

目 录

前 言	2
一、发展基础	4
(一) 发展成就	4
(二) 存在问题	12
二、发展要求	15
(一) 面临形势分析	15
(二) 发展要求	17
三、指导思想、基本原则与发展目标	22
(一) 指导思想	22
(二) 基本原则	23
(三) 总体目标	25
(四) 具体目标及实施效果	25
四、重点任务与资金需求	30
(一) 重点任务	30
(二) 资金需求	41
五、保障措施	42

前 言

“十三五”期间，是阿坝州加快建设川西北生态经济示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区，全力打造川甘青交界地区经济中心和四川生态经济增长极，确保经济社会持续健康发展，全面建成小康社会的重要时期，也是阿坝交通加快转变发展方式，构建现代综合交通运输体系，建设川甘青三省结合部区域综合交通枢纽、四川省川西北地区重要交通枢纽和全国少数民族地区综合交通运输发展示范州的攻坚时期。交通运输作为国民经济和社会发展的基础性、先导性、服务性行业，是经济社会发展的“先行官”，“十三五”期通过全面深化改革，推动行业转型升级，是实现全州经济社会发展目标的重要支撑和保障。

《阿坝藏族羌族自治州综合交通运输“十三五”发展规划》是国民经济和社会发展规划五年总体规划在交通运输领域的具体细化，是统筹和指导全州 13 个县（市）和 1 个特区（卧龙特别行政区）

“十三五”期间综合交通运输发展的纲领和行动指南。规划编制主要依据《阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》、《四川省交通运输“十三五”发展规划》、《国家公路网规划（2013 年—2030 年）》、《四川省普通省道网布局规划（2014—2030 年）》、《四川省普通国道提档升级建设推进方案

(2015—2020年)》、《四川省2015—2017年农村公路改善提升工程实施方案》，并结合《四川省阿坝藏族羌族自治州旅游公路专项规划》的相关内容，以综合交通运输系统为研究对象，科学谋划公路、铁路、水运、民航等多种运输方式的发展，并涉及邮政业发展，规划内容主要包括基础设施、运输服务、安全应急、行业管理与改革、科技与信息化、绿色交通等方面。

一、发展基础

(一) 发展成就

“十二五”时期，是阿坝州交通运输发展成绩最为显著的五年，阿坝交通在完成灾后重建的基础上，交通实现跨越式发展。在州委、州政府的坚强、正确领导下，交通行业始终牢牢把握“增量提质、跨越发展”的工作基调，紧紧抓住国家大力支持藏区发展、集中连片特困地区交通扶贫、交通运输部定点帮扶、四川省交通“八大专项工程”等历史机遇，以建州 60 周年为契机，进一步扩大投资、加快发展，着力推进“畅通阿坝”建设。通过全州各族人民的不懈努力，全州交通取得显著发展成绩，为支撑经济社会发展做出了重要贡献。

1. 基础设施建设成效显著，达到全省三州民族地区领先水平。

——交通固定资产投资保持高位态势。

“十二五”期，全州累计完成交通运输投资 250 亿元，交通固定资产投资继续保持高位态势。

——综合交通路网规模持续扩大。

公路方面，全州公路网总里程 1.3 万公里，较“十一五”末增加 2000 公里。其中高速公路 51 公里，调整后的普通国省道 25 条 4600 公里，较调整前增加 2250 公里，全州 13 个县和 1 个特区实现普通国省道全覆盖。

铁路方面，成都至兰州铁路于 2011 年开工建设，设计速度 200km/h，阿坝州境内里程 240 公里。

水运方面，全州现已开发 7 处旅游观光和漂流航道，里程 55 公里，建成码头 8 处，主要为汶川三江上、下公益性码头、小金县双桥沟上、下公益性码头、若尔盖唐克上、下公益性码头、九寨沟县甘海子上、下码头，并对黄河九曲第一湾漂流项目漂流河道、黑水县达古冰川漂流河道和汶川县藏寨三江漂流河道（共 9.4 公里）进行了安全评估。拥有漂流船舶 300 余艘，漂流企业 6 家。

——汶马高速公路开工建设，规划项目前期工作进度推进顺利。

2011 年 12 月，汶马高速公路控制性工程鹫鸪山隧道开工建设；2014 年 11 月，汶马高速公路全线正式开工，预计 2020 年建成通车，结束州府马尔康不通高速公路的历史。除汶马高速外，马尔康至德格高速、汶川至川主寺至郎木寺高速、久治至马尔康高速、九寨沟（川甘界）至绵阳均被纳入《国家公路网规划（2013 年—2030 年）》，川主寺至九寨沟高速、马尔康至川主寺高速、马尔康至康定高速、绵竹至茂县高速被纳入《四川省高速公路网规划（2014—2030 年）》，高速公路规划总里程约 1400 公里，布局格局为“四纵两横一联”。目前，九寨沟（川甘界）至绵阳高速、久治至马尔康高速前期工作正顺利推进，力争“十三五”开工建设。

——普通国省道建设稳步推进，全面形成高等级公路网主骨架。

以“十二五”规划确定的建设项目为重点，稳步推进普通国省道的升级改造工作，“十二五”期间累计新改建普通国省道干

线公路 953 公里。到 2015 年底，规划调整前的普通国省道三级及以上公路比重达到 82%，较“十一五”末提高 5 个百分点，其中二级及以上公路比重为 66%，接近全省平均水平（73%），较“十一五”末提高 10 个百分点。实现州府马尔康连接各县的干线公路全部达到三级及以上公路标准，全州所有县城通三级及以上公路，其中 80%的县城通二级公路。

——农村公路建设加快推进，建制村通畅水平大幅提升。

结合国家集中连片特困地区交通扶贫开发工作，以交通运输部编制的《四川省阿坝藏族羌族自治州交通扶贫规划纲要》和“八大专项工程”中的农村公路改善工程、公路安保工程、渡改桥工程为重点，加快农村公路的建设发展，着力改善农村公路的薄弱环节。“十二五”期间累计新改建农村公路 7413 公里，完成溜索改桥 2 座。到 2015 年底，农村公路总里程达到 1.0 万公里，全州 219 个乡镇全部通油路，比“十一五”末提高 3 个百分点；1354 个建制村全部通水泥路，建制村通畅率比“十一五”末大幅提高 76 个百分点，在全省三州民族地区率先实现两个“百分之百”，即油路百分之百到乡、水泥路百分之百到村。农村公路覆盖面和建制村通畅率的大幅提升，对藏区农村经济的发展和广大农牧民群众基本出行条件的改善发挥了重要作用。

——公路运输站场体系不断完善，机场建设取得重大进展。

公路方面，以“八大专项工程”中的汽车客运站提升改造工程为重点，加快完善由州级客运站、县级客运站、乡镇客运站和

建制村招呼站组成的道路运输站场体系。“十二五”期间，新建成县级客运站 19 个、乡镇客运站 179 个、建制村招呼站 746 个。2015 年底，全州拥有三级以上县级客运站 19 个，81.7%的乡镇建有等级客运站（179 个），55.1%的建制村建有招呼站（746 个）。

航空方面，2012 年九黄机场第二次改扩建工程完成，年旅客吞吐能力达到 250 万人次、年货邮行能力 2250 吨。阿坝红原机场于 2014 年建成通航，设计年旅客吞吐量 35 万人次，成为继九黄机场后阿坝州的第二个机场。

2. 客货运输需求增长迅速，运输服务水平有效提升。

——旅客运输持续增长，货物运输快速发展。

“十二五”期，全州累计完成公路客运量 1.9 亿人次，公路客运周转量 170 亿人公里，分别是“十一五”期的 1.9 倍和 1.7 倍；完成公路货运量 1.4 亿吨，公路货运周转量 330 亿吨公里，分别是“十一五”期的 1.7 倍和 2.3 倍。

——综合交通客运服务网络日趋完善。

公路方面，全州客运班线总数较“十一五”末增加 54 条，达到 163 条，其中省际班线 10 条，市际班线 81 条，县际班线 72 条，并在马尔康县创建了城市公交精品线路 1 条，建立了以马尔康为中心，辐射周边省市，连接省内主要城市，覆盖州内各县和广大农村的公路旅客运输网络体系。2015 年底，日均开行各类客运班线 410 班次，实现 100%的乡镇、85.5%的建制村（1157 个）通客运班车，分别比“十一五”末增加 7 个、2 个百分点。

航空方面，九黄机场现有 12 家国内航空公司执飞，开通成都、重庆、西安、北京、上海、杭州、广州、武汉、昆明地等 14 条航线，年客运量突破 150 万人次，成为国内发展最为迅速的支线旅游机场之一。红原机场目前已开通成都、重庆航线 2 条。

——公路营运车辆装备水平不断提高。

全州现有营运车辆 21238 辆，其中客车 3871 辆，货车 17367 辆。客运车辆中，中高级占 45.7%，较“十一五”末提高 2.3 个百分点。货运车辆中，重型车、专用车和厢式车所占比重逐年稳步提高，初步呈现出专业化、标准化的发展态势。

3. 交通运输安全体系建设深入推进，应急保障能力显著提高。

——运输安全生产形势总体平稳。

按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，认真落实“一岗双责”的安全生产责任要求，运输安全生产形势总体平稳。“十二五”期间，全州道路运输行业安全生产均未突破省下达的控制指标，道路运输未发生因交通部门管理负主要责任的较大以上源头安全事故，水上交通事故无一起发生。

——安全设施日益完善，安全管理水平有效提升。

公路方面，完成公路路侧护栏建设 1239 公里，实现国省县乡道临水临崖高差 3 米以上路段安保工程全覆盖。公路治超工作取得良好效果，确定了若尔盖红星、松潘川主寺、茂县石大关、汶川绵虬和映秀等 5 个超限超载外端治理分流点，对超限站进行了固定计重设备安装，有效地遏制了超限超载行为和恶意闯关行

为。

水运方面，加大对重点水域的安全监管力度，完善安全监管设施，在汶川、若尔盖建立了视频监控系统，配备海事执法车11辆。出台《阿坝州水上漂流管理暂行办法》、《地震重点危险区水路交通应急预案》和《阿坝州水上交通应急预案》。

——安全应急保障能力显著提高。

交通运输行业应急预案不断完善，制定了《阿坝州事故灾难突发事件交通应急预案》，应对各类突发事件的处置能力显著提高，在应对芦山“4.20”地震、多次特大山洪泥石流灾害中发挥了重要作用。切实加强汛期应急抢险工作，提出做到“六个到位”（制度、人员、材料、机械、方案、措施到位）、“三个加强”（加强领导、加强管理、加强检查）、“一个确保”（确保公路安全度汛）。全州现配备战备钢梁2组，储备编织袋6万只，融雪剂12吨，各类应急保障机具齐全，储备充足。

2014年，在省交通运输厅的关心支持下，四川省公路水路交通应急指挥及抢险救助保障系统(一期)工程在阿坝州正式实施。现已基本建成阿坝州交通运输应急指挥中心，中心设备、情报板、13县各外场点位及应急车辆车载系统的安装调试工作基本完成，正进入试运行阶段，显著提升了应对灾害能力。

4. 交通行业改革纵深推进，管理水平和治理能力明显提升。

——公路养护管理工作成效显著，走在全省民族地区前列。

认真贯彻“建养并重，强化管理；深化改革，调整结构；依靠科技，提高质量；依法治路，确保畅通”三十二字公路养护管理工作方针，牢固树立“以路面养护为中心，主干线为重点，日常养护为基础，行业监管为手段，安全畅通为主线”的公路养护理念，将预防性养护和周期性养护贯穿于公路养护工作始终，先后制定了《阿坝州农村公路养护管理办法》、《阿坝州农村公路建设养护管理办法实施细则》，并切实落实公路日常养护的巡查、考核、奖惩等管理制度。现已建成红原瓦切机械化养护中心1处，干线公路养护站（道班）213个，干线公路养护站（道班）数量居全省21个市（州）之首。多年来，全州国省干线和农村公路总体路况在全省民族地区处于领先水平，在全省也处于较优水平。

——形成“金川模式”，成为全省农村公路建设和发展的典范。

阿坝州金川县通过积极努力探索，成功实践了农村公路“建、管、养、运、安、业、美”的“七位一体”发展新模式，在全省民族地区率先实现了乡镇通油路100%、行政村通水泥路100%、通组入户硬化道路100%的“三个百分之百”。2013年10月全省农村公路现场会在金川召开，“金川模式”被确立为全省农村公路建设发展的典范。

——交通行政执法逐步实现规范化，依法行政能力得到提升。

以依法行政为导向，全面推进交通运输执法工作正规化、法制化、常态化。制定《阿坝路政职业文明礼仪规范》，营造和谐

的路政执法社会环境，不断提升执法人员自身综合素质，树立良好的执法形象。加快推进简政放权，全面清理行政权利事项，为交通行政公开、便捷、透明、规范运行创造良好条件。

5. 交通信息化建设成效明显，交通生态文明建设效果初显。

——智慧交通建设有序推进。

全州公路网交通情况调查数据采集（各类桥梁数据库）中心工作得到进一步推进，完成干线公路自动化交通量观测站点建设10个。2014年9月，全州汽车客运站联网售票系统上线运行，参营的客运站15个，实现了对全州13个县全覆盖。公路营运车辆动态GPS监管力度进一步加强，机动车维修企业二级维护信息化监控系统启动安装。

——藏区交通生态文明建设初见成效。

阿坝州地处川西北生态脆弱地区和环境敏感区域，在交通建设、养护、运营、管理的全过程中始终坚持绿色低碳、集约环保的可持续发展理念，更加注重交通建设与生态环境的和谐。以川九路建设理念为指导，在G317、川九路路面改造等项目建设中，积极尝试藏区交通建设和生态环境保护和谐统一的新举措，努力探索藏区交通生态文明建设的新路子。

6. 邮政行业总体规模稳步扩大。

2015年，全年邮政行业业务总量完成2894万元，较2012年累计增长1.4%，2012-2015年年均增长0.46%；邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄的银行直接营业收入）完成3770万元，

较 2012 年末累计下降 0.7%，邮政发展压力巨大，传统邮政项目萎缩。同时，快递发展势头迅猛，快递业务收入突破 860 万元，快递业务量突破 42 万件，分别是 2012 年末的 1.80 倍和 2.27 倍，年均增长分别达到 21.96%和 31.49%，发展速度明显快于全州其他各行业。快递支持网络购物规模达到 2.4 亿元左右。

(二) 存在问题

经过多年的建设与发展，全州公路、水运、航空等交通运输方式均取得了突出的发展成绩，基本达到全省平均水平，在三州民族地区处于领先水平。但从整体上看，阿坝州综合交通发展还存在诸多困难和问题，距离全面建成小康社会发展目标和构建现代综合交通运输体系的新要求还有一定差距，对经济社会发展的支撑和引领作用还有待加强，主要体现为：

1. 交通基础设施供给能力仍显不足，总体技术水平仍然偏低。

一是对外综合运输大通道尚未形成，不能很好适应全州经济社会发展的需要。阿坝州州府马尔康目前尚不通高速公路，是全省仅有的两个没有高速公路连接的市（州）府之一，全州对外大通道仅有都汶高速公路，水运和航空方式基本为旅游业服务，成兰铁路正在建设中，受都汶高速公路通行能力限制和自然灾害频发等因素影响，对外联系仍然不畅，不能满足快速增长的客货运输需求。**二是国省干线公路仍然存在薄弱环节，内部网络不完善。**全州调整后的普通国省道 25 条 4600 公里中，三级及以上公路 2050 公里，仅占 45%，其中国道三级及以上公路 1800 公里，占

80%，省道三级及以上公路 260 公里，仅占 11%，新增省道技术等级普遍较低。阿坝州联系青海、甘肃两省的省际出口路段和甘孜州、雅安市的市（州）际出口路段目前仍以三、四级公路为主，缺少高等级的快速联系通道。联系州内县与县之间的国省干线还不完善，壤塘至阿坝、黑水至理县、小金至理县、小金至金川之间现有道路等级较低，路网仍然存在迂回现象。三是农村公路发展水平还不高，总体状况还需要进一步改善。全州尽管实现了所有建制村通水泥路，但受地形条件制约和自然灾害频发影响，农村公路的总体发展水平仍然不高，农村公路安保等配套设施仍然较为缺乏，抗灾能力有待进一步提高。部分乡镇之间缺乏等级公路连接，联系不畅，农牧民出行难的问题仍然不同程度存在。尤其是小金、黑水、壤塘等交通运输部定点扶贫工作县的农村公路发展基础较为薄弱。四是交通对旅游业发展的支撑和带动作用仍然不足。阿坝州旅游资源丰富，旅游业是全州经济发展的战略性支柱产业，州委、州政府提出建设全域旅游景区的目标，目前交通对旅游发展的支撑和带动作用仍然不足，州内旅游环线建设比较滞后，部分旅游景点公路等级较低，影响和制约了旅游业的快速发展。

2. 交通运输服务水平不高，服务品质有待进一步提升。

一是运力结构性矛盾突出。客货运发展不平衡，运力结构不合理，农村客运规范性、安全性差，专业化程度低，运输效率和效益较低。二是运输站场服务功能不强。全州还有 40 个乡镇没

有等级客运站，608个建制村没有招呼站。部分已建成的公路站场尤其是农村客运站设施闲置的情况较为突出，不能充分发挥其功能作用。三是客货运输网络覆盖范围不足，服务水平不高。全州还有1656辆的非中高级客运车辆，尚有15%的建制村不通客车，部分通村油路宽度不足，不能满足通客车的需要。客运服务质量与实际运输需求仍有差距，运输组织化程度较低，城乡客运一体化发展较缓慢，农村客运覆盖广度和深度有限；货运市场基本处于自发状态，缺乏有效引导和监管，现代物流发展缓慢，货运用挂运输和多式联运等先进的运输组织模式还未得到发展。四是运输服务信息化水平较低，信息化建设进展较为缓慢。交通运输信息化处于起步阶段，行业之间、部门之间在规划、政策、技术标准、信息共享等方面缺乏协调和配合，信息化建设推进工作存在一定困难。交通监测监控和应急救援体系还有待完善。

3. 交通建设、养护资金较为缺乏，建立公共财政保障机制难度较大。

阿坝州属国家集中连片特困地区，地形地质条件复杂，交通建设成本高、投入大，受地方财力薄弱的制约，长期以来交通建设与发展主要依靠国家、省级投入，地方资金配套能力弱。资金缺乏、投入不足的问题不仅影响公路交通建设进度，而且对公路养护管理也产生不利影响，由于重建轻养的情况仍然存在，导致管养主体缺位、养护不到位的情况仍时常出现。

按照国家关于交通建设事权改革的相关要求，未来将建立健

全“政府主导、分级负责、多元融资”的交通建设投融资体制，受地方财力条件制约，阿坝州要建立交通运输发展的公共财政保障机制难度较大。同时，受国家财税体制改革的影响，目前交通负债建设发展的传统模式难以为继，BOT、PPP等模式还有待进一步探索。

4. 交通运输行业管理水平和治理能力还存在薄弱环节，亟需进一步提高。

一是交通运输行业发展的法律法规体系建设滞后。修订后的《立法法》赋予了市（州）级的立法权，对地方交通运输发展的法律法规体系建设提出了新的更高的要求。二是交通行业管理水平和治理能力有待进一步提高。按照全面依法治国的要求，推进交通运输综合执法改革，规范交通建设和运输市场，提升行业监管和治理能力显得尤为迫切。三是交通建设和发展所需的专业人才缺乏。长期以来，民族地区的交通建设管理力量十分薄弱，基层技术人员普遍不足，特别是隧道方面的专业技术人员严重不足，不仅影响项目建设进度和质量，而且不利于行业持续健康发展，亟需加大人才培养力度。

二、发展要求

（一）面临形势分析

“十三五”期间，阿坝州交通运输发展的外部环境、内在要求和保障要素将面临深层次的调整 and 变化。

1. 行业发展的外部环境。

当前，国内经济正处于“三期并存”和“三期叠加”的特殊阶段，经济发展由高速增长步入中高速平稳增长的“新常态”。全省经济总量跃居中西部前列，总体处于“工业化、城镇化”的双加速时期，但仍面临“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”的基本省情。阿坝州地处三州民族地区，发展基础差、发展水平低仍然是面临的最大问题。

从阿坝交通发展所面临的外部环境来看，国家提出了“一带一路”、长江经济带建设的战略构想，同时正加快转变政府职能，全面深化财税体制、投融资体制等重要领域和关键环节改革。四川省提出深入实施“三大发展战略”，奋力推进“两大跨越”。阿坝州提出按照“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”总体要求，加快建设川西北生态经济示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区，全力打造川甘青交界地区经济中心和四川生态经济增长极，确保如期全面建成小康社会，使各族群众早日过上“三好两富”幸福生活。上述发展形势和环境，使阿坝交通发展迎来大好历史机遇和诸多全新挑战。

2. 行业发展的内在要求。

全面深化改革，转变发展方式是“十三五”期间交通运输行业发展的的大势所趋。交通运输部提出了推进“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”四个交通建设的要求，四川省提出了构建畅通安全高效的现代综合交通运输体系的战略目标。如何适应新常态和全面深化改革形势下的新机遇、新挑战，是阿坝交通

面临的全新任务和课题。

3. 行业发展的保障要素。

目前，支撑交通运输长期快速发展的要素保障条件正发生深刻变化，资金、土地、环境、资源等因素的刚性约束明显增强，交通可持续发展面临严峻挑战。在国家推进财税体制改革、加强地方政府债务管理、执行更加严格的耕地保护和环境保护政策的背景下，“十三五”期间上述保障要素的制约作用将进一步增强，长期以来交通行业负债建设的传统发展模式很难延续，必须下决心下大力气转变发展方式。

阿坝州地处川、甘、青三省结合部，是四川省第二大藏区，也是我国羌族的最大聚居区，地处四川联系西北地区的重要交通走廊。作为四川联系“一带一路”的重要纽带和川、甘、青交界地区重要的交通枢纽，阿坝交通目前仍然处于大有可为的战略机遇期，“十三五”及今后一段时期，阿坝交通将面临更加巨大的挑战，需要发挥更加重要的支撑作用，承载着更加重大的历史使命。

（二）发展要求

1. 积极适应经济发展新常态，确保经济社会持续健康发展，要求交通运输加快发展，充分发挥支撑引领作用。

“十三五”期间，随着国家、四川省经济发展步入中高速增长的新常态，阿坝州也进入确保经济社会持续健康发展的新阶段，必然要求交通运输充分发挥支撑引领作用。从全州交通运输

发展的现状来看，仍然存在诸多问题和困难，交通还不能很好地支撑和引领经济社会发展。“十三五”及今后一段时期，阿坝交通发展将仍然以基础设施建设为主，交通建设任务依然十分繁重。为支撑全州经济社会发展，必须以长江经济带综合立体交通走廊建设为契机，加快交通运输发展速度，以交通基础设施建设为龙头，加大交通基础设施总体有效供给能力，积极培育交通运输领域的新兴经济增长点，当好经济社会发展的“先行官”。

2. 全面深化改革，加快转变发展方式，要求交通运输创新发展，努力推动交通运输在供给侧结构性改革中当好先行。

当前，交通运输行业发展面临加快转方式调结构、提质增效升级的新形势和新要求，这也是全面深化改革、推进交通运输可持续发展的必由之路。“十三五”期阿坝交通发展，必须牢牢抓住转变发展方式这条主线，坚持走集约内涵式的发展道路，由单纯的规模扩张、粗放发展向提质增效、集约发展转变，更加注重服务效率、质量效益、运营效能，实现由投资拉动向创新驱动转变、由传统运输业向现代服务业转变。通过全面深化改革创新发展，兼顾速度与质量、建设与管理、效益与服务的关系，力争在建设养护管理、公共服务管理、市场体系建设等方面取得新突破，全面提升行业管理水平和治理能力。尤其是在当前中央大力推进供给侧结构性改革的背景下，阿坝交通发展必须以交通基础设施建设为总抓手，加大交通基础设施总体有效供给能力，努力推动交通运输在供给侧结构性改革中当好先行。

3. 全面建成小康社会，切实保障和改善民生，要求交通运输均衡发展，推进交通运输基本公共服务均等化。

“十三五”期是阿坝州实现与全国、全省同步全面建成小康社会的关键时期，全面小康最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。中央明确提出扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。阿坝州是全国集中连片特困地区扶贫攻坚工作的重点区域，也是交通运输部定点帮扶的联系点。按照“保基本、兜底线”的原则，以改善贫困落后地区交通条件、满足群众基本出行需求为指向，实施交通精准扶贫，是全面建成小康社会、推进交通运输基本公共服务均等化的迫切要求。阿坝交通在加快高速公路、铁路等对外大通道建设同时，还需要更加注重广大农村贫困地区的发展，逐步缩小地区、城乡差距，实现内部均衡发展。

4. 主动对接国家重大发展战略，形成全方位对外开放态势，要求交通运输开放发展，融入区域发展新格局。

按照全省构建全方位、多渠道、多层次对外开放格局的统一部署，四川将坚持“突出南向、加强东向、畅通西向、扩充北向”的基本思路。阿坝州在全省具有独特的区位条件和优势，是四川北向对外开放的重要窗口，也是四川联系青海、甘肃交通大通道上重要节点。“十三五”期间，阿坝交通的发展要紧紧抓住国家“一带一路”、长江经济带等重大发展战略机遇，主动对接，主动融入，以高速公路、铁路等对外大通道建设为突破口，更加充分发挥区位优势，并努力使阿坝州在全省经济发展总体格局中发

挥自身特点，形成竞争优势。

5. 加快构建现代综合交通运输体系，要求交通运输综合发展，发挥综合交通运输系统的组合效率和整体优势。

目前，全州已形成以公路为主，航空、水运为辅的综合运输系统，红原机场建成通航，汶马高速公路、成兰铁路正在建设中，但距离畅通安全高效的现代综合交通运输体系还有不小的差距。四川省提出构建“互连贯通、功能完备、无缝对接、安全高效”的现代综合交通运输体系，这是阿坝州“十三五”交通运输发展的核心目标和任务。阿坝州综合交通运输的发展，应以高速公路和成兰铁路建设为突破口，在符合阿坝州情的基础上，顺应新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化同步发展的新要求，统筹协调各种运输方式发展，充分发挥综合交通运输系统的组合效率和整体优势。

6. 支撑川西北生态经济示范区建设，打造全域旅游景区，要求交通运输绿色发展，加强交通生态文明建设。

阿坝州拥有举世闻名的旅游资源，旅游业是全州战略性支柱产业之一。阿坝州委、州政府提出以旅游业为重要抓手，推进全域旅游景区建设，加速壮大生态经济，全面建成川西北生态经济示范区。交通基础设施条件是发展旅游业的先决条件和重要保障，加快阿坝州生态旅游公路网建设，助推川西北生态经济区建设，把生态优势转化为经济优势、环境资源转化为生产资源，打造四川生态经济增长极。

作为国家节能减排和应对气候变化的重点领域之一，发展绿色交通是生态文明建设对交通行业的基本要求，也是转变交通运输发展方式的重要途径。发展绿色交通要求以资源环境承载力为基础，以节约资源、提高能效、控制排放、保护环境为目标，实现生态环境可持续。阿坝州位于长江、黄河上游重要的水源涵养区，是长江、黄河上游重要的生态屏障，是全国生态安全与生态文明建设的重点关键区域。在交通运输规划、设计、建设、养护、管理全过程中，必须将绿色、生态、环保的基本理念贯穿始终，坚持走可持续发展的道路，处理好交通建设与生态保护之间的关系，实现交通运输与资源环境和谐发展，实现经济效益、社会效益和环境效益的有机统一。

7. 有效增强交通运输系统可靠性，提高安全和应急保障能力，要求交通运输安全发展，注重交通运输安全体系建设。

安全是交通运输发展的红线和最基础条件，要求坚持以人为本，健全完善安全生产责任体系，形成安全生产长效机制，确保行业安全生产形势稳定，并努力提高交通运输系统应对自然灾害和处置突发事件的能力，增强交通运输系统运行的可靠性和安全保障能力。阿坝州地处全省生态环境脆弱地区，地形地质条件复杂，地震、山洪泥石流等自然灾害频发，滑坡、崩塌等次生地质灾害问题较为突出，对交通运输基础设施的防灾抗灾能力和应急保障能力提出了更高要求。

8. 大力提高运输服务信息化、智能化水平，要求交通运输

智慧发展，为实现交通现代化奠定坚实基础。

信息化、智能化水平是衡量交通运输现代化发展水平的重要标志，信息化建设是提升交通运输服务水平的有效途径和实现交通运输转型发展的重要支撑。发展智慧交通要求主动响应国家“互联网+”行动计划，以信息化建设推动运输服务产业的发展，实现现代信息技术与交通运输管理和服务全面融合，引领交通运输持续创新发展。“十三五”期间，阿坝州交通运输信息化建设应当立足实际，在已有工作的基础上，积极谋求部分关键领域新的突破。

三、指导思想、基本原则与发展目标

(一) 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神及十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和省委、省政府“三大发展战略”、“两个跨越”目标，按照州委、州政府的统一部署，主动适应经济发展新常态，对标全面建成小康社会，以转变发展方式为主线，以改革创新为动力，以全力推进“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”建设为导向，以构建畅通安全高效的现代综合交通运输体系为目标，加快交通运输基础设施建设，改善交通运输服务水平，提高交通安全应急保障能力，增强交通运输服务和改善民生的能力，提升行业管理水平和治理能力，为阿坝州实现经

济社会持续健康发展，与全国、全省同步全面建成小康社会提供强有力的交通支撑和保障。

（二）基本原则

坚持“**创新、协调、绿色、开放、共享**”五大发展理念，结合交通运输行业发展特征和阿坝州发展实际，规划编制应坚持以下基本原则：

1. 立足当前，注重长远。

注重研究国家、全省经济社会和交通运输发展大局，在国家、全省总体发展战略中谋求发展机遇。坚持立足当前、谋划长远的原则，既针对当前交通发展中所面临的突出矛盾和问题，提出“十三五”期间的主要建设任务，又紧紧围绕国家、全省交通运输发展的中长期战略，对事关全州交通长远发展的重大性、全局性、关键性问题提出发展设想和展望。

2. 统筹兼顾，注重协调。

紧紧抓住转变发展方式这一条主线，坚持走集约内涵式的发展道路，实现交通行业的转型发展。按照全省构建现代综合交通运输体系的要求，加快现代综合交通运输体系建设，统筹各种运输方式协调发展，充分发挥综合交通运输系统的组合效率和整体优势。按照实现经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”协调发展的要求，统筹交通发展与环境保护的关系，通过交通生态文明建设，突出对建设川西北生态经济区和全域旅游景区的支撑。

3. 因地制宜，注重实效。

按照全面建成小康社会和推动经济社会持续健康发展的总体目标，坚持实事求是的基本原则，在准确把握阿坝交通发展实际情况的基础上，科学合理设定规划发展目标和确定主要建设任务，协调好发展需求与实施可能之间的关系。一方面，全力争取国家和四川省对阿坝州交通运输发展的全方位支持和倾斜，力争与国家、全省的发展规划协调一致，突出规划的实效性；另一方面，努力谋划对全州经济社会发展作用突出的重大交通基础设施项目和对服务和改善民生效果显著的民生工程项目，突出规划的可操作性。

4. 扶贫攻坚，注重精准。

按照全省“十三五”期间开展交通集中扶贫攻坚的要求，规划要深入分析新阶段扶贫攻坚形式，准确把握原则要求，精准施策，重点规划，为集中力量坚决打赢脱贫奔康攻坚战做好基础保障。

5. 积极探索，注重创新。

在及时跟进、把握国家、全省“十三五”交通运输发展政策导向的基础上，积极探索规划编制工作的创新。搭建沟通交流平台，全方位、多渠道听取社会各界对规划编制的意见和建议，集全州人民群众智慧，多贴近群众、贴近基层、贴近实际，突出规划编制的科学性与民主性。

(三) 总体目标

按照交通运输部推进“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”四个交通建设的要求，围绕四川省“构建畅通安全高效的现代综合交通运输体系”的总体战略，具有鲜明藏区特色的现代综合交通运输体系建设取得重大突破，初步形成川甘青三省结合部区域综合交通枢纽和四川省川西北地区重要交通枢纽，成为全国少数民族地区综合交通运输发展示范州，全面适应与全国、全省同步建成小康社会目标的需要。

到 2020 年，阿坝州综合交通运输总体发展水平继续巩固和加强在全省民族地区领先地位，基本超过全省平均水平，并在全国民族地区发挥良好示范作用。

(四) 具体目标及实施效果

1. 基础设施。

建设“布局合理、能力充分、衔接顺畅、保障有力”的综合交通运输基础设施网络。

(1) 公路。

公路网规模和覆盖范围进一步扩大，路网结构进一步优化，路网总体供给能力进一步提高，防灾抗灾能力进一步提升。公路总里程达到 1.4 万公里，其中三级及以上公路力争达到 2500 公里，二级以上公路力争达到 2000 公里。

——高速公路

到 2020 年，建成汶川至马尔康高速公路，高速公路通车里

程 224 公里，实现阿坝州府马尔康通高速公路，进入成都经济区 3 小时交通圈的辐射范围。开工建设九寨沟（川甘界）至绵阳高速公路，久治至马尔康高速公路。

——普通国省道

普通国道三级及以上公路比例达到 100%，其中 70% 的路段达到二级公路标准，国道二级路占比指标达到全省平均水平，普通省道三级及以上公路比重达到 15%。到 2020 年，州府马尔康连接各县的国省干线基本达到三级及以上公路标准，联系相邻县之间的国省干线全部达到三级及以上标准，每个县至少有三个以上的普通国省道出口通道。全州所有县城全部实现三级及以上公路连接，基本形成州内旅游环线，更好服务旅游业发展，有效支撑全域旅游景区的建设。

——农村公路

在实现所有乡镇通油路、建制村通水泥路的基础上，农村公路技术水平全面提升，配套设施日趋完善，有条件的地区适当提高农村公路的网络化水平。

——运输站场

每个县（市）建有至少 1 个三级及以上客运站，乡镇等级客运站建成比例达到 85%，其中农村客运线路起讫点的乡镇全部建有农村客运站，所有具备条件的建制村建有招呼站；建成川青甘高原物流园区物流集散中心；建成 2 个物流信息中心。

——养护管理

所有县城和卧龙特别行政区均建成1个机械化养护中心，高速公路路况优良率达到90%，普通国省干线公路优良路率力争达到80%，当年新发现四、五类桥处置率达到100%，公路养护管理体系不断完善，干线公路养护管理水平全面提升，农村公路实现有路必养。

（2）铁路。

铁路营业里程达到193公里，成兰铁路成都至黄胜关段建成通车，填补阿坝州铁路发展历史的空白，完善综合交通运输体系。西宁至成都铁路开工建设，研究建设成都至格尔木铁路。

（3）水运。

水运视频监控等配套设施逐渐完善。

（4）航空。

完成九黄机场四期改扩建工程，进一步提高九黄机场的运输能力，形成重要的口岸机场，并积极发挥红原机场的作用，充分体现航空运输对全域旅游景区建设的支撑作用。开工建设九寨沟、汶川通用机场。

2. 运输服务。

形成“技术装备先进、覆盖范围广泛、服务品质优良、服务水平高效”的现代综合交通运输服务体系。

（1）运输技术装备。

中高级客车占公路营运客车比例达到60%，运力结构进一步优化；逐步提高货运车辆中重型车、专用车、厢式车的比重，有

条件的地区积极发展城市货运配送车辆。

（2）客运服务。

积极构建人本化的客运服务系统，城乡客运基本公共服务水平明显提高，所有乡镇和具备条件的建制村通客车，有条件的地区开展城乡客运一体化的试点工作；铁路旅客列车准点率超过95%；航班正常率达到80%。

（3）货运服务。

大力发展现代物流，不断提高货运服务网络的覆盖范围和运输效率，积极尝试多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式，公路营运货车里程利用率达到75%。

3. 安全应急。

交通运输安全应急保障体系更加完善，安全监管水平不断提高，应急保障能力全面提升。

（1）运输安全生产。

努力维护运输安全生产的平稳形势，加大安全生产监管力度，公路营运车辆交通事故万车死亡人数较2015年下降50%，铁路、水运、航空重大安全事故实现零控制。

（2）灾害应急救援。

公路交通一般灾害情况下应急救援3小时内到达、应急抢通48小时内完成；水上应急救援2小时内到达。

4. 交通科技与信息化。

智慧交通建设获得突破性进展，运输服务信息化水平稳步提

高。

高速公路 ETC 车道覆盖率达到 40%，扩大全州汽车客运站联网售票系统的覆盖范围，实现三级及以上客运站全覆盖；实现对高速公路、国省干线重要路段、重点航段和运输站场、大型桥隧等关键节点实时监控全覆盖，营运车辆、船舶 GPS 和监控设施更加完善。

5. 绿色交通。

交通节能减排工作有序推进，资源集约利用程度进一步提高，交通生态文明建设取得进展。

大力推广清洁能源及新能源运输装备的广泛应用，公路营运车辆单位运输周转量能耗和 CO₂ 排放较 2015 年分别下降 3%、3.5%；积极推进三州民族地区交通生态示范工程建设；努力打造节约型水上交通、严防水域污染，码头中水回用率达到 50%以上，码头废水排放处理率达到 80%以上，利用光伏发电技术满足隧道照明和警示标牌供电。

6. 行业管理与治理。

行业管理水平不断提高，依法行政和治理能力持续增强，人才队伍建设逐步实现规范化、制度化、专业化。

7. 邮政业发展

行业规模快速增长，服务能力持续提升，企业实力显著增强。

到 2020 年，邮政业业务收入（不含邮政储蓄直营收入）超过 4500 万元，年均增长 8%左右。其中快递业务收入达到 2000

万元，年均增长率 20%左右，快递业务收入占全行业比重由“十二五”末的 23%提升到 45%。邮政业业务总量达到 3900 万元左右，年均增长 8%左右，快递业务量达到 100 万件，年均增长率 20%左右。全州邮政业累计从业人数达到 1200 人。

到 2020 年，大幅提升通邮率，企业快递网点突破 70 个，努力提升快件跟踪查询和信息反馈的便利性、及时性和准确性，实现阿坝州普遍服务达到国家规定的基本要求。

四、重点任务与资金需求

“十三五”期是“十二五”期的传承和延续，阿坝交通将在“十二五”取得的阶段性成绩的基础上，立足新形势和新要求，科学研究提出“十三五”期间全州交通运输发展的“七大重点建设任务”。（具体建设项目实施计划详见附表 1 至附表 4）。

（一）重点任务

1. 全力加快交通基础设施建设，努力完善综合交通运输网络。

（1）公路。

——高速公路

抓住国家、四川省加快推进长江经济带综合立体交通走廊的契机，紧密结合《四川省“十三五”高速公路建设规划》，实现阿坝州高速公路发展的新突破。建成 G4217 成都—昌都高速汶川至马尔康段（汶马高速）；开工建设 G8513 平凉—绵阳九寨沟（川甘界）至绵阳（九绵高速），力争开工建设 G0615 德令哈—马尔康高速至久治至马尔康段（川青高速）；加快 G0611 张掖—汶川

高速汶川至川主寺段的前期工作，启动马尔康至康定高速公路前期研究工作，做好项目储备。

“十三五”期间，高速公路规划建设里程 452 公里，其中在建 173 公里，新开工建设 279 公里。

——普通国省道

以《四川省普通国道提档升级建设推进方案（2015—2020 年）》为基础，重点实施州府马尔康连接各县和联系州内各相邻县的国省道升级改造，加快城州内旅游环线路段的建设，并积极推进与相邻市州衔接一致、具备实施条件的重要国省道出州干线建设。

“十三五”期间，普通国道规划建设里程 1105 公里，其中加快建设项目 5 个 356 公里，力争开工项目 10 个 749 公里，重点完成 G213 线映秀至汶川段灾后恢复重建工程、G227、G247、G248、G317、G345、G347、G350、G351、G544、G545 等国道瓶颈路段的升级改造及部分新建工程，建设标准以二、三级公路为主；普通省道规划建设里程 1012 公里，其中加快建设项目 4 个 305 公里，力争开工项目 6 个 707 公里，重点建设 S301 黄龙雪山梁隧道、S452 壤塘界至阿坝段、S217 卓克基至小金段、若尔盖唐克至花湖段、S450 理县至小金公路、S446 理县米亚罗至黑水段、S446 线黑水县扎窝至红岩段隧道新建工程等项目，建设标准以三级公路为主，重点建设州内旅游环线所在路段。另外，加快 14 个储备国省道项目 818 公里的前期工作。

“十三五”期间，在全州开展国省干线道路安全隐患排查工作，规划对境内 G213、G317、原 S205、S209、S210、S211、S301、S302、S303 等 9 条国省干线 197 处隐患点进行逐一排查，并采取相应的应对处置措施。

——重要经济干线及旅游公路

加快茂县凤仪镇南庄村至九顶山公路、松潘县镇平乡至白羊乡公路 2 条经济干线的前期工作，作为储备项目。

加大旅游公路建设力度，完善内环线。

——农村公路

按照全面建成小康社会“保基本、兜底线”的基本原则，结合扶贫开发工作的总体要求，下大力气全面改善农村公路基础条件，完善相关配套设施，切实保障和改善民生。同时力推产业路，开展示范县建设。

“十三五”期间，规划农村公路改善提升工程 2000 公里。

——运输站场

结合农村公路客运发展情况，有序推进乡镇等级客运站和建制村招呼站的建设工作；结合现代物流发展情况，积极支持县级货运站或物流中心的建设。

“十三五”期间，规划新改建各类运输站点 37 个，其中县级客运站 6 个，乡镇等级客运站 28 个，公路货运枢纽 1 个、物流信息中心 2 个。

——养护管理

以县级机械化养护中心、公路养护站建设为重点，不断完善养护基础设施，加强养护能力；采用先进养护手段和技术，提高养护作业效率，降低养护成本；及时开展高速公路、普通国省道、县乡道的路面大修和改造工作，确保公路服务水平；加强对公路地质灾害频发路段的综合整治，加强公路长大桥梁与隧道的养护管理工作。

“十三五”期间，规划建设县级机械化养护中心 15 个（含卧龙特别行政区），公路养护站 116 个。

（2）铁路。

抓住国家继续以中西部地区为重点加强铁路重大项目建设，为经济发展增添新动能的机遇，加快推进阿坝州铁路建设。建成成都至兰州铁路成都至黄胜关段，开工建设成都至西宁铁路，加快成都至格尔木铁路成都至马尔康段、九寨沟县轨道交通项目、都江堰至四姑娘山轻轨项目的前期工作，做好项目储备。

“十三五”期间，铁路规划建设里程 458 公里，其中在建 273 公里，新开工建设 185 公里。

（3）水运。

“十三五”期间，规划完善水上视频监控等配套设施，服务水上旅游客运发展。拟在茂县松坪沟景区安装 6 个水上交通安全视频终端，建设 1 个州级水上交通安全监控和应急指挥平台，与州交通应急指挥中心合处运行。

（4）航空。

“十三五”期间，完成九黄机场四期改扩建工程，积极开通九寨黄龙、红原机场与国内主要城市的航线，更好发挥对全州旅游业发展的支撑和带动作用。积极开展若尔盖、汶川、金川、九寨沟等通用机场建设的研究论证工作，做好项目储备。

2. 大力推进运输服务系统建设，显著提高运输服务质量水平。

(1) 旅客运输服务系统。

——完善对外快速客运网络，注重提升旅游客运服务质量。

依托铁路、高速公路、普通国省道和县级客运站的建设，在现有客运网络的基础上，加密对外客运线路网布局，优化运输组织方式，尤其是注重旅游客运线路的发展，提升旅游客运线路的服务品质，积极推进定线旅游包车发展，力争形成“管理规范、服务优质、衔接顺畅、快捷高效”的客运服务网络。着重加强与省会成都和康定、绵阳、德阳、雅安、陇南、合作等周边城市的联系。

——优化州内旅客运输网络，注重改善城乡客运服务水平。

依托县级、乡镇、建制村各级客运站点的建设，完善州府马尔康到各县及县与县之间的客运线路，加强区域内部的客运联系强度，形成区域内部客运网络的主骨架，同时需要更加注重农村客运网络的建设，扩大农村客运的覆盖和服务范围，提高农村客运安全水平，直接服务广大农牧民群众。在发展基础较好，实施条件成熟的地区，按照“公交优先、城乡一体”的发展理念，通过整合资源，完善运输组织，积极推进城乡客运一体化发展，逐

步实现城乡客运基本公共服务均等化。

（2）货物运输服务系统。

——积极适应现代物流发展要求，不断扩大货运网络服务范围。

抓住现代物流快速发展的机遇，积极适应现代物流发展的新要求，加快构建覆盖全省及周边重要节点城市的便捷高效、服务优良的对外货运网络；稳步推进内部货运网络的建设，尤其要注重农村货运服务体系的建设；具备条件的地区可开展城市货运配送的试点。

——尝试探索先进运输组织方式，有效提升物流系统运转效率。

按照因地制宜的原则，积极推广应用适合阿坝州发展实际情况的先进的货运组织方式，加大对现有物流资源的整合力度，提高物流效率；坚持以市场为导向、企业为主体，充分发挥政府的引导作用，引导传统货运企业升级转型，努力培育一批适应现代物流发展的企业。

（3）运输装备水平。

客运方面，支持运输企业持续推进中长途客运车辆的升级，逐步提高中、高级营运客车所占比重；农村客运车辆的选择应遵循安全、经济、适用的基本原则；逐步提高旅游客运船舶的技术水平。

货运方面，鼓励发展集装箱车辆、专用车辆、多轴重载车辆和标准化车辆；引导货运企业使用技术先进、经济安全、节能环保的运输车辆。

3. 深入实施平安交通系统建设，有效强化安全应急保障能力。

(1) 加大安全生产监管力度，维护安全生产平稳态势。

坚持把安全发展作为加强交通运输公共服务能力建设的核心内容。通过建立健全交通运输安全管理制度，强化安全责任意识，逐步建立健全政府主管、行业监管、经营者自律的安全责任体系。积极构筑预防预警联动体系，从运输企业、从业人员和运输工具等多方面落实安全生产监督管理。

(2) 加强安全应急保障系统建设，提升交通应急保障能力。

以交通运输安保工程及区域应急救援基地建设为抓手，完善安全应急预案和体制机制，构建快速响应、有力应对的安全应急体系。全面实施应急处置体系建设，制定完善综合运输应急预案，构建应急指挥系统和信息平台，加强设备设施建设、应急保障队伍建设和应急物资储备与管理，强化应急处置协同指挥和统一调度，全面提升交通运输应急处理能力和水平。

4. 积极开展智慧交通系统建设，稳步提升交通信息化水平。

(1) 以交通运输公共信息服务系统建设为抓手，提高行业信息化发展水平。

整合各种运输方式的服务信息、各类基础设施地理信息以及旅游、气象等辅助信息，建立全州范围内的交通运输公共信息服务系统和一体化交通物流信息平台。注重交通运输行业不同信息系统间的对接，完善信息采集、交换、更新机制，强化交通运输信息资源协同管理，逐步实现跨区域、跨行业信息资源的共享共

用，为全社会提供准确及时、安全可靠、方便适用的综合运输信息服务。

(2) 以交通监测监控体系建设为重点，完善行业管理信息化平台。

以“点线结合、点面结合、动静结合”为主要监控方式，对全州重要交通基础设施和运载装备运行过程进行监控，全面构建可控交通体系。按照全省统一部署，积极推动市（州）级交通运输核心业务信息化普及应用，促进业务与信息化全面融合，夯实基层基础应用，有序推进普通公路管理与养护综合平台、交通建设与运输市场信用信息系统工程、国家公路网交通情况调查数据采集与服务系统工程的建设。

5. 有序进行绿色交通系统建设，不断巩固交通生态建设成果。

(1) 以降低污染物排放为突破口，着力强化交通节能减排工作。

采用先进的技术手段，加强对污染物排放的监管力度，从结构性、管理性、技术性等方面入手，强化交通节能减排工作的实际效果。积极鼓励和引导交通运输企业提高节能减排能力，尝试建立交通运输行业节能减排管理的长效机制。

(2) 以资源节约集约利用为目标，加大交通生态文明建设力度。

阿坝州属于生态脆弱的三州民族地区，交通生态文明建设的任务更加艰巨。按照实现“五位一体”协调发展的要求，结合自

身的实际情况，重点加强公路线位资源的集约合理利用、对部分已建工程的生态修复、交通生态示范工程的建设等方面工作，使绿色生态理念在交通规划、设计、建设、运营全过程得到充分贯彻和体现。围绕全域旅游景区的建设目标，努力实现交通生态文明建设的新突破。

6. 切实加强行业发展能力建设，逐步增强管理水平和治理能力。

（1）行业管理水平和治理能力建设。

在国家、省积极推动交通运输大部门制改革，理顺协调机制的背景下，做好形成综合交通运输管理新格局的相关配合准备工作。按照国家、省全面深化行政管理体制改革、加快政府职能转变的要求，以进一步加大简政放权力度为目标，认真执行各项涉及市（州）的改革措施，提升行业管理水平和治理能力。以新《立法法》实施为新起点，不断加强和改进地方交通运输立法，推进法治政府部门建设，大力推进交通运输综合执法，规范交通建设和运输市场，加强执法队伍规范化建设。

（2）交通运输投融资模式改革创新。

在国家、省相关政策的指导下，积极探索地方交通运输投融资模式的改革创新，鼓励和吸引社会资金进入。按照国家、省的统一安排和部署，推进构建以公共财政为基础的普通国省干线公路投融资长效机制。为完善交通投资建设体制问题，促进阿坝交通建设，解决交通发展平台，参照其他市州模式，成立阿坝州交

通建设投资有限公司。

(3) 公路养护管理规范化、制度化。

按照国家财税体制改革的要求，在理清各层次路网事权、明晰各级支出责任的基础上，通过不断深化改革，逐步完善、理顺公路养护管理体制和机制，稳步推进公路养护管理科学化、信息化、规范化建设和机械化养护模式的建立。积极争取将属于州级责任主体的养护对象所需资金纳入州级一般财政预算，并协调将属于县（县级市）级责任主体的养护对象所需资金纳入县（县级市）级一般财政预算，实现具有公益性质的公路养护工作规范化、制度化。

7. 更加注重邮政系统能力建设，更好体现普遍服务均等化水平。

(1) 积极争取地方政府政策支持，主动协调解决行业突出问题。

推动将邮政设施的布局和建设纳入全州城乡建设规划和建设用地规划，对提供邮政普遍服务邮政设施的建设等提供政策和资金支持。出台支持快递发展的指导意见，提高政策支持的含金量，在土地、资金、税收等方面给予支持，促进邮政业与电子商务、农牧业及相关产业联动发展、投递“最后一公里”、邮政业人才培养等工作。

加强与公安、交管、规划、国土、发改、商务等部门的沟通协调，针对快递车辆进城难、通行难、停靠难，快递处理中心用

地难，末端投递进社区难等制约快递业发展的突出问题，推动多部门联动协同，制定出台长效的管理办法和保障措施。针对邮政行业的安全监管形势，充分发挥阿坝快递渠道安全管理领导小组的平台协调作用，进一步完善工作细则，切实形成工作合力，完善安全监管联动机制。

（2）不断扩大邮政服务网络范围，提高普遍服务均等化水平。

坚持区域城乡均等化发展和资源利用最大化原则，依托国家综合运输大通道，以邮区中心局为结点，邮政网络为终端，便民服务和村邮站为末端，逐步完善农村和社区的邮政普遍服务网络布局。在创新普遍服务的提供方式方面，探索邮政普遍服务领域引入竞争，逐步实现邮政普遍服务方式多样化，鼓励推进邮政设施建设和运营社会化，鼓励社会力量参与普遍服务，探索以政府购买服务的方式解决最后一公里问题工作机制。在条件成熟的地区引入快递企业参与村邮站运营。

（3）积极完善邮政基础设施建设，推动邮政快递与旅游业的融合。

将邮政基础设施建设纳入到城镇发展规划中，统筹优化网点布局，重点加强农村地区、地震灾区、革命老区、民族地区邮政服务网点建设和改造升级。推进邮政便民服务站，提高邮政网点覆盖深度和广度。推行邮政智能包裹柜的建设、运营和管理，力争在综合办公楼、社区、居民区和高校等人员密集区域布设，完善邮政普遍服务终端体系。其中：完善快递服务网络建设方面，

与综合交通运输体系深度衔接、协同创新，强化交邮融合发展。加快速递园区建设和规范化运营，鼓励快递企业进驻快递、物流园区，优化产业布局。支持快递服务网络向农村地区延伸，推进电子商务与物流快递协同发展。完善农村快递服务网络方面，鼓励引导快递企业与邮政企业在快递下乡方面开展战略合作，加强在农村末端投递和收寄方面的资源整合和利益共享。推动乡镇邮政局所、村邮站、邮政“三农”服务站等邮政基础设施办理（代理）快递业务，打造邮政业综合服务平台。

大力推广“邮政+旅游”，利用邮政自身优势，搭载本土旅游资源的推广，宣传特色旅游商品，为旅游者提供便利的购物旅游体验，提升旅游地的竞争力，推动自然风光和生态旅游、雪山草地红色旅游、“5·12”汶川特大地震汇集中华大爱的红色旅游、藏羌化旅游、大禹文化旅游等阿坝特色旅游业的发展，延伸旅游产业链条，提升游客便利程度和特色产品的销售。

（二）资金需求

“十三五”期间，阿坝州综合交通建设规划投资1082亿元，其中争取国家投资和补助资金565亿元、吸引社会资金286亿元，地方财政配套或采用多种融资方式筹集建设资金231亿元。

1. 公路 788 亿元。

——高速公路440亿元，其中国家高速公路项目争取国家补助资金154亿元，其余286亿元采用社会融资方式筹集。

——普通干线公路332亿元，其中国省道争取国家、省补助

资金 102 亿元，其余 230 亿元由地方财政承担或采用多种融资方式筹集。

——农村公路 12 亿元，争取国家、省补助资金 12 亿元。

——运输站场 2 亿元，争取国家、省补助资金 0.6 亿元，其余 1.4 亿元由地方财政承担或采用多种融资方式筹集。

——相关配套设施 2 亿元，争取国家、省补助资金 2 亿元。

2. 铁路 287 亿元，充分利用国家和四川省对藏区政策，积极争取提高国家、四川省投资比例。

3. 水运 57 万元，其中争取国家、省补助资金 36 万元，其余 21 万元由地方财政承担。

4. 航空 7 亿元，国家投资、社会主体筹资。

五、保障措施

（一）加强规划组织领导，确立规划地位作用。

“十三五”规划事关交通运输行业发展大计，各级交通运输主管部门要充分认识到规划的重要性，加强组织领导，明确落实各级责任。规划确定后，要将其作为统筹全州“十三五”期间综合交通运输发展的纲领性文件严格执行，保障规划的严肃性，确保规划发挥引领作用。加强舆论宣传与引导，巩固交通建设发展的成果，继续保持全社会办交通的良好氛围。

综合交通运输发展规划涉及面广，影响因素多，协调工作量大。在规划实施过程中，需要建立州、县各级政府的联动机制，加强与财政、发改、国土、环保等相关部门的协调，注重与城市

规划、土地利用总体规划、区域发展规划的协调与衔接，确保规划顺利实施。同时，需要进一步健全完善规划评估调整机制，针对规划执行过程中的新问题、新情况、新要求，及时调整规划，提高规划的可行性和可操作性。

（二）积极争取多方支持，营造良好外部环境。

阿坝州地处四川藏区，属于国家集中连片特困地区，经济发展水平落后，地方财力薄弱，交通基础设施建设受资金条件制约，长期处于发展滞后的状态。“十三五”期间，全州交通建设所需资金量大，单靠地方财政无力承担，必须积极争取国家、四川省的大力支持。

“十三五”期间，阿坝州交通运输的建设与发展，必须充分利用好国家继续支持西部大开发、集中连片扶贫开发、依托黄金水道建设长江经济带和四川省加大对民族地区、贫困地区精确扶贫力度等良好机遇，继续抓住交通运输部定点帮助的契机，全力争取国家和四川省对阿坝州交通发展在项目安排、资金补助、政策优惠、技术支持等方面的全方位支持和倾斜，力争与国家、全省的发展规划协调一致，积极纳入国家和全省发展的总体格局中，为阿坝交通发展创造良好的外部环境和条件。

（三）努力筹集建设资金，拓展资金来源渠道。

“十三五”期间，阿坝州交通建设和发展将面临巨大的资金筹措压力，必须在投融资模式方面有所突破和创新。一方面，应有稳定的政府资金来源渠道，除积极争取国家、省级支持和补助

外，还应强化州、县各级政府的主体责任，加大财政性资金对交通基础设施建设和养护管理的投入力度，尽快形成以公共财政投入为主、各级政府责任清晰、事权和支出责任相匹配的交通投融资长效机制。另一方面，需要积极尝试和创新投资投融资机制和模式，研究建立政府特许经营制度（PPP模式），探索政府与社会资本合作的路子，扩大招商引资范围，积极引进民间资本，引导和吸引社会资金参与交通基础设施的投资和运营，缓解地方交通建设的融资压力。

（四）持续加强改革力度，创新交通发展模式。

当前，全州交通运输系统体制机制还与建设川甘青三省结合部区域综合交通枢纽、四川省川西北地区重要交通枢纽的要求不相适应，距离现代综合交通运输体系和全国少数民族地区综合交通运输发展示范州的要求差距较大。所属事业单位存在机构设置不合理、职能交叉、功能弱化、执法力量和技术力量不足等问题，需要进一步理顺机制体制，转变职能，强化服务保障。“十三五”期间，将以事业单位分类改革为契机，推进机构、编制保障机制建设，充分整合资源，优化配置，提高事业单位运行效能和服务水平。同时，完善交通规划、建设、运营过程中的公众参与和监督机制，做好相关信息的公开工作，保障人民群众可以通过合理合法的程序和渠道参与实施和监督工作。

（五）依靠科技进步力量，加强人才队伍建设。

现代交通运输业的发展，必须要用现代科学技术、管理技术

改造和提升交通，促进交通运输质量效益的提高。用先进、适用的综合运输管理技术，提升交通管理和服务能力，加快新技术和新工艺在综合运输建设、规划、管理、养护中的应用，加快转变交通发展方式；用先进、高效的运输组织技术，提高交通现代化水平和运营效能，提升公共服务水平，推动现代物流技术、电子商务技术的应用，适应现代服务业发展要求。

多年来，国家、四川省在阿坝州交通发展人才方面给予了大力支持，交通对口支援、交通干部援助工作持续推进，特别是交通运输部将阿坝州确立为定点帮扶对象，为阿坝州交通发展提供了有力的人才保障。但目前阿坝州交通发展面临的人才缺乏问题依然较为突出，“十三五”期间，要继续用好对口援藏、对口支援等政策，同时深入实施“人才兴交”战略，加强专业技术人才、优秀管理人才、科技创新人才的培养与引进工作，为各类人才的成长创造良好的条件。同时，需要持续加强执法队伍建设，按照“提高人员素质、优化人员结构、提升人员水平”的要求，逐步努力实现执法队伍正规化、专业化。

附表 1

阿坝藏族羌族自治州综合交通运输“十三五”发展主要指标

类别	指 标	2015 年	2020 年
基础设施	铁路营业里程（公里）		193
	公路网总里程（万公里）	1.3	1.4
	高速公路里程（公里）	51	224
	国道三级及以上公路比例（%）	82	100
	省道三级及以上公路比例（%）	11	15
	乡镇等级客运站建成比例（%）	80	85
	具备条件的建制村招呼站建成比例（%）	55	100
	县城机械化养护中心建成率（%）		100
	高速公路路况优良路率（%）		90
	普通国省干线公路优良路率（%）		80
	新发现四、五类桥梁当年处置率（%）		100
运输服务	中高级客车占营运客车比例（%）	46	60
	具备条件的建制村通客车比例（%）	85	100
	公路营运货车里程利用率（%）		75
	铁路旅客列车准点率（%）		95
	航班正常率（%）		80
安全 应急	公路营运车辆交通事故万车死亡人数下降率（%）	50	
	一般灾害情况下公路应急救援到达时间（小时）		≤ 3
	一般灾害情况下公路应急抢通时间（小时）		≤ 48
	水上应急救援到达时间（小时）		≤ 2
科技与 信息化	高速公路 ETC 车道覆盖率（%）		40
	联网售票服务三级及以上客运站覆盖率（%）		100
	重要路段和交通节点实时监控覆盖率（%）		100
绿色 环保	公路营运车辆单位运输周转量能耗下降率（%）	3	
	公路营运车辆单位运输周转量 CO ₂ 排放下降率（%）	3.5	

注：标准下降率指标的基年均均为 2015 年。

附表 2

“十三五”规划公路建设项目表（2016—2020 年）

序号	项目名称	建设性质	里程 (km)	公路等级	总投资(万元)	开工年	完工年	规划期投资(万元)	涉及县(市)	备注	相关上位规划
合计			4684		10872795			7882746			
一、高速公路			452		6963600			4398100			
1	G4217 成都—昌都高速汶川至马尔康段（汶马高速）	新建	173	高速公路	2870000	2014	2020	2300000	汶川、理县、马尔康	加快建设	纳入省“十三五”规划
2	G8513 平凉—绵阳高速绵阳至九寨沟段（绵九高速）九寨沟境内	新建	55	高速公路	1113100	2016	2020	1113100	九寨沟	开工建设	纳入省“十三五”规划
3	G0615 德令哈—马尔康高速马尔康至久治段（川青高速）	新建	224	高速公路	2980500	2018	2023	985000	马尔康、红原、阿坝	力争开工	纳入省“十三五”规划
4	G0611 张掖—汶川高速汶川至川主寺段	新建	178	高速公路	2670000				汶川、茂县、松潘	储备项目	
二、普通干线公路			2232		3737935			3321946			
（一）普通国道			1105		2017035			1743046			

1	G545 绵竹至茂县公路	新建	9	二、三级	93200	2009	2018	20711	茂县	加快建设	纳入国道提档升级
2	G317 线马尔康至壤塘至甘孜俄尔雅塘公路	改建	151	二、三级	421500	2014	2020	260000	马尔康、金川、壤塘	加快建设	纳入国道提档升级
3	G213 线映秀至汶川段公路灾后恢复建设工程	改建	53	二、三级	120000	2015	2018	80000	汶川	加快建设	
4	G248 线红原瓦切至若尔盖县道路改建工程	改建	91	二、三级	51091	2015	2017	51091	若尔盖、红原	加快建设	纳入国道提档升级
5	G347 线茂县至北川界灾后恢复重建工程	改建	52	二、三级	10352	2015	2016	10352	茂县	加快建设	纳入国道提档升级
6	G345 线迭部川甘界至若尔盖麦溪至甘肃玛曲段	改建	96	二、三级	118900	2017	2019	118900	若尔盖	力争开工	纳入国道提档升级
7	G351 线达维至夹金山	改建	30	二、三级	24000	2018	2019	24000	小金	力争开工	纳入国道提档升级
8	G227 线壤塘黑桥至班玛界	改建	40	二、三级	48000	2018	2020	48000	壤塘	力争开工	纳入国道提档升级
9	G248 线白湾至马奈段	改建	142	二、三级	213000	2019	2020	213000	马尔康、金川	力争开工	纳入国道提档升级
10	G317 线友谊隧道至映秀段	改建	38	二、三级	57000	2016	2017	57000	汶川	力争开工	纳入国道提档升级
11	G347 线茂县两河口（飞虹桥）至红原壤口段	改建	161	二、三级	294800	2018	2021	294800	茂县、黑水、红原	力争开工	纳入国道提档升级

12	G347 线龙日坝至青海界段	改建	153	二、三级	229500	2018	2020	229500	阿坝	力争开工	纳入国道提档升级
13	G350 线小金县至丹巴段	改建	19	二、三级	23500	2019	2020	23500	小金	力争开工	小金县城至丹巴界段纳入国道提档升级
14	G544 九寨沟双河至九寨沟县城改建工程	改建	18	一级	234000	2017	2018	234000	九寨沟	力争开工	
15	G247 线平武界至九寨沟双河公路改建工程	新建	52	二、三级	78192	2019	2020	78192	九寨沟	力争开工	
16	G213 线松潘县城过境路	新建	6.5	二、三级	78000				松潘	储备项目	
17	G350 线小金四姑娘山镇过境公路	新建	9.4	二、三级	21000				小金	储备项目	纳入国道提档升级
18	G351 线夹金山隧道	新建	8	二、三级	80000				小金	储备项目	
(二) 普通省道			1012		1658900			1578900			
1	S301 黄龙雪山梁隧道	新建	8	二级	120000	2012	2017	40000	松潘	加快建设	
2	S452 线壤塘界至阿坝段	改建	104	三级	66200	2015	2018	66200	阿坝	加快建设	
3	S217 线若尔盖唐克至花湖段	改建	97	三级	60000	2016	2018	60000	若尔盖	加快建设	
4	S450 线理县至小金公路	新建	96	三级	185200	2016	2020	185200	理县、小金	加快建设	
5	S217 线卓克基至小金段	改建	121	三级	226000	2017	2020	226000	马尔康、小金	力争开工	

6	S446 线理县米亚罗至黑水段	新建	71	三级	263300	2017	2021	263300	理县、黑水	力争开工	
7	S446 线红岩至扎窝段隧道新建工程	改建	12	三级	58200	2018	2020	58200	黑水	力争开工	含 5.3 公里隧道 1 座
8	S445 线若尔盖至九寨沟段	改建	171	三级	216000	2017	2020	216000	若尔盖、九寨沟	力争开工	
9	S217 线阿坝县麦尔玛至若尔盖唐克公路	改建	108	三级	78000	2017	2019	78000	阿坝、若尔盖	力争开工	
10	S220 线马尔康热足至日部至阿坝公路	改建	224	三级	386000	2017	2020	386000	马尔康、阿坝	力争开工	
11	S216 线汶川水磨至崇州公路	新建	14	三级	120600				汶川	储备项目	
12	S445 线九寨沟至甘肃陇南	新建	13	三级	45000				九寨沟	储备项目	
13	S451 线小金至金川公路	改建	88	三级	53000				小金、金川	储备项目	
14	S220 线金川县二嘎里至甘孜道孚界公路	改建	63	三级	46000				金川	储备项目	
15	S451 线金川至小金公路万里城隧道	新建	7	三级	70000				金川	储备项目	
16	S445 线若尔盖至九寨沟公路喇嘛岭隧道	新建	5	三级	50000				九寨沟	储备项目	

17	S217线马尔康至大藏至红原龙日坝公路	改建	172	三级	172000				马尔康、红原	储备项目	
18	S448线茂县叠溪镇至松坪沟公路	改建	38	三级	19000				茂县	储备项目	
19	S313线松潘镇江关至红原县城公路工程	新建	188	三级	180000				松潘、红原	储备项目	
20	S301线平武至松潘公路	改建	56	三级	88593				松潘	储备项目	
21	S313、S446松潘至黑水公路	改建	150	三级	120000				松潘、黑水	储备项目	
(三) 重要经济干线			115		62000						
1	茂县凤仪镇南庄村至九顶山公路	新建	45	四级	27000				茂县	储备项目	
2	松潘县镇平乡至白羊乡公路	新建	70	四级	35000				松潘	储备项目	
三、农村公路			2000		120000			120000			
1	农村公路改善提升工程	新、改建	2000	四级	120000	2016	2020	120000			
序号	项目名称	建设性质	个数	等级	总投资(万元)	开工年	完工年	规划期投资(万元)	涉及县	备注	相关上位规划
四、运输站场			37		30260			21700			
(一) 客运站			34		16260			13700			
1	市(州)级、县级客运站		6		14300			12300			
	四姑娘山客运站	新建	1	二级	1000	2016	2018	500	小金		

	米亚罗客运站	改建	1	四级	600	2015	2016	300	理县		
	松潘县黄胜关枢纽站	新建	1	二级	3500	2016	2018	3500	松潘县		
	茂县枢纽站	新建	1	二级	3500	2016	2018	3500	茂县		
	耿达旅游客运站	新建	1	二级	2200	2017	2017	1000	卧龙特区		
	松潘枢纽站	新建	1	二级	3500	2016	2019	3500	松潘		
2	乡镇客运站		28		1960			1400			
	金川镇农村客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	金川		
	漩口镇客运站	新建	1	五级	70	2016	2016	50	汶川		
	唐克镇客运站点建设	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔盖		
	色尔古镇客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	黑水		
	麻窝乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	黑水		
	沙尔乡村客运站	新建	1	五级	70	2015	2020	50	马尔康		
	草登乡村客运站	新建	1	五级	70	2015	2020	50	马尔康		
	白湾乡村客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	马尔康		
	木尔宗乡村客运站	新建	1	五级	70	2015	2020	50	马尔康		
	龙日乡客运站	新建	1	五级	70	2017	2017	50	红原		
	壤柯镇农村客运站	新建	1	五级	70	2015	2020	50	壤塘		
	安宏乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2016	50	松潘		

	牟尼乡客运站	新建	1	五级	70	2017	2017	50	松潘		
	镇江关乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2016	50	松潘		
	镇坪乡客运站	新建	1	五级	70	2017	2017	50	松潘		
	岷江乡客运站	新建	1	五级	70	2020	2020	50	松潘		
	卧龙客运站	新建	1	五级	70	2018	2018	50	卧龙 特区		
	毕棚沟客运站	新建	1	五级	70	2018	2018	50	理县		
	阿西乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	包座乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	红星乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	降扎乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	嫩哇乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	热尔乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	占哇乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	若尔 盖		
	色地镇客运站	新建	1	五级	70	2017	2017	50	红原		
	毛日乡客运站	新建	1	五级	70	2016	2017	50	金川		

	日部客运站	新建	1	五级	70	2017	2017	50	马尔康		
(二) 公路货运枢纽 (物流园区)					9000			3000			
1	川青甘高原物流园区物流集散中心	新建	1	一级	9000	2016	2020	3000	汶川		2016 四川省道路运输站场建设推进方案
(三) 物流信息中心		新建	2		5000	2016	2020	5000			
序号	项目名称	建设内容及规模			总投资(万元)	开工年	完工年	规划期投资(万元)			备注
五、相关配套设施					21000			21000			
1	机械化养护中心	建设机械化养护中心 15 个, 配置相应的养护机械			11000			11000			
2	养护站	建设养护站 116 个, 配置相应的养护机械设备			10000			10000			

附表 3

“十三五”规划铁路建设项目表（2016—2020 年）

序号	项目名称	建设性质	里程 (km)	设计速度 (km/h)	总投资 (万元)	开工 年	完工 年	规划期投 资(万元)	备注
	合计		741		5910000			2870000	
1	成都至兰州铁路	新建	273	200	3820000	2011	2018	1970000	2018 年建成成都至黄胜关段 193km
2	成兰铁路 5 个站前 广场	新建			50000	2017	2018	50000	茂县、松潘、镇江关、川主寺、黄胜 关
3	成都至西宁铁路	新建	170	200	2090000	2017	2023	850000	纳入国家规划
4	成都至格尔木铁路	新建	200						储备项目
5	九寨沟县轨道交通 项目	新建	85						储备项目
6	都江堰至三江城际 快铁	新建	13						储备项目

附表 4

“十三五”规划水路建设项目表（2016—2020 年）

序号	项目名称	等级	主要建设内容	投资 (万元)	开工年	完工年	备注
合计				57			
一、水运配套设施				57			
1	水上交通安全视频终端		松坪沟景区安装 6 个	12	2016	2016	
2	州级水上交通安全监控和应急指挥平台			45	2017	2018	

附表 5

“十三五”规划航空建设项目表（2016—2020 年）

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容	投资（万元）	开工年	完工年	备注
1	九黄机场四期改扩建工程	改建	建设机坪及跑道盖被， 空管设备更新。	70000	2017	2020	

信息公开选项：主动公开

抄送：州委办公室，州人大常委会办公室，州政协办公室，州纪委，
州法院，州检察院，阿坝军分区。

阿坝州人民政府办公室

2018年10月22日印发

