

**阿坝藏族羌族自治州应急管理
和防震减灾“十五五”规划**
(征求意见稿)

二〇二六年九月

目 录

一、发展目标	1 -
二、健全应急管理体系，推进应急管理体系现代化	2 -
（一）完善应急指挥体系	2 -
（二）健全应急法治体系	3 -
（三）优化应急保障体系	4 -
（四）健全社会共治体系	6 -
三、强化安全生产风险防控，着力化解重大安全风险	7 -
（一）强化风险源头管控	7 -
（二）加强安全生产管理	7 -
（三）深化安全治本攻坚	8 -
四、加强自然灾害风险防范，筑牢灾害事故防御根基	9 -
（一）强化风险监测预警预报	9 -
（二）提高自然灾害防御能力	10 -
（三）切实做好灾后救助恢复	11 -
五、建强应急救援关键力量，提高灾害事故处置能力	11 -
（一）加强应急救援力量建设	11 -
（二）提升基层应急管理能力和	13 -
（三）推动应急救援基地建设	15 -
六、科技赋能筑牢安全屏障，人才聚力夯实应急根基	15 -
（一）加强应急人才队伍建设	15 -
（二）加强新质装备推广应用	16 -

(三) 加强应急产业培育发展	16 -
(四) 推进应急管理系统建设	16 -
七、强化森林草原防灭火能力，提升火灾应急处置水平 ...	17 -
(一) 完善源头防控体系	17 -
(二) 推进隐患综合治理	18 -
(三) 强化科技赋能防控	18 -
(四) 夯实基层防灭火基础	19 -
八、强化防震减灾核心能力，提升地震灾害防救水平	21 -
(一) 健全大震风险综合防治体系	21 -
(二) 强化地震监测预警预报能力	21 -
(三) 夯实地震灾害应急救援能力	22 -
(四) 加快地震安全韧性城市建设	22 -
(五) 筑牢防震减灾社会共治根基	22 -
九、保障措施	23 -

“十五五”时期，是阿坝藏族羌族自治州（以下简称“阿坝州”）奋力推进民族地区高质量发展的重要窗口期。站在新的历史方位，州委、州政府全力统筹发展和安全，加快推进全州应急管理体系和能力现代化，以高水平安全护航阿坝州高质量发展。依据《现代化应急体系“十五五”规划》《四川省应急管理“十五五”规划》《阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，制定本规划。

一、发展目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十二届历次全会和州委十二届历次全会决策部署，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维和极限思维，以防范化解重大安全风险为主线，全面统筹发展和安全，扎实推进阿坝州应急管理体系和能力现代化建设，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为奋力谱写全面建设社会主义现代化阿坝篇章、全面推进高质量发展创造良好的安全环境，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

到 2030 年，基本建成与阿坝州高质量发展相适应的现代化应急管理体系，防灾减灾救灾基础能力显著增强，自然灾害综合防治水平明显提升，应急救援响应更加快速高效，科技支撑和智慧化水平大幅提高，基层应急管理能力全面夯实，社会安全韧性

持续增强，公众防灾避险意识和自救互救能力普遍提高。到 2035 年，建成具有高原民族地区特色的韧性安全体系，形成全域覆盖、平急结合、智能精准、协同高效的应急管理新格局，灾害风险防控能力达到西部民族地区领先水平，为基本实现社会主义现代化筑牢安全底座。

专栏 1 阿坝州“十五五”时期主要指标

序号	指标	预期值	属性
1	生产安全事故死亡人数	下降 10%	约束性指标
2	较大生产安全事故起数	下降 16%	
3	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 11%	
5	年均每百万人口因自然灾害死亡人数	<13.68	预期性指标
6	年均每十万人受灾人次	<19000	
7	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例	<6%	
注：约束性指标采用 2021-2025 五年平均值为基准，预期性指标采用 2016-2025 十年平均值为基准。			

二、健全应急管理体系，推进应急管理体系现代化

（一）完善应急指挥体系

健全应急指挥机制。健全应对重大灾害事故统筹协调和综合保障机制，规范现场指挥部设置和运行，优化应急管理部门以及各行业主管部门与专业救援队伍间的指挥调度机制。坚持分级负责、属地为主原则，完善分级响应机制，科学制定并动态更新各类灾害事故应对响应流程，明确不同级别事件的启动条件、指挥

权限与责任分工。推进州、县（市）、乡镇三级应急指挥部规范化、标准化建设，搭建纵向贯通、横向衔接的全州一体化应急指挥调度平台。

优化协同联动机制。强化部门协同，强化应急管理部门综合协调、统筹调度、督导考核职能，明确各行业（领域）部门在事故预防、灾害防治、抢险救援等方面的职责，完善信息互通、会商研判、协同处置等工作机制。强化区域协同，健全与毗邻地区应急联动机制，联合开展风险隐患排查、应急预案编制，综合应急演练等工作，建立联合指挥与资源共享机制。强化军地协同，衔接国防动员机制，建立信息互通与情况通报制度，规范军队、武警参与抢险救灾工作程序，健全军地应急指挥协同体系。

深化监督管理机制。完善分类分级监管执法机制，聚焦矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工等重点高危行业领域，按照“四不两直”“三带三查”要求，推动专项整治行动精准化实施。优化部门监管职责动态完善机制，加强新产业、新业态、新领域安全监管，消除监管盲区。完善应急、公安、自然资源、交通、水务、林草、消防等部门联合检查、风险会商和执法联动机制，形成监管合力。

（二）健全应急法治体系

加强应急预案管理。定期制修订州、县（市）两级总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案，加强相关预案之间的有效衔接和企业应急预案备案管理。完善应急预案全流程管理机制，

加强应急预案分级分类动态管理。加强应急预案演练，落实年度应急演练计划，有针对性地分地区、分行业开展常态化重大灾害事故应急演练，重点加强“双盲”演练。

提高监管执法效能。加强执法队伍建设，配备执法装备、服装和车辆。加强执法人员业务培训，严格落实执法人员上岗培训、持证上岗和定期轮训制度。厘清不同层级执法管辖权限，明确监管执法职责。深化“双随机、一公开”执法检查，完善分级分类差异化执法机制。推广“互联网+执法”系统应用，全面加强安全生产监管执法体系和能力建设。

专栏2 应急法治能力提升工程
1.安全生产执法能力提升项目 建设内容： 按照应急管理综合行政执法装备配备标准，为州、县（市）配齐必备执法装备，推动执法装备标准化、规范化配置，全面提升安全生产精准执法与现场处置能力。

（三）优化应急保障体系

加强物资储备保障。完善跨部门的应急物资保障机制，统一协调全州应急物资保障工作，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。优化全州应急物资储备库空间布局，构建以州级储备为核心、县级库为支撑、乡镇和村储备点为补充的四级应急物资储备网络，推动物资前置储备。加强交通不便及灾害多发乡镇和村应急物资储备点建设。推动应急资源整合共享，做好巨灾应对准备、灾后救助及恢复重建。支持政企共建或委托企业代建应急物资储备库。

加强交通运输保障。健全政府、军队、企业、社会组织等共同参与、协同配合的应急物流协调联动和信息共享机制。推动建立“铁、公、水、空”多式联运组织，发挥不同运输方式规模、速度、覆盖优势，构建快速通达、衔接有力、功能适配、安全可靠的综合交通紧急运输网络。推广运用无人机、直升机等高新技术配送装备，推动应急物资储运设备集装单元化发展。加强应急物资运输绿色通道建设，完善应急物资运输优先通行政策，提高干线支线末端衔接效率。

加强应急通信保障。健全公专融合、全域覆盖、多网备份的应急通信保障体系。统筹卫星通信、短波通信、移动通信及无人机空中中继等多元手段，构建“空天地”一体化应急通信网络。聚焦深山牧区、地质灾害隐患点等重点偏远区域，补齐通信基站覆盖盲区与信号弱区短板，强化极端条件下通信保底能力。建强专业应急通信保障队伍，配齐便携通信终端、应急发电、车载指挥通信等装备。建立跨部门、跨区域通信资源统筹调度机制，强化极端天气、地质灾害等突发情况下通信抢通、链路组网、现场音视频回传保障能力，解决“三断”情况下的通信保障能力。推进大型复合通信无人机配备。

专栏3 应急保障能力提升工程

2.阿坝州第二应急物资库建设项目

建设内容：推进阿坝州第二应急物资储备库及附属设施设备建设，完善智能化、消防安防等配套，优化仓储布局与管理水平，切实提升区域应急物资保障能力。

3.阿坝州应急物资储备库建设项目

建设内容：改扩建县级应急物资储备库，升级改造乡镇级应急物资储备库，优化仓储布局、完善配套设施、提升智能化管理水平，构建县乡联动、储调一体、响应高效的应急物资保障体系。 4.应急通信保障能力提升项目 建设内容：加强全州应急通信保障能力建设，统筹配备370MHz无线通信自组网固定站、集群移动站、自组网移动站及链路设备，并配置北斗融合终端等关键通信装备；在降雨致灾风险较高的重点乡镇布局建设应急通信超级基站；在林火高风险区域布局建设高点视频监控。 5.大型长航时固定翼无人机采购项目 建设内容：购置大型长航时固定翼无人机，搭载光电探测吊舱、公网基站、合成孔径雷达、应急通信保障吊舱、应急投送吊舱、载宽带自组网等设备，在“断路、断电、断网”等极端灾害条件下，完成多谱段灾害现场探查、公/专网应急组网通信。

（四）健全社会共治体系

加强应急文化科普场所建设，开展自救互救、灾害事故防范和应急处置知识宣传教育。结合安全生产月、森林草原防火宣传月、全国防灾减灾日、国际减灾日等重要时间节点，组织开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动。深入推进安全宣传“五进”活动和应急管理“九五”普法工作，加强生产安全事故、森林草原火灾（火情）典型案例警示教育。完善隐患排查全民参与激励机制，畅通公众参与渠道。依法动员引导社会公众积极参与突发事件应对，强化公众自防自治、群防群治、自救互救等协同联动能力。完善风险分担补偿体系，在高危行业领域全面推行安全生产责任保险。

专栏 4 社会共治能力提升工程
6.应急文化宣传阵地建设项目 建设内容：打造城市社区综合安全文化教育体验基地（自然灾害、消防安全、

公共安全、生命安全），推动安全教育从“被动灌输”向“主动感知”转变，提升居民风险防范意识与自救互救能力。

三、强化安全生产风险防控，着力化解重大安全风险

（一）强化风险源头管控

全面开展城市风险评估，健全安全风险评估管理制度，完善风险和隐患信息数据库并动态更新，明确区域安全风险和等级，实行差异化管控，落实防范和应对措施，实现城市生命线、关键基础设施等安全可管可控。定期对重点行业、重大工程项目、重点企业开展安全风险辨识和安全风险评估，科学评定风险等级，制定落实风险管控措施。严格安全准入，严把重大项目规划选址布局，完善高危行业领域安全生产“禁限控”目录，严格高危行业领域建设项目“三同时”和安全生产许可审查。加强危险工艺安全风险评估和重点安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验，持续推动安全生产落后技术、工艺、材料和设备淘汰。

（二）加强安全生产管理

压紧压实安全生产责任。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，制定职责清单与年度工作清单，将安全生产纳入高质量发展评价体系。编制安全生产权责清单，明确责任主体，完善权责对等问责机制。健全企业全员全过程安全生产责任体系，压实主要负责人的安全生产职责，配齐安全总监、健全管理机构、强化人员培训，夯实企业安全生产根基。

严格安全事故责任追究。严格落实事故报告和统计制度，严

肃追究瞒报、谎报、漏报、迟报责任。健全安全生产违纪违规行为线索移交制度，严肃查处违法犯罪行为。完善重大灾害评估和事故调查机制，将调查重点推进到关注风险、政策、制度、标准、技术和能力建设等深层问题，加强未遂事故和人员受伤事故调查分析。完善应急管理责任考评指标体系和奖惩机制，综合运用巡查、督查等手段，强化安全生产责任落实情况的监督考核。

加强新兴行业安全监管。按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，针对新兴行业领域及时明确属地管理和部门监管职责，防止监管盲区。加强新型储能、低空经济、新型文旅等新业态安全监管，严控工业上楼、综合管廊与商业综合体等新模式安全风险。探索建立跨行业、跨部门的联合治理新模式。

（三）深化安全治本攻坚

持续深入开展危险化学品、非煤矿山、工贸、建筑施工、道路交通、消防、文化旅游等重点领域专项整治，全力防范化解重大安全隐患。危险化学品领域实行分级分类隐患排查，严格执行新建化工项目准入要求，严格把控落后产能异地落户，推广智能处置装备；非煤矿山领域推进淘汰关闭、整合重组、改造升级行动，开展矿山隐蔽致灾因素普查，抓好采空区、尾矿库综合治理，强化区域性重点风险防控，落实风险分级管控，配齐专业监管力量，坚决防范各类矿山事故；工贸行业紧盯金属冶炼、粉尘涉爆等重点环节，排查重大隐患，推广安全新技术，强化有限空间、

动火等高危作业风险管控；建筑施工领域聚焦高处作业、深基坑等危大工程全流程监管，建设智慧工地平台，开展各类建筑质量隐患排查加固；道路交通领域强化“两客一危一货”车辆及危化品运输管控，整治隧道消防设施，完善农村道路与农机安全管理；消防领域针对人员密集场所、连片村寨、老旧小区、高层建筑等开展排查整治，完善消防基础设施，推进消防站及老旧区域消防改造；文化旅游领域健全景区应急处置、灾害天气预警和涉水项目风险防范机制，落实户外徒步高风险线路分级管理，劝阻处置违规穿越行为，将户外徒步纳入属地应急救援预案。

专栏 5 安全生产风险防控工程
7.非煤矿山安全生产基础提升工程 建设内容：分批次对全州非煤矿山企业实施安全生产基础提升工程，实施矿山重点连片区域隐蔽致灾因素普查，强化非煤矿山领域重大安全风险防控，夯实非煤矿山安全生产基础。 8.企业安全生产违章行为智能管控建设项目 建设内容：为危化、工贸、非煤矿山等重点企业安装前端感知设备，升级安全监管平台，依托物联网、视频AI识别等技术，对工业企业违法违规行为开展智能监测预警。 9.金属冶炼企业安全技术提升改造项目 建设内容：开展金属冶炼企业安全技术提升改造，推进高风险工贸企业生产装置、安全设备设施升级，化解工贸行业重大安全风险。

四、加强自然灾害风险防范，筑牢灾害事故防御根基

（一）强化风险监测预警预报

常态化更新灾害风险普查数据，深入推进灾害风险普查成果应用。优化地质灾害、气象灾害、水旱灾害等灾害监测站网布局，

运用现场巡查、传感器监测、视频监控、遥感监测等多种手段，构建灾害事故感知网络。推动感知设备智能化、网络化、微型化、集成化升级改造，增加重点区域站点密度。优化预警预报发布方式，推进跨部门、跨区域的灾害事故预警信息共享，提升边远山区、农村社区等重点人群预警覆盖率、精准度和时效性。

（二）提高自然灾害防御能力

立足防范重特大自然灾害，全面推进地质灾害、水旱灾害、气象灾害等自然灾害防治体系现代化建设。开展地质灾害隐患排查整治，推进山洪地质灾害避险搬迁及地质灾害高风险县城综合整治，加强气象灾害预测预警。

——**地质灾害**。持续推进地质灾害风险普查，加强地质灾害易发区、地质灾害风险防范区和重大工程地质灾害防治区管理。实施地质灾害综合治理工程，加大地质灾害综合治理力度，深入开展专群结合智能预警。

——**水旱灾害**。强化堤坝水库隐患排查和险情处置，统筹防洪保安与抗旱保水，深化水工程科学调度和水库安全管理，完善山洪灾害防御机制，加强水情、土壤墒情及早情监测预警，保障流域人民群众供水安全。

——**气象灾害**。优化自动气象站布局，增补天气雷达、垂直观测系统等装备，提升气象灾害易发区和重点区域气象监测能力。在重点生态功能区、农业主产区开展人工影响天气作业。推进“气象+网格”融合，将气象信息员纳入基层治理体系。

（三）切实做好灾后救助恢复

高效推进灾害救助。完善灾害救助资金快速下拨机制、救灾物资前置保障机制、受灾人群避险转移机制，提升救助时效。明确各级政府灾害救助财政事权和支出责任，提高受灾人员救助基本公共服务的可及性和便利性。完善灾害救助社会动员机制，建立政府、社会资本、社会组织、企业合作机制，引导、规范慈善组织、州红十字会等力量参与救灾。

规范灾后恢复重建。健全受灾群众过渡性安置和救助机制，完善灾后恢复重建规程。科学开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评估、住房及建筑物受损鉴定和资源环境承载能力评价，统筹制定恢复重建规划和配套政策。鼓励、引导企业事业单位、社会团体、城乡基层群众性自治组织和个人参与救助捐赠、志愿服务等活动。

五、建强应急救援关键力量，提高灾害事故处置能力

（一）加强应急救援力量建设

建强国家综合性消防救援力量。聚焦“一专多能、全灾种应对”目标，强化国家综合性消防救援队伍专业能力建设。以消防救援和消防救援机动支队为主体，拓展地质灾害、水旱灾害等多方面救援职能，推进消防救援和消防救援机动支队由单一灾种救援向全灾种、大应急救援转变。强化队伍战备训练、应急演练和教育培训。着眼人才队伍建设需要，遴选有实践经验、发展潜力的指战员开展学术交流学习。完善消防救援机动队伍战勤保障和

高原适应性训练等保障设施。

加强应急专业力量建设。整合现有资源，推进地灾、水域救援、矿山救援、物资运输、洪涝灾害等应急救援专业队伍建设。健全队伍管理、战备训练、遂行任务等制度规定，统一纪律要求、训练考核标准、标志标识和着装等，强化智能装备配备，推进岗位练兵、技能比武和应急演练，提升综合救援队伍和专业应急救援队伍应对事故灾害专业救援和综合保障能力。开展专业应急力量统计和能力评估，完善专业队伍常态化运行保障机制和突发事件应急状态调用机制。

规范发展社会救援力量。加强引导、强化服务，积极支持社会救援力量健康有序发展。完善社会救援力量培育发展规划、配套政策和具体措施，健全政府扶持、业务指导、应急调动等制度规范，促进社会救援队伍与专业救援队伍共训共练。优化社会救援力量调用机制，健全表彰奖励体系。探索对在救援活动中表现优秀的队伍和个人在资金、装备、场地及培训等方面的扶持政策。

加快航空救援力量建设。发挥利用好现有警用航空、森林航空救援等资源，积极引导鼓励社会航空企业参与，建立以社会资本投入为主体，政府财政补贴为支撑，应急资源共享的综合性低空应急救援航空体系，打造空中快速应急救援能力。加强航空应急救援专业人才培养、专业装备建设，组织开展空中任务员等专业技术培训，着力加快队伍专业化、职业化建设。

专栏6 应急救援能力提升工程

10.专业应急救援队伍装备建设项目

建设内容：加强县（市）应急救援队伍建设，完善训练设施设备，补充应急车辆、救援装备、照明设备及个人防护装备等关键救援装备。

11.阿坝州水域救援装备建设项目

建设内容：针对阿坝州水电站高寒峡谷水域救援需求，补充配备冲锋舟、救生艇、声呐/侧扫声呐、水下机器人、水下破拆工具组、激流救生衣等关键救援装备。

12.阿坝州前方机动应急指挥体系建设项目

建设内容：加强应急救援现场指挥能力，采购一套前方机动应急指挥系统，主要包含机动应急指挥系统、自组网通信设备、单兵图传设备、快速灾害现场还原系统、卫星通信设备、技术支撑服务等，配套救援装备运载车辆等装备。

13.阿坝州低空救援无人机应急通信系统建设项目

建设内容：分区域分批次配备大型无人直升机，配备机载5G宏基站、PDT数字集群、宽带Mesh、Ka高通量卫星动中通、三光光电吊舱、机载喊话、应急照明、地面指挥方舱、便携卫星站等。

14.阿坝消防救援机动支队应急能力提升项目

建设内容：新建训练场、综合训练场（馆），改（扩）建综合楼、宿舍楼、车库等各类场所，重点购置水域、山岳、地震等高原适配型综合救援装备、个人防护装备和卫星便携站，提升消防救援机动队伍综合救援能力。

（二）提升基层应急管理能力

健全基层应急管理组织。完善基层应急管理组织体系，配齐配强基层乡镇应急管理干部队伍，落实工作场地、办公用具及工作经费等基础保障，夯实基层应急管理工作根基。建强片区中心乡镇应急消防救援站，统筹整合乡镇应急队、村社应急分队、微型消防站等力量，充分发挥民兵、预备役人员、基层警务人员、医务人员、护林员等的作用，优化基层综合性应急救援队伍。加强队伍规范化管理与常态化培训演练，全面提升基层应急队伍的

综合素质、快速响应能力。

加强基层应急治理能力。开展基层应急能力标准化建设，推进中风险及以上乡镇开展应急力量、场所设施、物资装备、应急标识等方面应急管理能力规范化建设。加强基层应急力量建设，推动“应消合一、队站一体”综合救援服务站（点）建设。加强单位灾害信息员队伍建设，建立“第一响应人”激励机制。推动应急管理工作“进网入格”。完善应急广播体系，更新替换已损坏的广播。

加强基层应急设施建设。统筹推进应急避难场所、救灾安置点及避险疏散点提质建设。将防灾减灾基础设施布局纳入国土空间规划，盘活现有公共资源，依托学校、医院、场馆、人防工程、院校场地、广场等增设应急安置避险功能，整合设施资源、完善配套功能，提升实战效用。积极争取省级应急避难场所项目落地阿坝州。

专栏7 基层基础能力提升工程

15.乡镇应急管理能力建设项目

建设内容：一期支持中高风险以上乡镇开展应急力量、场所设施、物资装备、应急标识等方面应急管理能力规范化建设。二期支持其他乡镇开展应急力量、场所设施、物资装备、应急标识等方面应急管理能力规范化建设。

16.综合防灾能力建设项目

建设内容：推动“三高一低”（高风险、高致灾、高灾损、低减灾能力）重点县开展综合防灾能力建设，提升基层应急指挥、灾害监测预警、防灾避险等能力。

17.应急避难场所提升改造项目

建设内容：提升改造一批州县级应急避难场所，改造一批乡镇级短期应急避难场所和村（社区）紧急应急避难点，合理设置功能区，完善应急避难功能。

（三）推动应急救援基地建设

推进川西北综合应急救援基地建设，以打造国家级高寒高原区域应急救援基地为目标，强化其指挥调度、物资储备、装备保障和跨区域协同能力，配齐适应高海拔、低氧、严寒环境的特种装备和通信系统。深化与甘孜、绵阳、成都及甘肃、青海毗邻地区的应急联动机制，构建川西北生态示范区高效协同的应急救援新格局，全面提升“全灾种、大应急、快响应”的现代化救援能力。

专栏 8 综合救援基地建设工程

18.川西北综合应急救援基地建设

建设内容：新建联动应急指挥中心、救援装备库、培训中心、生活保障区、通信设备支持区及附属设施，同步推进应急信息化体系建设。

六、科技赋能筑牢安全屏障，人才聚力夯实应急根基

（一）加强应急人才队伍建设

统筹构建结构合理、专业齐全的应急人才队伍体系，大力引进危化、矿山、地震地质灾害、水域救援、无人机操作等急需紧缺专业技术人才。健全分层分类培训体系，常态化开展政策法规、业务技能、实战处置等教育培训与实操演练，全面提升从业人员专业素养。完善人才培养、使用、激励与保障机制，畅通职业发展渠道，稳定基层应急人才队伍。吸纳行业专家、技术骨干组建应急智库，强化技术指导与智力支撑。与有条件的高校及职业院校开展合作，推广联合人才培养模式，壮大专业化应急人才储备

力量。

（二）加强新质装备推广应用

推动智能化监测预警装备在地质灾害、气象灾害、水旱灾害等高风险区域的部署应用。推广适用于高原高寒环境的多功能抢险救援车、轻型全地形救援机器人、大载重长航时灭火无人机等新质装备。结合基层实际情况，推广轻便化、模块化、易操作的个人防护与应急处置装备，开展针对性培训。探索新技术装备试点示范，在重点景区、重大工程、灾害高风险区开展低空无人机巡检、数字孪生推演、智能穿戴设备等试点应用。

（三）加强应急产业培育发展

坚持需求牵引，采用目录、清单等形式明确应急产品和服务发展方向，引导社会资源投向先进、适用、安全、可靠的应急产品和服务。加快发展应急服务业，引导社会力量以多种形式提供应急服务，推动应急服务专业化、市场化和规模化。加强规划布局、指导和服务，鼓励有条件地区发展各具特色的应急产业集聚区，打造区域科技创新中心和成果转化中心，形成应急物资和生产能力储备基地。引进社会资本，在汶川县探索推进应急产业融合发展基地建设。

（四）推进应急管理系统建设

持续深化智慧应急推广应用，全面推进应急管理数字化转型。夯实数字底座，加快建设数据资源和视频共享基座，汇聚自然灾害、安全生产、城市运行等领域多源数据，打通部门间信息壁垒，

推动跨层级、跨系统、跨部门数据融合与业务协同。打造州级应急管理数智中枢，统筹推进数据治理、视频共享与通信融合，以应急指挥“一张图”为核心载体，汇聚基础地理、承灾体、救援保障要素等多源数据，深度耦合物联感知、视频 AI 与融合通信，强化多维态势感知和扁平化指挥矩阵，依托灾害推演模型与数字化预案赋能灾情研判、资源调拨及避险路径智能规划，建成集监测预警、指挥调度、辅助决策于一体的州级应急管理数智中枢。强化智能赋能，集成人工智能识别、物联网、大数据分析等技术，提升灾情研判、风险评估、救援力量调配和辅助决策支持能力，深入推进“人工智能+应急”融合发展，深化“久安”大模型应用。

专栏 9 科技支撑能力提升工程

19.阿坝州应急指挥“一张图”建设项目

建设内容：整合自然资源、水务、气象、交通、危化、矿山企业等多行业空间地理数据、风险隐患数据、监测感知数据，搭建阿坝州应急指挥“一张图”系统，融入AI风险隐患识别、实时监测预警、智能研判分析、数据存储等功能，实现信息收集、综合研判、预警预报、物资调度、应急指挥、应急救援等功能，为应急处置、指挥决策提供科学支撑。

七、强化森林草原防灭火能力，提升火灾应急处置水平

（一）完善源头防控体系

严格落实野外用火分级审批、高火险期禁火、重点时段严管制度，对春节、清明等关键时段实行“包片领导+驻村干部+网格员”联动督导。严格农事用火、祭祀煨桑、施工动火、户外旅游用火等管理，落实施工动火风险评估，从源头消除人为隐患。加快林牧区防火通道建管和通信设施建设，在进山入林要道、景区

入口、牧场卡点升级建设标准化防火检查站，严格执行“逢车必查、逢人必检、火种收缴登记”。压实微网实格巡护责任，整合护林员、护草员、护湿员等力量，建立健全“GPS 打卡+无人机巡线+地面踏查”立体巡护体系，确保火情早发现、早报告、早处置，全面筑牢森林草原防火安全屏障。

（二）推进隐患综合治理

推进森林草原火灾风险隐患排查治理，加大对国有林场、国有草场、风景名胜区、自然保护区、输配电线路等重点区域部位监管巡查力度，建立隐患台账动态销号机制，压实属地管理、行业监管主体责任。深入实施林电共安攻坚，完善“林长+输配电杆（线）管护员”联动机制，对穿越林牧区输配电线路实行“一线一策”，推进线路绝缘化改造、树线矛盾整治，推动林区输配电设施产权单位投保火灾公众责任险，探索“保险+服务”风险分担模式。科学开展可燃物综合治理，在高火险区、重点林区、重要设施等周边实施清理工作，结合抚育采伐、生态修复等林业经营活动统筹计划烧除，严禁无序清理破坏生态本底。加强防火隔离带、生物防火林带建设，在高山峡谷、林草交错、村寨集中区构建“阻隔+疏散+补给”三位一体防火路网，提升阻火、隔火、控火能力。依托路网节点布设靠前驻防点与物资前置储备站，配套建设直升机起降点、无人机机巢等航空救援基础设施。

（三）强化科技赋能防控

在高火险区、偏远林区及高山峡谷等关键区域，加密部署高

清视频监控、红外热成像及烟火智能识别设备,开展消防管网、蓄水池(取水点)、直升机起降点和停机坪等配套基础设施建设,建立健全定期检测维护机制,夯实前端感知与保障基础。深化“空天地”一体化指挥平台建设,全面整合气象、林草、应急、电力、通信等数据资源,打通火险会商、火情研判、指挥调度、力量协同、后勤保障全链条智能化流程,实现态势一图感知、指令一键直达。强化气象预警联动响应,加密火险等级预报频次,高火险期实行每日会商研判,科学设定预警响应触发阈值,建立预警信息自动推送与指令直达机制,推动预警响应从“被动接收”向“主动触发”转变。组建无人机专业队,配齐侦察、投弹、物资投送等各型专业装备,规范飞行空域协调与应急报备流程,大力推广新装备新技术实战应用,切实解决高山峡谷、人员难及区域火情早期侦察与快速处置难题。

(四) 夯实基层防灭火基础

统筹建强州、县、乡、村四级防灭火队伍,优化“专业队+半专业队”梯次配置,重点补强乡镇综合应急队和村级火情早期处置队,严格落实常态备勤、靠前驻防机制,确保力量下沉、响应前置。针对阿坝高海拔、低温缺氧、道路艰险、通信不畅等地域特点,按照“小型、便携、耐寒、耐用”标准,全覆盖配齐个人防护、以水灭火、通信照明、野外生存等基础装备,重点补齐卫星电话、无人机、便携式发电机、高压水泵、山地运兵车等关键装备,提升极端环境下的作战保障能力。科学布局防火蓄水池、

储水罐、野外取水点等水源工程，建立定期巡检维护机制，确保高火险期水源充足、取用便捷，为以水灭火提供可靠支撑。修订完善州、县、乡、村四级森林草原火灾应急预案，以及重点景区、重点村寨、重要设施专项预案，构建上下衔接、横向联动的预案体系，常态化开展群防群治宣传和无脚本、实战化演练，切实提升基层应急处置和群众自救互救能力。

专栏 10 防灭火能力提升工程

20.四川省森林草原防火综合监测项目

建设内容：新建改造一批林火视频监控点、归巢式无人机机场、三维闪电定位仪监测点。

21.阿坝州森林草原防灭火装备提升项目

建设内容：配备卫星电话、移动通讯基站、北斗巡护终端、风力灭火装备、以水防灭火装备、个人安全防护和野外生存装备等森林草原防灭火物资装备。

22.阿坝州森林草原防火阻隔系统建设项目

建设内容：新建和改造防火道路、生物防火隔离带。

23.阿坝州森林草原防灭火专业设施建设项目

建设内容：推进林草专业队伍营房（靠前驻防营房）、物资储备库、训练场、人工瞭望塔（含塔路、塔房）、检查站（哨卡）、蓄水池、卡口及相关附属设施等建设。

24.森林航空消防基础设施项目

建设内容：推进航空应急救援基地、户外救援中心、森林草原防灭火物资储备库建设，配套建设直升机停机坪、野外起降点、取水点（蓄水池）、远程供水、应急喷淋自救设施，提质升级现有森林草原防火航空基础设施，配置专业救援装备及无人机等设备。

25.阿坝州大型载重无人机采购服务项目

建设内容：采购300公斤级以上大型载重无人机系统及配套设施，并开展飞行操控、运维保障等全流程专业培训，有效支撑阿坝州高原复杂环境下的应急物资投送、灾情侦察及救援保障任务。

26.小金县救援机动支队营房改造项目

建设内容：新建消防物资车库，可容纳100人的培训基地，配套设施设备；新建应急救援训练场所，配套训练器材设备；提升改造供森林消防队伍营房，配套设施设备及附属工程等。

八、强化防震减灾核心能力，提升地震灾害防救水平

（一）健全大震风险综合防治体系

构建州政府主导、县（市）落实、行业协同、企业主责、社会联动的现代化地震灾害风险防治体系。探索推进重点城镇、重大水电、交通、能源、文旅设施及人口密集区潜在震源与活动断层。严格落实重大工程地震安全性评价制度，强化抗震设防全流程监管，压实各方主体责任，全面提升地震灾害综合防范水平。

（二）强化地震监测预警预报能力

完善全域预警网络。科学规划新增预警终端点位，优化预警终端布局。逐步推动预警终端迭代升级，探索在重大水电枢纽、交通干线、城镇生命线工程、重点景区等关键区域布设预警终端，补齐农牧区预警服务短板。健全多渠道预警信息传播机制，强化基层预警接收、传递、处置能力，构建覆盖广泛、响应快速、运行稳定的全域地震预警服务体系。

优化监测预报体系。优化州、县（市）两级地震监测台网布局，加密重点危险区、监测薄弱区台站点位，推进老旧台站标准化、智能化升级，补齐监测手段短板，消除监测盲区。完善经验研判、前兆观测、现场核实三位一体震情会商体系，健全州、县常态化会商、紧急会商及信息报送机制，提高震情判定、余震序列研判、地震趋势分析的实用性与准确性。

配合做好川藏交通廊道地震监测预警工程。承接省地震局在我州境内的监测站点建设、峡谷效应观测台阵搭建、地震数据汇集处理分中心建设等任务，做好征地协调、场地保障、施工服务等属地工作。保障监测数据传输、网络链路畅通，推动铁路地震信息服务、强震预测、风险防控、云支撑等功能落地，助力构建立体化、全覆盖的川藏交通廊道地震监测预警网络。

（三）夯实地震灾害应急救援能力

搭建全域贯通、层级联动、军地协同、跨域协作的一体化应急指挥网络，完善部门联勤联动、州县快速响应、区域协同处置机制。规范基层应急救援队伍建设，开展极端环境救援技能培训。在重点危险区前置救援力量、装备物资，强化极端条件下应急保障能力。统筹推进平急两用基础设施、应急避难场所标准化建设，深化智慧应急建设，提升高原地区应急处置水平。

（四）加快地震安全韧性城市建设

将地震安全韧性建设融入韧性城镇、城市更新、新型城镇化、乡村振兴、高原生态旅游发展全过程，构建分区分策、全链条覆盖的城乡防震韧性提升体系。系统开展城镇生命线、老旧建筑、农牧民居震害排查与抗震加固，完善重大基础设施地震安全全生命周期管理。从严落实规划、设计、建设、运维各环节抗震设防标准，补齐城乡区域防灾短板，全面增强基层地震安全承载能力。

（五）筑牢防震减灾社会共治根基

深化科普宣传教育。持续开展“地震科普”各项主题活动，以

中小学为重点，扎实推进地震科普“七进”，发挥校园安全教育辐射带动作用。用好科普馆、纪念馆等阵地，提升基层科普服务效能。丰富藏汉双语科普产品供给，创新线上线下科普模式，健全科普人才与志愿者培育机制，完善基层科普动员体系，全面提升公众防震减灾科学素养和应急避险技能，营造全民参与防灾减灾的良好氛围。

构建协同治理格局。健全防震减灾、应急、自然资源、住建、农业农村、文旅、水务、交通等多部门常态化联动机制，破除信息壁垒，实现数据资源互通共享，强化“多规合一”政策衔接。推动防震减灾工作与国土空间布局、生态保护、文旅发展、乡村振兴深度融合，构建全方位、多层次、跨区域协同治理体系，引导社会力量参与防震减灾工作。

专栏 11 防震减灾能力提升工程
27.大震风险感知与防范能力提升工程 建设内容：在地震高风险地区及重点乡镇开展危险源、风险源精细化探查。落实重点县城及乡镇活动断层精定位、大震活动特征分析、深部构造探测，构建三维断层模型。开展地震灾害损失精细化预评估，为区域抗震设防、应急处置和风险治理提供科学支撑。 28.地球物理站网强基补短工程 建设内容：立足全州地震重点监视、危险区域防控需求，以提升地震监测能力、整合监测体系为核心，承接省地震局在我州的建设任务。按照《四川省地震局监测站网规划（2025—2030年）》及相关工作部署。

九、保障措施

加强组织领导，坚持任务牵引，细化任务分工，明确责任主体、工作计划和阶段目标，推动各项任务落地见效。加强财政保

障，积极争取中央和省级财政专项资金支持，拓宽多元化投入渠道，优化资金使用结构，健全常态化运维保障机制，提升资金使用效益。加强考核评估，严格执行规划年度评估、中期评估和总结评估机制，定期开展重大工程项目调度，动态掌握任务进展，及时发现并解决推进中的问题。