旅游营销、招商引资等“条、块”资源，构建各方共同参与的“大外宣”工作格局，形成“一个信息源、一个快通道、一个咨询窗、一个服务台、一个互动壁”宣传体系。

整体包装策划区域形象。树立整体宣传、系统营销等一盘棋宣传意识，从资源禀赋和差异互补性出发，系统梳理区域自然气候、农副产品、

生态旅游、民俗文化等特性，从全州大局、片区角度和县域层面分别赋予相应形象符号、塑造区域名片。塑造区域品牌，建设政府主导、社会参与、产权明晰的品牌共建共享利益链接机制。

丰富宣传营销平台。集合区域独特优势资源，用好“线上”网络无处不在和“线下”旅游目的地“展示、交流、传播”等独特优势，加强传统媒体与新兴媒体融合发展，构建区域“大网络、大舆情、全媒体”宣传营销平台，丰富社会消费者、潜在投资者直观感知阿坝、消费阿坝、投资阿坝的全面、便捷窗口和渠道，讲述好阿坝故事、传播好阿坝声音、展示好阿坝形象。

专栏41 “十三五”对外展示宣传能力建设重点

01 宣传平台建设

①建设以发布政经信息、提供便民服务和开展互动交流为主要内容的手机App“阿坝发布”。②建设集政府信息发布、商务信息交流、旅游信息服务、民生信息沟通等为一体的藏、汉、英多语种综合网站。③建设藏汉双语政务微博、微信等新媒体，及时发布各类信息。

02 宣传窗口布局

①在九寨、黄龙、四姑娘山等重点景区和G213、G317、G450等旅游干线重要地段建设集景观、人文、物产、资源展示为一体的公益性永久固定宣传平台。②在县城、集镇、车站、村社广场、交通路口等重点地段建设宣传平台。③向境内外大中城市推送宣传阿坝形象。

03 宣传作品制作

①创作具有藏羌特色、影响广泛的影视文艺作品。②制作精美的地域形象宣传片、旅游画册和全面翔实的商务推介资料。

04 宣传活动开展

开展省外、国外旅游宣传、商务宣传和文化交流活动。

05 宣传采访策划

①建设经济发展、民生改善、文化繁荣、宗教自由、生态环境保护等大外宣主题采访线。②邀请国外友好媒体、海外华文媒体、中央外宣媒体、网络大V到阿坝采访。③建立对外宣传口径库。

第三节 提升产销衔接能力

提升产品区域集散能力。整合流通资源，以供销社、乡镇邮政

所为末梢，以区域仓储物流中心为节点，以冷链物流和快递服务为通道，畅通工业品下乡和农产品进城渠道，建设覆盖面广、高效便捷的产品集散体系。

加强目标市场开拓。巩固传统销售市场，在内地中心城市大型果蔬市场开辟专销窗口，加强农超对接，畅通阿坝物产进入高端市场销售渠道。推广现代销售手段，依托自建自营电商平台和知名第三方服务平台，加强农副产品输出、旅游文化服务、民特产品销售领域对 B2B（商对商）、B2C（商对客）、C2C（人对人）等营销手段的运用。

强化政策导向。综合政府、企业和个人多方资源，加强场地安排、能力培训、设备购置等领域财政金融扶持力度，引导社会力量发展电子商务。加强上游货源协调等管控工作，避免全民“淘宝”可能带来的“同质化”竞争。加强质量工作，提升产品、工程、环境和服务等领域质量，强化质量宏观管理。

第四节 强化引资项目落地

充实引资项目库。对接国家发展战略，瞄准市场前沿需求，围绕生态经济建设重点，摸清资源家底，策划包装、充实完善招商引资项目储备库，提升引资项目质量。

优化投资环境。优化投资促进机制，推进以引资载体为主的硬件和以服务体系、管理机制为主的软件建设，营造良好投资环境，增强对投资企业吸引力。

加大引资力度。降低招商成本和代价，依托西博会、农博会和旅博会等投资促进活动与各类展会，以有机农业、绿色工业、清洁能源、生

态旅游和文化产业等生态产业类项目为重点，开展针对性引资工作。

强化项目落地。加强签约项目跟踪落地，建立完善行业归口管理、部门联席会商和信息化动态跟踪制度。强化资源配置、能源保障、用地指标等重大事项协调、项目落地考核和引资项目退出机制建设。

第五节 深化对外合作

深化区域合作层次。加强与川甘青交界地区市州合作，推动交界地区发展战略落地实施，推进区域发展规划衔接、生态产业互动、旅游环线互通、和谐稳定共建，积极承担河源保护、北向开放等功能，主动承担四川北向融入丝绸之路的桥梁纽带作用。加强与成都、德阳、绵阳、雅安等省内市州在市场开拓、智力支撑、旅游开发、基础建设、公共服务等领域横向合作，促进区域合作共赢。

拓展专题合作领域。加强校地合作，在决策咨询、科技成果转化、教育强州、人才交流培训、结对共建等方面与省内外大中专院校开展深入合作，强化借智引脑工作。推动校企合作，推进州内企业与大中专院校在人才培养、科技创新、实践教学等方面深度融合发展。促进政企合作，制定出台扶持政策，激发企业技术、资金和管理创新优势，促进政企深度合作。

积极开展国际合作。以旅游、文化交流为先导，积极对外展示形象。立足经济社会发展实际需求，引进急需人才与技术。

01 基础设施建设

①在加快川青高速、成西铁路、川青铁路等道路建设，畅通北向通道等领域，加强与川甘青交界地区市州在项目申报、资金落地及建设协调等方面合作。②在客源开拓、特色产品输出等领域，加强与内地中心城市、交通枢纽集散地在航线开辟、旅游干线建设等方面合作。

02 旅游领域合作

①拓展合作范围。依托川藏旅游带，加强与大成都、大香格里拉和大莲宝叶则旅游圈，丝绸之路和长江旅游经济带等区域联动，共谋发展。②共塑旅游品牌。携手开展旅游策划和旅游营销，共同打造世界级旅游品牌。③共推旅游线路。围绕文化、生态、度假、探险等主题，联合建设旅游线路，将各类优质景区景点串珠成链。北向进入丝绸之路经济带，合力打造川甘青旅游区域合作试验区和川甘青国际旅游目的地；西向加快国道317线旅游走廊建设，连接大香格里拉；南向加快汶马高速、成兰铁路建设，连接成渝经济区。④共优旅游环境。健全联动机制，推进交通共联、平台共建、设施共用、信息共享和环境共治等领域合作。

03 文化合作交流

①拓展人文交流内涵。立足区域资源特性、市场需求个性，加强与成都等发达地区和川甘青交界地区市州在展示宣传、人才培养、品牌塑造、规模集聚和市场开拓等领域合作。②公共文化服务体系建设。借助先进经验推动公共文化服务标准化、均等化建设。合作开展文化惠民、文化展演展示和研讨交流等活动。③文化艺术创作。建立互访演艺和政府公共文化服务采购互相支持机制，搭建合作展示平台，开展艺术创作精品互访展演、艺术人才互访学习等活动。④文化产业发展。制定文化企业引进互惠政策，合作开展创意设计和产品研发，培育跨区域文化企业，建设产业园区和特色文化街区。⑤文化遗产保护利用。联合开展非遗保护与研究利用，相互开辟专区展示非遗产品，推动非遗项目产学研合作，建立文博藏品巡展、考古发掘和大遗址保护等合作机制。⑥文化市场监管。建立完善跨区域文化监管协作、联合查缴封堵、大要案件查办和信息共享机制。⑦人才交流培训。加强人才资源互动和引进交流，拓展培养渠道、创新培养方式，建立文化人才信息资源库，推进文化人才联合培养。

04 工业领域合作

①在旅游商品开发、农畜产品精深加工、新能源汽车开发和清洁能源外送等领域，深化与成都等发达地区在技术研发、产业链延伸和市场拓展等方面合作。②在锂资源开发、乳制品产业、藏药研发产业化、农畜产品加工等领域，深化与川甘青交界地区市州在原材料供给、品牌塑造等方面合作。③提升与成都、德阳等内地市州共建成都·阿坝工业园区、德阳·阿坝生态经济产业园等合作层级，完善投入退出返还机制。

05 生态环境共建

①共建生态屏障。在生态补偿机制建立、长江黄河源头协同保护等领域，深化与川甘青交界地区市州在政策争取、项目落地等方面合作。在产业转型、环境治理等领域，深化与下游地区在技术支撑、资金支持等方面合作，为下游提供清洁水源。②环境综合治理。发展生态产业，逐步降低载能产业比重。加快垃圾污水处理设施建设，提升处理能力。加强水源涵养地建设。强化危化品运输管理等环境风险排查和日常监管。③长效机制建设。建立完善信息资源共享、区域联防联控、人才技术交流和市场化建设等环境共建机制。

06 其他领域合作

①在北向开放功能承担、教育提质增效、生态产业互动融合与和谐稳定区域共建等方面加强与川甘青交界地区市州合作。②在农畜产品供需衔接、原产地基地建设等领域加强与成都等中心城市在市场开拓、技术支持的合作。③在民族工作、城市建设、治理体制建设等方面加强与接壤县市合作。

第十七章 绿色发展 建设生态文明新家园

遵循生态系统整体性、系统性及其内在规律，坚持保护优先、自然修复为主，节能与减排相互促进，整治与绿化协同推进等原则，创新生态保护管理新机制，构建政府、市场、公众多元共治的环境治理体系。

第一节 加强资源节约管理

大力发展循环经济。推行循环生产方式，在生态农业、工业转型等领域推进清洁生产示范，实行废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。加大资源回收能力建设，完善城乡资源回收、分拣、集散站点等回收网络建设。强化政策支撑，加大财政金融对循环型生产、资源回收等领域支持力度。

严格节能降耗。建立健全能源消费总量和强度“双控”机制，推动载能行业单位能耗“只减不增”，加强工业、建筑、交通等重点领域节能管理。实施重点节能工程，加快节能技术改造。严格执行项目节能评估审查制度，建立节能监察监测体系。深入开展全社会节能宣传，转变生活方式和消费模式，推广使用高效节能产品。

加强水资源节约利用。实行最严格的水资源管理制度，严格控制地下水开采和地表水截流，强化水资源有偿使用，严格水资源费征收、使用和管理。

节约集约利用土地。坚持节约集约利用土地，从严控制各类建设用地，落实耕地占补平衡制度，整理利用闲置土地，严守耕地保护红线。合理安排新增建设用地规模、结构、时序，保障重大项目用地需求。鼓

励深度开发和集约利用土地，提高土地单位经济承载能力。强化土地利用总体规划和年度计划管控，严格用途管制，加强用地节地责任和考核。

“十三五”末，保有耕地 7.87 万公顷以上，建设用地总规模控制在 2.4 万公顷以内。

合理适度开发矿产资源。合理划分矿产资源可开发范围，加强重要矿产资源保护和开采管理，完善有偿使用制度，实行最低开采规模标准，推进规模化开采。强化矿产资源节约与综合利用，提高开采回采率、选矿回收率和综合利用率。推进矿山地质环境恢复治理，完善矿山环境恢复治理保证金制度。加强矿产资源和地质环境保护执法监察，坚决制止乱挖滥采。

专栏43 “十三五”资源节约管理重点工程

01 循环经济发展重点

畜禽养殖粪污综合利用、余热余压循环利用等。

02 节能降耗重点工作

①节能改造工程，推广应用余热余压利用、市政节能产品等节能技术，加大生物质能、以电代薪等节能项目补贴力度，严格机动车强制报废标准执行。②节能监察监测体系建设，完善节能管理服务体系，建设完善州县（市）两级的节能监察体系，提升节能执法能力。

03 矿产资源开采控制

①重点开采区。马脑壳和草地金矿开采区。②鼓励开采区。邛莫和金木达—南木达金矿、火烧桥和黑水锰矿、斯约武铌钽矿、金川—马尔康锂矿、可尔因稀有金属矿、汶川铁矿、石榴子石矿、小金大理石矿开采区。③限制开采区。巴西—阿细龙曲和松潘金矿、理县—汶川建材和非金属矿、漩口石灰岩矿开采区。④禁止开采区。州内现有国家级、省级、州级自然遗产保护区、风景名胜区、森林公园和地质公园等法规明令保护区域。

04 资源节约管理宣传

开展资源节约管理宣传进社区、进学校、进企业、进机关等专题活动。

05 土地节约管理能力建设

①土地节约集约利用宣传，增强土地资源危机意识，将土地管理纳入目标考核。②实施《土地整治规划》，加强闲置和低效土地利用。③建立健全土地市场动态监测监管、征地审批后实施监管和土地利用全程监管系统建设。④健全土地执法监察队伍，建立国土、公安等部门参与的联动办案机制。

06 矿产开发监管能力建设

依托地勘单位提升矿产开发监管业务，加强执法能力建设。

07 财税金融支持重点

节能产品惠民工程补贴制度、工业节能技改、农业循环种养模式应用、资源回收集散环节等。

第二节 加强环境保护

强化污染物减排和治理。实行最严格的环境保护制度，强化主要污染物排放总量控制。深入实行饮用水源地保护制度，实施县城及重点集镇饮用水水源地保护工程，所有饮用水水源地水质达到Ⅲ类水域标准。加强工业排放、农业面源等行业污染治理，继续推进岷江、大渡河等重点流域污染治理，提升城乡垃圾污水回收处理能力，开展县域跨界断面水质监测，建立完善监督考核体系，提升水生态环境质量。“十三五”

末，城市污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率、主要旅游区域垃圾收集处理率分别达 85%、90%以上和 100%。

加强环境监管。加强环境监测能力建设，提升环境监察执法水平，完善环境预警应急机制。加大环境执法力度，严格环保准入，依法开展环境影响评价，强化工业等重点行业环境监管。严格环境保护目标责任制度，强化总量控制指标考核，健全重大环境安全事件和污染事故责任追究制度，营造环保社会监督氛围。

专栏44 “十三五”环境保护重点工程

01 水源地保护

实施绿色江河源行动，饮用水源地规范化建设100处。

02 污染源防治

推广生物防治，实现化肥、农药使用量零增长。牲畜死亡无害化处理能力建设，推广生物质肥和秸秆综合利用等。

03 污水垃圾处理能力建设

①新建污水处理厂10座，提升改造3座，新建污水管网145公里，新增污水处理能力6万立方米/日。②新建垃圾处理厂6座，扩容1座，转运站40座，填埋场1处，新增垃圾处理能力266吨/日。③新建农村乡镇污水处理设施175座，农村垃圾中转站154个，农村生活垃圾无害化焚烧炉1353座。

04 水生态保护

①实施岷江及紫坪铺水库上游等重点流域水环境综合整治，开展汶川、茂县、理县、松潘、马尔康、金川等6县（市）域跨界断面水质监测。②加强国家水土保持重点项目建设，实施坡耕地治理、小流域综合治理。

05 环境监管能力建设

①环境监测能力建设，县（市）级环境监测三级站标准化建设。②环境应急能力建设，县（市）级环境应急二级标准化建设。

第三节 加强生态保护和修复

构建生态安全屏障。遵循主体生态功能定位，禁止开发区严守管制原则，限制开发区严守控制原则，以生态红线区保护管理和区域外点状开发、可持续发展相结合，人工治理和自然恢复相结合，生态建设与产业发展相结合，加大产权界定、树种选择等关键领域体制机制创新，激

发社会力量参与生态建设，增强水源涵养、水土保持和防风固沙能力，保护生物多样性。

强化生态保护与治理。推进山水林田综合治理，继续实施天然林保护、川西藏区生态保护与建设、野生动植物保护及自然保护区建设和湿地保护工程，巩固退耕还林、退牧还草等成果，推进草场退化和水土流失综合治理，保护好林草植被、河流和湿地。加强森林草原管护，加大森林草原防火和有害生物防治力度，积极争取提高草原生态保护补偿奖励标准。强化自然保护区、风景名胜区建设监管，加强生态监测能力建设，提高管护水平。开展生态文明示范建设，建成国家自然保护示范区、重点生态功能区、生态文明示范区。科学开发利用云水资源，健全人工影响天气作业体系，切实改善提升草原湿地、地震灾区生态脆弱区生态环境。“十三五”末，森林覆盖率达 26.2%、退化沙化土地治理率达 58.5%、林草植被覆盖度达 78%以上。

专栏45 “十三五”生态保护和修复重点工程

- 01 天然林资源保护**
天然林资源长年管护、集体公益林生态补偿和管护补助工程，人工造林4.6万亩，封山育林164万亩，森林抚育142万亩。
- 02 退耕还林（草）**
巩固退耕还林成果74万亩，新增退耕还林2.13万亩、退耕还林配套封山育林6.5万亩。
- 03 湿地保护与修复**
湿地公园建设，湿地保护和管理能力建设，湿地生态系统修复与保护。
- 04 野生动植物保护及自然保护区建设**
建设野生动植物繁育中心、珍稀野生动植物种源基地、珍稀植物保护小区，恢复大熊猫走廊，加强自然保护区建设升级，新建森林公园14个，湿地公园6个，国家公园4个。
- 05 森林防火**
森林重点火险区综合治理，森林消防指挥和林火视频监控系统建设，森林消防以水灭火、防火物资储备，护林人员网格化管理。
- 06 有害生物防控**
草原鼠虫害防治，松材线虫病等检疫性有害生物检疫防控，云杉落针病等主要森林病虫害测报和防治。
- 07 干旱河谷治理**
生态经济林、特色景观林和生态防护林建设，生物多样性和生态系统稳定性保护。
- 08 沙化治理**
沙化治理示范点建设，国家和省级沙化土地治理与巩固。
- 09 林苗工程**
林木种质资源调查保存，良种选育推广，良种基地和保障性苗圃建设。
- 10 造林绿化**
珍稀树种培育基地建设，城乡绿化工程。
- 11 生态监测**
分片区建设森林资源、大熊猫等珍稀野生动植物生物多样性监测系统，湿地、沙化、干旱河谷生态等生态系统防火、有害生物防控监测站。

第四节 完善综合防灾减灾体系

提升震灾防御能力。加强地震灾害监测预警预报和信息发布，推进城乡住房、重要基础设施和次生灾害源隐患排查和抗震加固，严格抗震设防标准，提高地震灾害综合防御能力。加强地震灾区次生灾害后续治理，消除潜在安全隐患。

加强山洪气象地质灾害治理。巩固扩大生态安全屏障建设成果，加

强山洪、地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系建设，推进重点时段、重点地区山洪地质灾害防治，实施搬迁避让和重点治理。完善气象灾害服务体系，加强气象灾害监测预警预报和信息发布能力建设。继续加强岷江、大渡河等流域综合治理，提高重点河流、地段防洪能力。

专栏46 “十三五”综合防灾减灾重点工程

01 流域综合治理

①岷江黄河上游综合治理。对流域沿岸进行土地整理，开展农业林业综合开发，宜耕则耕、宜林则林，建设绿色长廊。②重要河段治理。马尔康梭磨河城市防洪堤建设，对有防洪任务的中小河流重要河段开展综合治理，提高沿岸乡镇村防洪能力。③重要河道疏浚工程。

02 地质灾害治理重点

地灾隐患点治理85处，中小型地灾隐患应急排危除险400处，地灾隐患点避险搬迁8000户。

03 防灾减灾能力建设

①防灾减灾监测预警能力建设。开展地灾科普宣传和应急演练，推进地灾详情普查和群测群防体系建设。②防御能力提升。地震小区划和活动断层探测，防震示范工程标准化建设，农村住房防震改造，县（市）级及重点地灾隐患点应急避难场所建设。③救灾预案体系建设。自然灾害救援救助和城乡基层社区防灾减灾能力建设。④救灾物资储备能力建设。乡镇救灾物资储备体系建设，乡镇救灾物资储备点27个及九寨沟救灾应急机降场建设，救灾物资保障能力提升至24小时。

第五节 推动生态文明体制建设

完善资源有偿使用和生态补偿制度，加快自然资源及其产品价格改革，探索推进碳排放权、排污权交易。完善生态保护制度，推动国有林场改革，健全环境治理责任体系；承接实施岷江上游生态补偿机制试点，挖掘生态补偿政策潜力；加强国家生态保护与建设、生态文明建设试验在州试点示范，尽快形成可复制、易推广的成功经验。建立生态文明评价和考核体系，深化生态文明理念和制度创新研究，积极培育生态文化和生态道德，动员社会力量参与生态保护，促进人与自然和谐发展。

第十八章 依法治州 加快建设法治阿坝

主动适应形势新变化，坚持以法治为引领，完善社会治理，防控各类风险，维护公平正义，促进社会和谐稳定，为全面建成小康社会创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

第一节 创新社会治理体系

坚持多方参与、共同治理，统筹兼顾、动态协调原则，完善社会治理格局，创新社会治理机制，形成社会治理合力。

健全社会治理机制。坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障，精细化推进社会治理，构建全民共建共享的社会治理格局。坚持依法治州、依法行政，持续深化依法常态化治理，严厉打击各种违法犯罪，有效应对、妥善处置突发公共事件，弘扬法治信仰、法治精神，构建尊法学法守法用法的法治良序；坚持民意导向、问题导向，主动回应群众关切，主动解决群众合法合理诉求，及时化解社会矛盾；坚持民富为本、民安为先，统筹抓好发展、民生、稳定“三件大事”，最大限度地增加和谐因素、激发社会活力；坚持未乱先治、防患未然，建立健全科学民主依法决策机制，完善防范应对社会风险工作体系，最大限度地防止和减少社会问题。

强化城乡社区自治。加强城乡社区建设，健全社区管理服务体制。健全乡村管理服务体系，延伸基本公共服务职能，推进服务重心下移。加强村（居）委会建设，发挥其自治作用。积极培育社区服务性、公益性、互助性社会组织，引导社会组织、志愿者参与社区管理和服务。

发挥社会组织作用。培育发展和管理监督并重，推动社会组织健康有序发展，发挥提供服务、反映诉求、规范行为和沟通衔接作用。促进社会组织发展，重点培育经济类、公益慈善类、民办非企业单位和城乡社区等社会组织。完善社会组织监管机制和管理平台，引导社会组织健全内部治理结构。完善扶持政策，推动政府部门向社会组织转移职能，帮助社会组织完善自身服务网络，促进传统社会管理模式向政府主导下的多元治理模式转变。

第二节 完善人民权益维护机制

畅通社情民意表达渠道。完善公共决策社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，扩大公众参与程度。完善信访工作机制，加强信访工作法制化建设，注重民意收集和信息反馈，深化信访工作制度改革，全面推进网上信访。发挥人民团体、行业协会、大众传媒等社会利益表达功能，重视互联网通达社情民意新渠道作用，积极主动回应社会关切。

完善社会矛盾调解机制。强化维稳、综治、信访、“大调解”及相关部门工作衔接联动，完善社会矛盾排查、调解对接机制。夯实源头调解组织网络，加强符合藏区特点的“三山一界”、劳动争议、食品药品安全、消费维权等重点领域专业调解组织建设，建立健全“大调解协调中心”联运平台，完善多元化纠纷解决机制。依法规范民间调解，强化法律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威地位。健全重大政策、重大改革、重大项目、重大活动等重大事项的社会稳定风险评估机制。健全消费者维权机制，强化消费者权益保护。

第三节 加强公共安全建设

加强社会治安综合治理。打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众，推动治安防控由被动应急型向主动防控型转变。健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系，切实提升人民群众安全感和满意度。构建网格化服务管理体系，推动民生服务、社会治理落地基层网格。全面推进县乡网格化服务管理中心建设，切实把县乡综治维稳工作平台功能与之有机整合。加强社会治理薄弱环节和重点领域防控，做好流动人口服务管理，加强特殊人群帮教管理和服务，依法加强对民爆危化等特殊行业监管。加强信息网络建设管理，健全网络舆情监测反应机制，切实增强舆情信息快速处置能力。加快推进政法基础设施建设，创新群防群治模式。依法打击各种违法犯罪活动，全面深化反分裂斗争，切实保障人民群众生命财产安全，推动民族地区社会和谐稳定。做好刑罚执行与教育矫治，推动公正廉洁执法，提高执法能力、执法水平和执法公信力。

提高安全生产水平。预防为主、综合施策，构建规范化、网格化安全生产监管格局，强化科技支撑，提升安全监管手段和效率。围绕全域旅游和安全社区建设，加强交通运输、建筑施工、化工生产等领域安全生产标准化建设和日常监管。严格安全生产行政审批和行政许可，强化源头管理，严格市场准入。落实安全生产主体责任，依法打击非法违法生产经营建设行为。

保障食品药品安全。加快食品药品监管、应急处置、风险防控、技术支撑、食品药品追溯和不良反应（事件）监测等体系建设，推进食品监管信息化工程。运用市场管理机制，调动社会监督力量，构建政府监

管、行业自律和社会监督相结合的食品药品监管格局。

提升应急管理能力。坚持预防与应对并重、常态与非常态相结合，提升突发事件预防和应对能力，构建统一指挥、反应灵敏、保障有力、运转高效的应急管理体系。加强指挥平台建设，完善应急预案，提升监测预警能力。加强突发事件应急培训教育和综合应急演练。以公安消防、森林（草原）防火、医疗卫生、民兵预备役和武警部队为主，建设综合性应急救援队伍。优化应急物资保障机制，完善应急物资储备体系。

第四节 加强民族宗教事务管理

认真贯彻党的民族政策。组织开展法律法规宣传教育活动，保护藏羌语言文字，传承和弘扬少数民族优秀传统文化，深化民族团结进步创建活动，全力推进全国民族团结进步示范区建设。健全和完善维护民族团结长效机制，促进民族间交往交流交融，不断推进民族团结进步事业。

全面落实党的宗教政策。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。弘扬宗教优秀文化，挖掘宗教文化中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，创建文明、和谐、平安宗教活动场所，建设藏语佛学院阿坝分院，发挥宗教文化促进旅游发展、人文交流、区域协同等积极作用。以大民生带小民生为牵引，加快寺庙基础设施建设，落实拓展宗教教职人员五保、低保等惠民政策，有效改善寺庙学习生活环境。加强寺庙民管会建设，发挥其在寺庙管理中的主体作用，深化寺庙分类管理，加强重点寺庙治理，引导宗教与全州经济社会发展相适应。

第五节 加强民主法制建设

健全民主政治制度。坚持民族区域自治，依法行使自治权利，有效管理自治州各项事务。支持各级人大依法履行职责，各级政协围绕团结和民主加强政治协商、民主监督、参政议政等工作。搞好基层民主政治建设，推动基层群众性自治、企事业单位民主管理。完善基层民主制度建设，规范政务、村务公开，健全自治章程和村规民约，保障人民群众知情权、决策权、参与权和监督权。发挥人民团体、老干部作用，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。

全面强化法治建设。推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，提高社会治理法治化水平，把经济社会发展纳入法治轨道。加快重点领域立法，坚持问题导向和立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法规规章体系，重点突出经济发展、生态保护、社会治理、民生改善等重点领域立法。加强宪法和法律实施，维护法制尊严和权威。强化行政执法与刑事司法衔接，推进依法行政、公正廉洁执法。加强法治政府建设和法制监督，建立完善重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革，完善行政执法监督体制，实现政府活动全面纳入法治轨道。深入推进司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，建设法律公共服务体系，全面推进司法公开。弘扬社会主义法治精神，加强法制宣传教育，深入开展“法律七进”，推进法治县（市）、乡村创建。健全法律援助和司法救助机制。将全面依法治州各项部署落实到位，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。

加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预

防方针，从源头上惩治和预防腐败。加强行权监督制约，推进行政权力依法规范公开运行。强化执纪监督，落实“一岗双责”，严格责任追究，确保重大决策部署落地生根。加大纪律审查力度，坚决遏制腐败蔓延势头，深入贯彻落实中央八项规定精神，着力解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题，努力构建风清气正的政务服务环境。

第六节 加强国防后备力量建设

着眼军民深度融合发展，坚持国防建设和经济建设协调发展方针，加强党管武装工作，落实双重任职制度，构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织领导格局，支持国防建设和军队改革。加强国防动员建设，完善民兵预备役、国防动员体制，加强人民武装动员、国民经济与装备动员、重点城市综合防护、交通战备基础建设和信息化建设，提高国防后备力量建设质量和水平。加强国防教育，广泛深入开展“双拥”共建活动，做好征兵和转业复员退伍军人安置工作，落实伤残军人优抚政策，进一步巩固新型军政军民关系。加强人防基础设施建设，充实人防力量，增强全民人防意识。

专栏47 “十三五”法治阿坝建设重点

01 社区服务能力建设

①完善政务中心和惠民窗口服务体系，构建承接基层政府委托事项的管理服务综合平台。②加强志愿服务等民间社会服务能力建设。

02 民间调解能力规范化建设

依法规范阿坝、若尔盖、红原、壤塘四县民间调解工作，推进社会矛盾化解工作有序纳入法治轨道建设，逐步规范基层调解组织、调解资源、调解行为、调解运行和调解管理等关键领域。

03 安全生产监管能力建设

①安全生产信息化系统建设。②安全生产应急救援指挥中心建设。③安全生产培训基地建设。

04 食品药品监管能力建设

建设州级食品药品安全检验检测中心、县（市）级食品检验检测（快检）中心，实施食品药品监管信息化工程和基层监管执法机构标准化建设。

05 应急管理能力建设

建设综合应急、专业应急和志愿应急队伍。建设以州级物资储备系统为中枢，部门和县（市）级物资保障系统为支撑的应急物资保障体系。

06 政法基础设施建设

①建设公安干警技战术训练基地、公安信息化系统，完善指挥体系，完善公共场所安防设施和侦查等公安设备建设，州县（市）公安业务用房建设。②建设智能化交通系统、治安卡口系统和主要景区110巡防中心，实施城乡天网工程，配置反恐维稳、侦察设施设备。③科技人民法庭、数字审委会议和视频会议系统。④县（市）、乡网格化服务管理中心建设，整合建设县（市）、乡综治维稳工作平台。⑤乡镇检察室建设，满足检察机关办案用房和专业技术用房功能。⑥社区矫正和安置帮教过渡基地。

07 消防基础设施建设

①新建城市市政消火栓463处。②茂县消防训练基地、业务用房及附属设施。③红原高原消防战勤保障基地、业务用房及附属设施。④川主寺九环线消防站勤保障基地、业务用房及附属设施。⑤四姑娘山、达古冰山、观音桥、麦洼、中壤塘、桃坪等重点乡镇（景区）二级消防站建设。⑥消防系统高清晰视频会议、接处警、语音系统建设。⑦维稳、救援、处突、洗消、防护等装备建设。

08 寺庙治理体系建设

①寺庙路、水、电、通信、广播电视、书屋等保障提升。②寺庙公共建筑危房、老化电路维修改造。③寺庙管理机构业务用房建设。④拓展宗教教职人员城乡低保、五保、医保、养老保险、医疗救助、居家养老和老年津补贴等惠民政策。

第十九章 健全机制 确保美丽蓝图变为现实

建立健全规划实施与保障机制，充分发挥规划对经济社会发展引领指导和市场配置资源基础性作用，把握好规划实施重点和时序，推动全

州经济社会持续健康协调发展，确保各项重大任务圆满完成。

第一节 强化组织保障

州人民政府成立“十三五”规划实施领导小组及办公室，负责统筹全州规划组织实施。州人民政府及其部门要根据《纲要》及各类专项规划，细化分解工作目标和任务，制定规划实施方案，明确责任单位和责任主体，提出具体工作进度和时序安排，推动规划有效实施。

第二节 突出项目实施

努力扩大投资总量，提高投资产出和社会效益，增强投资对经济社会发展拉动作用。优化投资结构，引导投资向基础设施建设、民生改善、农业农村、生态保护等关键领域和薄弱环节倾斜。规范政府投资行为，防范政府投资风险，提高政府投资效益。非禁即入鼓励扩大民间投资，加强公私合作合营，提高民间投资占比。严格执行项目用地、节能、节水、环保、安全等准入标准，遏制盲目扩张和低水平重复建设。培育扶持建筑施工企业发展。确保全社会固定资产五年累计投资 2000 亿左右(含“十二五”结转项目)。

第三节 扩大消费需求

充分发挥消费对经济增长的拉动作用，贯彻落实国家、省关于鼓励消费各项政策，进一步释放消费潜力。千方百计增加就业创业机会，完善社会保障体系，提高城乡居民特别是中低收入者收入，形成良好消费预期。提高价格调控能力，提升价格监测分析和预警能力，规范各类收

费，加强价格监管，保持物价稳定。大力开拓农村市场，激发农村消费潜力。

第四节 优化发展环境

推进政府执行力建设，全面推行政务公开，深化行政审批改革，建立健全重点企业、重点项目“绿色通道”，提高服务水平和行政效率，营造廉洁、高效、优质政务环境。加强市场诚信体系建设，建立健全社会信用制度，建设企业和个人信用服务体系，增强全社会信用意识，营造诚实守信的社会环境。整顿规范市场经济秩序，完善市场监管体系，打破行政垄断，促进要素自由流动，严厉打击欺行霸市、强买强卖行为，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环境。

第五节 落实专项规划

各类专项规划以总体规划为依据，是总体规划在特定领域的延伸和细化，既是规划体系重要组成部分，又是总体规划强有力支撑。州人民政府组织编制 15 个重点专项规划，经其批准后颁布实施，确保总体规划目标和任务顺利完成。

专栏48 “十三五”重点专项规划

序号	目录	牵头单位	审批单位
01	阿坝州“十三五”藏区专项规划	州发展改革委	州政府
02	阿坝州生态经济发展规划（2016—2030）	州发展改革委	州政府
03	阿坝州“十三五”现代农业畜牧业发展规划	州农牧局	州政府
04	阿坝州“十三五”现代林业发展规划	州林业局	州政府
05	阿坝州“十三五”水利发展规划	州水务局	州政府
06	阿坝州“十三五”工业和信息化发展规划	州经济和信息化委	州政府
07	阿坝州“十三五”电网规划	州发展改革委	州政府
08	阿坝州“十三五”交通运输发展规划	州交通运输局	州政府
09	阿坝州“十三五”旅游业发展规划	州旅发委	州政府
10	阿坝州“十三五”文化事业和文化产业发展规划	州文广新局	州政府
11	阿坝州“十三五”服务业发展规划	州商务局	州政府
12	阿坝州“十三五”应急管理和防震减灾规划	州政府应急办、州防震减灾局	州政府
13	阿坝州“十三五”城镇体系发展规划	州城乡建设住房局	州政府
14	阿坝州“十三五”生态环境保护规划	州环境保护局	州政府
15	阿坝州国际羌民族文化体验区规划	州发展改革委	州政府

第六节 加强规划衔接

下级总体规划要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与上级总体规划进行对接；专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划衔接；同级总体规划要在空间布局和基础设施建设等方面与周边地区的总体规划进行衔接；确保发展规划与城市规划、土地利用规划总体要求指向一致，空间配置相互协调，时序安排科学有序，不断提高规划管理水平和实施成效。

第七节 强化目标考核

围绕《纲要》提出的重要指标、重大工程、重大改革和重要政策等，明确规划实施责任。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要

依靠市场主体自主行为实现。对于约束性指标和公共服务领域任务，要纳入部门、各县（市）绩效评价考核体系，根据责任分工和时序要求，强化目标考核和督查落实。

第八节 健全调整机制

本《纲要》经州人民代表大会审议批准后，由州人民政府组织实施。主动接受人大、政协和社会各方面对规划实施情况的监督，进一步健全监督评估机制。对规划实施中出现的问题，州级有关职能部门负责及时处理和反映。规划实施中期，州人民政府组织力量对规划实施情况进行评估。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由州人民政府提出说明和建议，按法定程序由州人民代表大会或州人大常委会批准。